ФИРМА “ИЛИГА”
образована 28 февраля 1992 года

УТВЕРЖДАЮ

Президент ООО фирма «Илига»

И.И. Галяутдинов

_____

«21» декабря 2015 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6/2015

Объект исследования:	«Закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области»»
Заказчик:	Правительство Ивановской области
Исполнитель:	ООО фирма «Илига»

Иваново

2015

Заключение №6 от 21 декабря 2015 года
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от «2» сентября 2014 года N 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области Общество с ограниченной ответственностью Фирма «Илига» провело экспертизу нормативно-правового акта: «Закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области».

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил Аппарат Правительства Ивановской области.

Целью проведения экспертизы было выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, влекущих возникновение административных издержек на территории Ивановской области.

Следствием выявления таковых положений должно стать повышение эффективности управленческой деятельности органов государственной власти Ивановской области, направленной на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития региона.

По результатам экспертизы ООО Фирма «Илига» сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с «1» декабря 2015г. по «20» декабря 2015 г. были проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу:

http://илига.рф/ru,

http://querycom.ru/company/2621751.

Для проведения экспертизы была создана экспертная группа (состав экспертной группы приведен в приложении 1 к данному заключению).

Дополнительно запросы о предоставлении информации были направлены в «Институт экономики, управления и права» ФГБОУ ВПО «Иркутский научно-исследовательский технический университет» (ИРНИТУ), Торгово-промышленную палату Восточной Сибири, в Дальневосточную Торгово-промышленную палату, Торгово-промышленную палату Ивановской области, Иркутское региональное отделение ОПОРА России, Ивановское региональное отделение ОПОРА России, НП «Иркутский региональный союз предпринимателей», Общественную организацию предпринимателей Иркутской области, ООО «Иркутская лаборатория досудебной экспертизы», Красноярское региональное отделение ОПОРА России, Пермское региональное отделение ОПОРА России, Ленинградское областное региональное отделение ОПОРА России, Крымское региональное отделение ОПОРА России. Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведён в приложении 3 к данному заключению.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведён в приложении 4 к данному заключению.

От всех организаций были получены экспертные заключения.

По результатам публичных консультаций замечаний не поступило.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Проблема алкоголизма в России на сегодняшний день одна из самых актуальных медико-социальных проблем. Алкоголизм – заболевание, имеющее выраженные социальные последствия для больного и его окружения, и, следовательно, дальнейшее распространение алкоголизма в обществе будет сопровождаться не только утяжелением медицинских проблем от этой болезни, но и может негативно воздействовать на общество в целом и в социальном плане. Круг медицинских и социальных последствий алкоголизма чрезвычайно широк. Общей целью здорового общества и государства должно быть снижение алкогольной зависимости населения, снижение смертности от отравлений некачественным алкоголем, повышение уровня жизни населения. Для этого необходимо регулировать производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничивать массовое потребление и распитие алкогольной продукции.

В связи с тем, что единственным легальным каналом поставки алкогольной продукции населению является торговая сеть, то Закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» является неизбежным элементом правового регулирования работы этой торговой сети.

Закон регулирует дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области. С позиции абстрактного предпринимательства эти меры – условия, время работы и места ведения бизнеса - являются по своей сути ограничительными, и если расценивать сами рамки закона с этих позиций, то можно констатировать в нём элементы, препятствующие развитию бизнеса.

Вместе с этим, принимая во внимание необходимость проведения политики оздоровления нации, увеличения продолжительности жизни, повышению благосостояния народа, следует признать необходимым, во всяком случае по состоянию на сегодняшний день, регулировать именно эти ограничительные меры.

Следовательно, существует объективная необходимость государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие данного нормативного правового акта.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В связи с тем, что настоящим Законом вводятся дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области, очевидно, что в основном действие Закона касается организаций, владельцев торговых точек, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, а также сидра, пуаре, медовухи.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного экспертного исследования Общество с ограниченной ответственностью Фирма «Илига» пришло к выводу **об отсутствии** в Законе Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» **положений,** необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав экспертной группы по проведению экспертного исследования положений нормативного правового акта на 2 л. в 1 экз.

2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.

3. Уведомление о проведении отрытого публичного обсуждения нормативного правового акта на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций на 4 л. в 1 экз.

Приложение 1
к Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области
от 30.09.2014 № 63-ОЗ

Состав экспертной группы

по проведению экспертного исследования положений нормативного правового акта «Закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области»

№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество эксперта	Организация, которую представляет эксперт, должность	Контакты эксперта (телефон, e-mail)
1	Дыкусов Геннадий Ефимович	Директор Института экономики, управления и права ФГБОУ ВПО «Иркутский научно-исследовательский технический университет» (ИРНИТУ)	89025660813, dg@istu.edu
2	Яроцкий Эдуард Борисович	Председатель Иркутского регионального отделения ОПОРА России	89025130946 52-11@inbox.ru
3	Коляка Владимир Сергеевич	Заместитель председателя Общественной организации предпринимателей Иркутской области	89025115380 kvs47@rambler.ru
4	Кривошеев Юрий Васильевич	Председатель Иркутского регионального Союза предпри-	89148869188 krivocheev1975@in

		нимателей	box.ru
5	Кокоуров Алексей Михайлович	Директор ООО «Иркутская лаборатория досудебной экспертизы»	89646504430 ooo_ild@mail.ru
6	Шаврин Константин Семёнович	Президент Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири	(8-3952) 33-50-60 info@tppvs.ru
7	Востриков Игорь Юрьевич	Президент Дальневосточной торгово-промышленной палаты	(8-4212) 32-82-33 admin@dvtpp.ru
8	Яценко Олег Валерьевич	Председатель Совета Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	89025131353 ovyazenko@mail.ru

Приложение 2
к Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области
от 30.09.2014 № 63-ОЗ

Справка о результатах проведения публичных консультаций

Законом Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» вводятся дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области, очевидно, что в основном действие Закона касается организаций, владельцев торговых точек, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, пива и пивных напитков, а так-же сидра, пуаре, медовухи. С точки зрения государственного управления и общественного контроля, в вопросах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничения потребления (распития) алкогольной продукции социальный фактор более приоритетный, чем экономический. Поэтому, обобщив результаты экспертных заключений, полученных от «Института экономики, управления и права» ФГБОУ ВПО «Иркутский научно-исследовательский технический университет» (ИРНИТУ), Торгово-промышленной палаты Восточной Сибири, Дальневосточной Торгово-промышленной палаты, Торгово-промышленной палаты Ивановской области, Иркутского регионального отделения ОПОРА России, Ивановского регионального отделения ОПОРА России, НП «Иркутский региональный союз предпринимателей», Общественной организации предпринимателей Иркутской области, ООО «Иркутская лаборатория досудебной экспертизы», Красноярского регионального отделения ОПОРА России, Пермского регионального отделения ОПОРА России, Ленинградского областного регионального отделения ОПОРА России,

Крымского регионального отделение ОПОРА России, следует констатировать **отсутствие** в Законе Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» **положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Приложение 3

к Заключению об экспертизе

Закона Ивановской области

от 30.09.2014 № 63-ОЗ

Настоящим

Общество с ограниченной ответственностью Фирма «Илига»

уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта:

Закон Ивановской области от 30.09.2014 № 63-ОЗ «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области».

Экспертиза проводится в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:

с «1» декабря 2015 года по «20» декабря 2015 года.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес:

oooiliga@irk.ru

или на бумажном носителе по адресу:

664009, г. Иркутск, ул. Советская, 85, ООО Фирма «Илига»

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

Владимиров Андрей Анатольевич;

рабочий телефон: (8-3952) 27-10-42, 53-59-52;

график работы: с 9:00 до 17:30 по рабочим дням.

Приложения:

1) текст нормативного правового акта;

2) опросный лист для проведения публичных консультаций.

Приложение 4
к Заключению об экспертизе
Закона Ивановской области
от 30.09.2014 № 63-ОЗ

Перечень вопросов, обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлен проект нормативного правового акта, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения нормативного правового акта приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения нормативного правового акта создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения нормативного правового акта ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в нормативном правовом акте избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения нормативного правового акта способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли следующее положение нормативного правового акта:

(указывается конкретное положение)

необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы нормативного правового акта.