

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства льна»
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства льна» регламентирует вопросы предоставления субсидий на поддержку производства льна.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - Закон Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».
1.5.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: Создание экономических и технологических условий устойчивого развития льняной отрасли, как составляющей подотрасли межрегионального льняного кластера в Ивановской области.
1.6.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: Предоставление новых эффективных форм субсидий.
1.7.	Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства льна» (далее-проект постановления) регламентирует вопросы предоставления субсидий на поддержку производства льна (далее-субсидии).

Проект постановления определяет структуру Порядка предоставления субсидий на поддержку производства льна (далее-Порядок) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проект постановления:

- определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение;

- конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий;

- содержит формулу, в соответствии с которой будет рассчитываться размер причитающейся субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов;

- содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области;

- устанавливает показатель результативности предоставления субсидий на поддержку производства льна, который соответствует целевому индикатору государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п;

- определяет, что конкретное значение показателя результативности и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателя результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении;

- содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка

предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля;

- устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий;

- устанавливает порядок и сроки возврата субсидий;

- признаются утратившими силу отдельные структурные единицы постановления

Правительства Ивановской области от 19.05.2011 № 165-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства», в части предоставления субсидий на производство льна.

Развитие производства и переработки льна является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области, как составляющей подотрасли межрегионального льняного кластера.

Однако, низкие объемы производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки создают риски обеспечения продовольственной безопасности Ивановской области, а также ограничивают развитие отраслей, являющихся промышленными потребителями данной продукции - прекращение производства льна-долгунца негативно отражается на развитии текстильного производственного кластера.

Низкая рентабельность льноводства и отсутствие накопленных резервов делают сельскохозяйственных товаропроизводителей сильно зависимыми от государственной поддержки, ограничивают возможности для проведения технической и технологической модернизации отрасли.

Рост цен на энергоресурсы и материально-технические средства, диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию ограничивают инновационные возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Слабая материально-техническая база и низкие темпы обновления основных производственных фондов, недостаточный уровень финансирования со стороны инвесторов по линии частно-государственного партнерства, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет собственных и заемных средств в виду их низкой доходности не позволяют обеспечить необходимую конкурентоспособность региональных товаропроизводителей.

При отсутствии государственной поддержки производство льна является нерентабельным.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:
Высокие затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей Ивановской области на развитие производства и переработки льна, низкие темпы наращивания объемов производимой льнопродукции.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В целях развития текстильного производственного кластера на территории области имеется потребность в развитии производства и переработки льна в регионе. Рентабельность отраслей агропромышленного комплекса определяется мерами государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Предоставление субсидий на поддержку производства льна позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями при производстве льняной продукции.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на создание благоприятных условий для развития отрасли льноводства, рентабельность и дальнейшее развитие данной отрасли значительно снизится.

2.5 Источники данных:

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

<p>3.1 Цели предлагаемого регулирования:</p> <p>- расширение посевных площадей льна-долгунца и увеличение объемов производства льна (в переводе на волокно) путем повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей</p>	<p>3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p> <p>без срока</p>
<p>3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none">- увеличение объемов производства и переработки основных видов растениеводческой продукции в Ивановской области;- увеличение объемов производства пищевой и перерабатывающей промышленности (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Задачи программы»).	
<p>3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p><i>(место для текстового описания)</i></p>	

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проект постановления:

- определяет цели предоставления субсидий, наименование главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, осуществляющего предоставление субсидий, категории получателей субсидий, имеющих право на их получение;

- конкретизирует перечень и формы документов, предоставляемых заявителями для получения субсидий, устанавливает порядок и сроки их рассмотрения, а также основания для отказа заявителю в предоставлении субсидий;

- содержит формулу, в соответствии с которой будет рассчитываться размер причитающейся субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов;

- содержит условия и порядок заключения между получателем субсидий и главным распорядителем средств соответствующего бюджета соглашения о предоставлении субсидий, требования, которым должны соответствовать получатели субсидий, а также норму о том, что форму вышеуказанного соглашения утверждает Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее - Департамент) в соответствии с типовой формой, установленной Департаментом финансов Ивановской области;

- устанавливает показатель результативности предоставления субсидий на поддержку производства льна, который соответствует целевому индикатору государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п;

- определяет, что конкретное значение показателя результативности и формы представления получателем субсидий отчетности о достижении показателя результативности предоставления субсидий, устанавливаются Департаментом в соглашении;

- содержит норму о том, что проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями осуществляется Департаментом и органом государственного финансового контроля;

- устанавливаются меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий;

- устанавливает порядок и сроки возврата субсидий.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предоставление субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов позволит частично компенсировать затраты сельскохозяйственных товаропроизводителей на поддержку производства льна.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений		Оценка количества участников отношений
	Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».		Количество участников будет ежегодно изменяться в связи с запланированным увеличением объемов производства льна
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;">□</div> Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	<div style="text-align: center;">□</div> Порядок реализации	<div style="text-align: center;">□</div> Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений³</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений</p>
<p>Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».</p>	<p>Предоставление субсидий на поддержку производства льна.</p> <p>В случае невыполнения значений целевых показателей результативности предоставления субсидий на поддержку производства льна, устанавливаемых Департаментом, к получателям субсидий применяются меры ответственности.</p>	<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии, необходимого пакета документов, подтверждающих расходы сельскохозяйственного товаропроизводителя, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий.</p> <p>Получатели субсидий в сроки, установленные в соглашении о предоставлении субсидий, будут предоставлять в Департамент отчет о достижении значений показателя результативности предоставления субсидий на поддержку производства льна.</p>

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Группа участников отношений⁴</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание и оценка видов расходов</p>
---	---	--

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и ведущие производственную деятельность на территории Ивановской области, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».	Предоставление субсидий на поддержку производства льна.	В прямой зависимости от рынка сбыта льнопродукции. В соответствии с установленным порядком субсидирования Департаментом будет компенсирована часть затрат сельскохозяйственного товаропроизводителя.
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
Предоставление недостоверных сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем и (или) предоставление документов не в полном объеме	Низкая	Мониторинг и проверка документов о предоставлении субсидий	Высокая

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
--	--

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 15 сентября 2016 г.	
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: <i>нет</i>	11.3. срок (если есть необходимость): <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>нет</i>	11.5. срок (если есть необходимость): <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.	

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования

<p>Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов</p>	<p>15 рабочих дней</p>	<p>Компенсация части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку производства льна</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели</p>	<p>областной и федеральный бюджеты</p>
---	------------------------	--	---	--

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
--	----------------------------------	---	---

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

Создание благоприятных условий для развития отрасли льноводства	Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в хозяйствах всех категорий	тонн	Показатель определяется по данным статистического наблюдения
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		0 млн. руб.	
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://apk.ivanovoobl.ru/?page_id=2227

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 04 по 18 декабря 2017 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.

расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Постановление Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства льна» необходимо для дальнейшей реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, совершенствования механизмов государственной поддержки отрасли льноводства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Д.Л. Черкесов

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

A horizontal line with a handwritten signature written over it. The signature is in black ink and appears to be 'Д.Л. Черкесов'. Below the line, the words 'Дата' and 'Подпись' are printed.