

# **Проект заключения об оценке регулирующего воздействия**

## **1. Общая информация**

1.1. Регулирующий орган: Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (ДЭРиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: необходимость урегулировать механизм снижения ставки по налогу на прибыль организаций в части, поступающей в областной бюджет для региональных инвестиционных проектов, являющихся стороной специального инвестиционного контракта.

1.4. Основание для разработки проекта акта: Федеральный закон от 23.05.2016 № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», согласно которому предоставляется право субъекту Российской Федерации снижать ставки налога на прибыль организаций, в части поступающего в бюджет субъекта Российской Федерации, для участников региональных инвестиционных проектов.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, а также снижение налоговой нагрузки предприятиям промышленности участникам региональных инвестиционных проектов, в пределах общего объема осуществляемых ими капитальных затрат.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: снижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, поступающей в областной бюджет для региональных инвестиционных проектов, являющихся участниками специальных инвестиционных контрактов.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО: Гришина Светлана Валерьевна

Должность: консультант отдела инвестиционной политики и содействия реализации инвестиционных проектов Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.

Тел.: (4932) 32-41-67

Адрес электронной почты: 005-13-06@adminet.ivanovo.ru.

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, а также снижение налоговой нагрузки предприятиям промышленности участникам региональных инвестиционных проектов, в пределах общего объема осуществляемых ими капитальных затрат.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: негативные эффекты не выявлены.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей. Поскольку оказываемая мера господдержки имеет исключительно заявительный характер.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: благоприятная внешнеэкономическая и внутриэкономическая обстановка, способствующая быстрому развитию бизнеса.

2.5. Источники данных: проведенное анкетирование в рамках осуществления публичного обсуждения разработанного проекта нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: информация отсутствует.

## **3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области**

3.1. Цели предлагаемого регулирования: повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области, а также снижение налоговой нагрузки предприятиям промышленности участникам региональных инвестиционных проектов, в пределах общего объема осуществляемых ими капитальных затрат.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: информация отсутствует.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам

правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет» разработан в целях совершенствования регионального законодательства об инвестиционной деятельности в соответствие с отдельными положениями Федеральных законов от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», от 23 мая 2016 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

#### **4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: разработанный проект нормативного правового акта направлен на снижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, поступающей в областной бюджет для региональных инвестиционных проектов в отдельных отраслях промышленности, являющихся стороной специального инвестиционного контракта.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения о других способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: совершенствование нормативного регулирования государственной поддержки инвестиционной деятельности в Ивановской области.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

#### **5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты инвестиционной деятельности	Поскольку предоставление государственной поддержки носит заявительный характер, оценить количество субъектов, потенциально

	претендующих на получение государственной поддержки не представляется возможным
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	от 0 до 7 (в данном случае участниками отношений становятся налоговые органы, региональное отделение пенсионного фонда, отделение фонда социального страхования, и т.д. по мере необходимости установления информации о субъекте инвестиционной деятельности, претендующего на получение государственной поддержки, а также органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции)

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Порядок заключения специального инвестиционного контракта Ивановской областью и муниципальными образованиями в Ивановской области без участия Российской Федерации устанавливается соответственно постановлением Правительства Ивановской области, муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения специального инвестиционного контракта, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

## **7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области**

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

## **8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты инвестиционной деятельности	Без изменений	Не выявлено
Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, или их региональные отделения, органы, осуществляющие надзорные и контрольные функции	Без изменений	Не выявлено

**9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

Расходы субъектов инвестиционной деятельности, получившие государственную поддержку, несут расходы исключительно в рамках исполнения обязанностей в соответствии с установленным налоговым законодательством. Расходы, связанные с предоставлением в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области соответствующих отчетов не представляется возможным оценить по причине незначительного объема (на почтовые отправления).

**10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

Риски не выявлены.

**11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01.06.2017 г.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

## **12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области.

## **13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

13.1. Цели предполагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Повышение эффективности инвестиционной политики, проводимой органами государственной власти Ивановской области	Количество субъектов инвестиционной деятельности	Единицы	Инвестиционные проекты включены в реестр участников региональных инвестиционных проектов

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: программы мониторинга, а также иные методы и оценка достижения заявленных целей не установлены. В то же

время, в части ведения регулярного мониторинга социально-экономического развития Ивановской области предусмотрены показатели, характеризующие динамику инвестиционной активности.

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга: затраты на осуществление мониторинга достижения целевых индикаторов предусмотрены в рамках исполнения функций и полномочий Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, определенных бюджетом Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, таким образом, дополнительных затрат по организации и ведению мониторинга достижения целевых индикаторов не предполагается.

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): источниками информации для расчетов целевых индикаторов (показателей) служит реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/>.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 13.01.2017 по 27.01.2017.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в целях регулирования правоотношений по льготному налогообложению по налогу на прибыль организаций.

Предоставление налоговых льгот является одной из основных мер государственной поддержки налогоплательщиков.

Установление налоговых льгот в регионе определяется как важный инструмент финансового регулирования в рамках экономической политики органов государственной власти Ивановской области, направленный на создание благоприятных условий для увеличения инвестиционной активности организаций, поддержку приоритетных для данной территории сфер деятельности, а также создание новых рабочих мест и увеличение налогооблагаемой базы.

Законопроектом предусматривается снижение ставки по налогу на прибыль организаций в части, поступающей в областной бюджет:

- до 13,5 процентов для организаций, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности, реализующими на территории Ивановской области инвестиционные проекты по созданию и (или) освоению новых промышленных производств в рамках заключенного в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» специального инвестиционного контракта;

- до 0 процентов для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации определенным Правительством Российской Федерации федеральным органом

исполнительной власти в сфере промышленной политики или иным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов в отраслях промышленности, в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».

Негативные эффекты предоставления льготы по налогу на прибыль организациям, указанной категории налогоплательщиков, отсутствуют. При этом отсутствует необходимость внесения изменений в Закон Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности.

Данный законопроект не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Положения проекта нормативного правового акта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления в отношениях с субъектами инвестиционной деятельности (далее - новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности).

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Данные выводы основаны на представленных в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области мнений от участников проведенных публичных консультаций.

Приложение: отчет о проведении публичных консультаций.

Заместитель директора Департамента  
экономического развития и торговли  
Ивановской области

Ф.Е. Маленкин

**Отчет о проведении публичных консультаций  
по проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон  
Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль  
организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»**

1. Наименование нормативного правового акта, по которому были проведены публичные обсуждения: проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

2. Общие сроки проведения публичных консультаций: 13.01.2017 - 27.01.2017.

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель:

проводить подробный анализ и оценку проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Задачи:

Определить предусматривает ли законопроект:

- положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности,
- приведет ли предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к возникновению негативных последствий.

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников
1. Проведение публичных консультаций путем размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области с соответствующим уведомлением, пояснительной запиской и опросным листом с перечнем предлагаемых к рассмотрению вопросов	с 13.01.2017 по 27.01.2017 (в течение 14 дней)	0
2. Проведение целевой рассылки	с 13.01.2017	2

анкет с целью определения мнения общественных организаций и бизнес сообществ о проекте нормативного правового акта и учета его при доработке указанного проекта ПНА	по 27.0.2017	
---	--------------	--

## 5. Состав участников публичных обсуждений:

### 5.1. Общее количество участников публичных консультаций:

В проведении публичных консультаций приняли участие 2 субъекта в период проведения опроса относительно мнения о проекте НПА (с 13.01.2017 по 27.01.2017).

### 5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Наименование целевой группы	Количество участников, входящих в данную целевую группу	Доля от общего количества участников, %
1. Общественные организации	2	100
2. Предпринимательское сообщество	0	0

### 6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы, анкетирование):

В результате проведенных публичных консультаций путем целевой рассылки анкет было сформировано положительное мнение субъектов опроса.

Организации дали положительную оценку относительно проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет»

### 7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

#### Приложение 1. Таблица результатов публичных обсуждений

Результаты публичных обсуждений		
Наименование субъекта публичных обсуждений	Высказанное мнение	Позиция регулирующего органа
Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Законопроект не вводит дополнительные барьеры и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Необоснованные расходы субъектов предпринимательской и	Солидарная

	<p>инвестиционной деятельности, областного и муниципального бюджетов не последуют.</p> <p>Принятие закона положительно отразится на развитии отраслей экономики области.</p>	
Торгово-промышленная палата Ивановской области	<p>Сегодня эта проблема достаточно актуальна. Факторы, обуславливающие необходимость государственного вмешательства, определены вполне корректно. Делать прогнозы о достижении целей предлагаемого регулирования преждевременно. Отражены достаточно чётко обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования.</p>	Солидарная

#### Приложение 2. Список участников публичных обсуждений

№ п/п	Наименование участника публичных консультаций	Формы публичных консультаций, в которых принял участие данный участник
1.	Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области	Целевая рассылка анкет
2.	Торгово-промышленная палата Ивановской области	Целевая рассылка анкет