

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства (ведомственная целевая программа «Развитие племенного коневодства на основе владимирской породы в Ивановской области»)».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Постановлением Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п утвержден Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства (ведомственная целевая программа «Развитие племенного коневодства на основе владимирской породы в Ивановской области»)» (далее - Порядок). Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг не позднее 1 июня 2017 г. Таким образом, разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации. Кроме того, вносимые в Порядок изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Порядка исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у них задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

1.4. Основание для разработки проекта акта:
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- Закон Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства (ведомственная целевая программа «Развитие племенного коневодства на основе владимирской породы в Ивановской области»)».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Обеспечение благоприятных условий для развития племенного коневодства, сохранение уникального племенного генофонда лошадей владимирской породы.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
Доведение субсидий на поддержку племенного коневодства до получателей субсидии в оптимальные сроки. Обеспечение рентабельности разведения лошадей владимирской породы благодаря предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Бубнов Сергей Александрович

Должность: Советник-зоотехник отдела животноводства и племенного дела Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 326-435

Адрес электронной почты: bubnov@ivaprk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим разведение и содержание лошадей владимирской породы, за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии на поддержку племенного коневодства в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2017 г.

Таким образом, разработка новой редакции Порядка обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Порядок в предлагаемой редакции устанавливает, что субсидии на поддержку племенного коневодства будут предоставляться по следующим направлениям:

возмещение части затрат на содержание племенных жеребцов-производителей владимирской породы;

возмещение части затрат на получение племенных жеребят владимирской породы;

реализацию племенных жеребят владимирской породы;

возмещение части затрат на проведение оценки племенных жеребцов-производителей владимирской породы по качеству потомства.

Порядком исключено требование к заявителям о том, что у них должна отсутствовать просроченная задолженность по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разведение лошадей владимирской породы - это высокочрезвычайно затратный вид сельскохозяйственной деятельности с низким уровнем рентабельности. Предоставление субсидий на поддержку племенного коневодства позволяет компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих разведение лошадей владимирской породы.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих разведение лошадей владимирской породы, в связи с низкой рентабельностью ведет к прекращению деятельности данных хозяйствующих субъектов, ликвидации маточного поголовья и утрате уникального племенного генофонда.

2.3	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>Рентабельность разведения лошадей владимирской породы определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на поддержку племенного коневодства позволит решить ряд проблем, обусловленных низкой рентабельностью разведения лошадей владимирской породы, а также сохранить профиль деятельности данных сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление данного вида государственной поддержки позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельскохозяйственным товаропроизводителем.</p>
2.4	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для сохранения и развития подотрасли племенного коневодства, рентабельность и дальнейшее развитие данной подотрасли значительно снизится.</p>
2.5	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>
2.6	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1	<p>Цели предлагаемого регулирования:</p> <p>Создание благоприятных условий для развития подотрасли племенного коневодства; увеличение реализации племенного молодняка; повышение эффективности данного вида государственной поддержки</p>	3.2	<p>Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p> <p>без срока; в течение года; без срока</p>
3.3	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».</p>		

3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет, что субсидии на поддержку племенного коневодства будут предоставляться по следующим направлениям:

возмещение части затрат на содержание племенных жеребцов-производителей владимирской породы;

возмещение части затрат на получение племенных жеребят владимирской породы;

реализацию племенных жеребят владимирской породы;

возмещение части затрат на проведение оценки племенных жеребцов-производителей владимирской породы по качеству потомства.

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного бюджета, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;

- недостижения получателем субсидий показателей, устанавливаемых Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

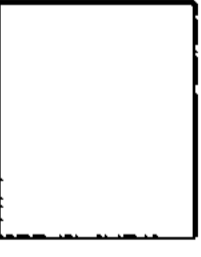
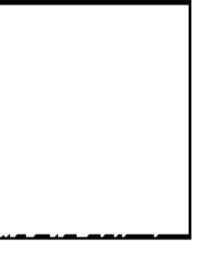

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
 Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета на поддержку племенного коневодства позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением лошадей владимирской породы.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся разведением и содержанием лошадей владимирской породы	
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;"></div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="text-align: center;"></div> Порядок реализации	<div style="text-align: center;"></div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

**7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений)
бюджета Ивановской области**

7.1.	7.2.	7.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период, Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на поддержку племенного коневодства.	
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся разведением и содержанием лошадей владимирской породы</p>	<p>вносимые в Порядок изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Порядка исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у них задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</p> <p>в случае невыполнения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства, устанавливаемых Департаментом, к получателям субсидий применяются меры ответственности</p>	<p>Заявители будут предоставлять в Департамент документы на получение субсидий на поддержку племенного коневодства. Департамент будет осуществлять проверку представленных документов и принимать решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии. Субсидии будут предоставляться независимо от наличия/отсутствия у заявителей задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации</p> <p>Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства</p>

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<p>Описание □ новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области всех организационно-правовых форм собственности, занимающиеся разведением и содержанием лошадей владимирской породы</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся разведением и содержанием лошадей владимирской породы</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся разведением и содержанием лошадей владимирской породы</p>
<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление недостоверных сведений о расходах сельскохозяйственного товаропроизводителя и (или) предоставление документов не в полном объеме</p>	<p>Низкая</p>	<p>Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий</p>	<p>Высокая</p>
<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

<p>11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.</p>			
<p>11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:</p>	<p>нет</p>	<p>11.3. срок (если есть необходимость):</p> <p><i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i></p>	
<p>11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</p>	<p>нет</p>	<p>11.5. срок (если есть необходимость):</p> <p><i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i></p>	
<p>11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:</p> <p>Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.</p>			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
<p>Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов</p>	<p>15 рабочих дней</p>	<p>возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей</p>	<p>в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и плановый период Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области на поддержку племенного коневодства</p>	<p>областной бюджет</p>
<p>12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.</p>				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования ⁶	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей
Создание благоприятных условий для развития подотрасли племенного коневодства;	Численность поголовья племенных лошадей владимирской породы в Ивановской области	голов	Показатель определяется в соответствии с данными, представленными территориальным органом Росстата
увеличение реализации племенного молодняка;	Количество реализованного племенного молодняка	голов	Показатель определяется по данным оперативного управленческого учета
повышение эффективности государственной поддержки племенного коневодства	Число сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся разведением и содержанием племенных лошадей владимирской породы	единиц	Отношение числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся содержанием и разведением лошадей владимирской породы в текущем году к числу таких сельскохозяйственных товаропроизводителей в прошлом году
<p>13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:</p> <p>Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области, администрациями муниципальных районов Ивановской области и территориальным органом Росстата.</p>			
<p>13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):</p>		0 млн. руб.	
<p>13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):</p>			

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 06 февраля 2017 г. по 20 февраля 2017 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2015 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного коневодства (ведомственная целевая программа «Развитие племенного коневодства на основе владимирской породы в Ивановской области»)» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки подотрасли племенного коневодства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Е.Г. Астафьев

(инициалы, фамилия)

24.02.17

Дата



Подпись

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.