

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области предоставляются субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Порядок). Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 22.04.2017 № 483 и от 18.05.2017 № 592) установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг. Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством, а также уточнения Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: <ul style="list-style-type: none">- Бюджетный кодекс Российской Федерации;- постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2017 № 396 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;- постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;- Закон Ивановской области от 07.12.2016 № 112-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

- постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, а также в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
Уточнение перечня требований, которым должны соответствовать заявители при предоставлении документов на получение субсидий.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
Предоставление новых эффективных форм субсидий.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova@ivaprk.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области предоставляются субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства и в области развития производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта.

Проект постановления указывает наименование органа государственной власти Ивановской области, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателю бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период).

Перечень документов, необходимых для предоставления в Департамент получателями субсидии, дополняется копией акта выполненных работ по известкованию, и (или) фосфоритованию, и (или) гипсованию посевных площадей почв земель сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 проект определяет показатели результативности предоставления субсидий на поддержку:

- в области растениеводства - сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (гектаров);

- в области развития производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта - объем произведенного семенного картофеля (тонн), объем реализованного семенного картофеля (тонн); объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения (тонн); объем произведенных овощей открытого грунта (тонн), объем реализованных и (или) направленных на переработку овощей открытого грунта (тонн).

Проект постановления изменяет порядок расчета суммы субсидии, подлежащей возврату в доход областного бюджета в случае недостижения получателем субсидии установленного в соглашении о предоставлении субсидий значения целевого показателя результативности:

- в области растениеводства - устанавливается, что сумма субсидии, подлежащая возврату, находится в прямой зависимости от достижения установленного значения показателя результативности: 1% размера предоставленной субсидии за каждый процентный пункт снижения значения показателя результативности;

- в области развития производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта сумма субсидии подлежит возврату из расчета 1% размера субсидии за каждый процентный пункт снижения среднего значения выполнения показателей результативности, рассчитанного как сумма процентов выполнения всех показателей результативности, деленная на количество показателей результативности.

Проектом постановления с 3 рабочих до 30 календарных дней изменяется срок, в течение которого Департамент направляет получателю субсидии письменное уведомление о необходимости возврата суммы субсидии. Это обусловлено необходимостью анализа предоставляемых получателями субсидий отчетов о достижении показателя результативности исполнения мероприятий, а также расчета суммы, подлежащей возврату в доход областного бюджета. Определяется, что заявители должны представить в Департамент отчетность о достижении показателя результативности за отчетный финансовый год в срок и по форме, определенные соглашением (в случае, если соответствующие субсидии предоставлялись в отчетном финансовом году).

Проектом постановления уточняется понятие заявителя, перечень требований, которым должны соответствовать заявители на первое число месяца, в котором в Департамент предоставляются документы, форма заявления о предоставлении субсидии в части подтверждения соответствия заявителя требованиям, определяемым Порядком, а также конкретизируется перечень реквизитов, заполняемых заявителем.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в области растениеводства в связи со значительными затратами на проведение комплекса агротехнологических работ.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводства позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности, а также на повышение плодородия почв.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В связи с неустойчивым финансово – экономическим положением сельхозтоваропроизводителей без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на поддержку растениеводства, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

<p>3.1 Цели предлагаемого регулирования:</p>	<p>3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p>
<p>- создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, развитие отрасли растениеводства.</p>	<p>без срока</p>
<p>3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, выпускаемой в Ивановской области - достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»). 	
<p>3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <hr/> <p align="center"><i>(место для текстового описания)</i></p>	

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 проект определяет показатели результативности предоставления субсидий на поддержку:

- в области растениеводства - сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами (гектаров);

- в области развития производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта - объем произведенного семенного картофеля (тонн), объем реализованного семенного картофеля (тонн); объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения (тонн); объем произведенных овощей открытого грунта (тонн), объем реализованных и (или) направленных на переработку овощей открытого грунта (тонн).

Проект постановления изменяет порядок расчета суммы субсидии, подлежащей возврату в доход областного бюджета в случае недостижения получателем субсидии установленного в соглашении о предоставлении субсидий значения целевого показателя результативности:

- в области растениеводства - устанавливается, что сумма субсидии, подлежащая возврату, находится в прямой зависимости от достижения установленного значения показателя результативности: 1% размера предоставленной субсидии за каждый процентный пункт снижения значения показателя результативности;

- в области развития производства семенного картофеля, семян и овощей открытого грунта сумма субсидии подлежит возврату из расчета 1% размера субсидии за каждый процентный пункт снижения среднего значения выполнения показателей результативности, рассчитанного как сумма процентов выполнения всех показателей результативности, деленная на количество показателей результативности.

Проектом постановления с 3 рабочих до 30 календарных дней изменяется срок, в течение которого Департамент направляет получателю субсидии письменное уведомление о необходимости возврата суммы субсидии. Это обусловлено необходимостью анализа предоставляемых получателями субсидий отчетов о достижении показателя результативности исполнения мероприятий, а также расчета суммы, подлежащей возврату в доход областного бюджета. Определяется, что заявители должны представить в Департамент отчетность о достижении показателя результативности за отчетный финансовый год в срок и по форме, определенные соглашением (в случае, если соответствующие субсидии предоставлялись в отчетном финансовом году).

Проектом постановления уточняется понятие заявителя, перечень требований, которым должны соответствовать заявители на первое число месяца, в котором в Департамент предоставляются документы, форма заявления о предоставлении субсидии в части подтверждения соответствия заявителя требованиям, определяемым Порядком, а также конкретизируется перечень реквизитов, заполняемых заявителем.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки в отрасли растениеводства позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности, а также на повышение плодородия почв.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта	Около 180 участников
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;">□</div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="text-align: center;">□</div> Порядок реализации	<div style="text-align: center;">□</div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

**7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений)
бюджета Ивановской области**

7.1.	7.2.	7.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.	
7.9.	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта</p>	<p>В случае невыполнения значений целевого показателя результативности предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, устанавливаемых Департаментом, к получателям субсидий применяются меры ответственности.</p>	<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий.</p> <p>Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значения целевого показателя результативности предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.</p>

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
---	---	--

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители Ивановской области, занимающиеся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта.</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся производством в области растениеводства, а также производством семенного картофеля и овощей открытого грунта.</p>
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление недостоверных сведений в представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями документах и (или) предоставление документов не в полном объеме</p>	<p>Низкая</p>	<p>Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий</p>	<p>Высокая</p>

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>
--	---

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.	
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет
11.3. срок (если есть необходимость):	(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет
11.5. срок (если есть необходимость):	(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.	

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
---	-------------------------	--------------------------------------	----------------------------	---------------------------------

Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов	15 рабочих дней	Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели	Областной и федеральный бюджеты
--	-----------------	---	--	---------------------------------

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
--	----------------------------------	---	---

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Создание благоприятных условий для развития отрасли растениеводства.	- сохранение размера посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами;	га	копии форм федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур»,
	- объем произведенного семенного картофеля;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем реализованного семенного картофеля;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения;	тонн	отчеты получателей субсидии;
	- объем произведенных овощей открытого грунта,	тонн	отчеты статистического наблюдения
- объем реализованных и (или) направленных на переработку овощей открытого грунта (тонн).	тонн	отчеты статистического наблюдения	

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области	
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 14 по 28 июня 2017 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства».

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Е.Г. Астафьев

(инициалы, фамилия)

Дата



Подпись

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.