Проект

Заключение
об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент социальной защиты населения Ивановской области (ДСЗН Ивановской области)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 594-п «Об утверждении Положения об определении размера и порядка предоставления компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Постановлением Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 594-п утверждено Положение об определении размера и порядка предоставления компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)» (далее - Положение). Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Таким образом, разработка новой редакции Положения обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации. Кроме того, вносимые в Положение изменения приведут к сокращению сроков возмещения затрат, поскольку новая редакция Положения предусматривает сокращение сроков рассмотрения Департаментом документов, представляемых получателем Субсидии.

1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - Закон Ивановской области от 25.02.20015 № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 594-п «Об утверждении Положения об определении размера и порядка предоставления компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)».
1.5.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Предоставление компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), производится путем предоставления субсидии в целях возмещения затрат поставщику в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг.
1.6.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: Инжеваткина Елена Вадимовна Должность: ведущий консультант управления планирования и государственных закупок Департамента социальной защиты населения Ивановской области Тел: (4932) 30-40-84 Адрес электронной почты: ingevatkina_ev@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области и предоставившим социальные услуги получателям в соответствии с индивидуальной программой, за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии на возмещение затрат в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 594-п . Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. В соответствии с абзацем вторым пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо привести в соответствие с указанным постановлением нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Таким образом, разработка новой редакции Положения обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.
2.2	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Наращивание задолженности перед поставщиками социальных услуг в Ивановской области, предоставившими социальные услуги получателям.
2.3	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Предоставление данного вида государственной поддержки позволит частично компенсировать затраты, понесенные поставщиками социальных услуг в Ивановской области предоставившими социальные услуги получателям в соответствии с индивидуальной программой.
2.4	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Для решения существующей проблемы необходимо участие государства в виде совершенствования нормативной правовой базы.
2.5	Источники данных: Департамент социальной защиты населения Ивановской области

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:	3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
возмещение затрат поставщику социальных услуг в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг	без срока

3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют основной цели постановления Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области».

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного бюджета, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение.

Проект постановления конкретизирует перечень и формы документов, представляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий.

Проект постановления содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму, предусматривающую утверждение формы указанного соглашения Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области.

Порядок определяет, что показатели результативности предоставления субсидий, а также порядок, сроки и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении.

Проект постановления содержит норму, в соответствии с которой проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляют Департамент и органы государственного финансового контроля.

Для получателей субсидий устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка их предоставления.

Устанавливается, что субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством в случае:

- нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных Департаментом или органом государственного финансового контроля;
- недостижения получателем субсидий показателей, устанавливаемых Департаментом в соглашении.

Проект постановления устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета на поддержку юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, позволит частично компенсировать затраты поставщикам в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой.

4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области	2
Источники данных: Департамент социальной защиты населения Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент социальной защиты населения Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права[1]	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

[1] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.4. Наименование органа[2]: Департамент социальной защиты населения Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____*(год возникновения)*:	
	7.4.3. Периодические расходы за период _____:	
	7.4.4. Возможные поступления за период _____:	
7.5. Итого единовременные расходы:		
7.6. Итого периодические расходы за год:		
7.7. Итого возможные поступления за год:		
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Расходы на реализацию мероприятия будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период Департаменту социальной защиты населения Ивановской области.		
7.9. Источники данных: Департамент социальной защиты населения Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

[2] Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

Группа участников отношений[3]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области	Вносимые в Положение изменения приведут к снижению административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку новая редакция Положения исключает из требований, которым должны соответствовать заявители, требование об отсутствии у них задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	Заявители будут представлять в Департамент документы на получение субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат поставщику социальных услуг в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг. Департамент будет осуществлять проверку представленных документов и принимать решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Группа участников отношений[4]	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений[5]	Описание и оценка видов расходов

[3] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[4] Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.
[5] Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, включенные в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов поставщиков социальных услуг в Ивановской области, предоставляющих социальные услуги получателям социальных услуг	Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов поставщиков социальных услуг в Ивановской области, предоставляющих социальные услуги получателям социальных услуг
Источники данных: Департамент социальной защиты населения Ивановской области		

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Представление недостоверных сведений о расходах поставщиков социальных услуг и (или) представление документов не в полном объеме	Низкая	проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая
Источники данных: Департамент социальной защиты населения Ивановской области			

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:			
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	*нет*	11.3. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)*
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	*нет*	11.5. срок (если есть необходимость):	_____ *(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)*
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования

Рассмотрение Департаментом социальной защиты населения Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	10 рабочих дней	возмещение части затрат поставщикам социальных услуг	в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период Департаменту социальной защиты населения Ивановской области на возмещение затрат поставщикам социальных услуг	областной бюджет

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.	13.4.
Цели предлагаемого регулирования[6]	Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей

[6] Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

возмещение затрат поставщику социальных услуг в связи с предоставлением социальных услуг получателям социальных услуг	Отсутствие жалоб на качество социального обслуживания	единиц	Значение показателя результативности использования субсидий определяется организацией – получателем субсидии по итогам года
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, представляемых организациями, оказывающие социальные услуги получателям социальных услуг.			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Ежемесячно до 15 числа месяца (в декабре - не позднее 05 декабря) организации получатели субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат представляют в адрес Департамента социальной защиты населения Ивановской области документы, установленные Положением.			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://szn.ivanovoobl.ru/

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 05 июля 2017 г. по 19 июля 2017 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы[7].

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или)

[7] В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

иной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 594-п «Об утверждении Положения об определении размера и порядка предоставления компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр поставщиков социальных услуг в Ивановской области.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа
Т.В. Рожкова
(инициалы, фамилия)

_____ _____
Дата Подпись