

Пояснительная записка
к проекту закона Ивановской области
«О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области
«Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий
розничной продажи алкогольной продукции на территории
Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ивановской области «Об установлении дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области» (далее - проект) разработан в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), а также Указом Губернатора Ивановской области от 01.12.2025 № 94-уг «О приоритетных направлениях развития Ивановской области» в целях установления дополнительных ограничений условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Ивановской области.

В соответствии с абзацем третьим пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания).

В соответствии с абзацем вторым пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

В настоящее время на территории Ивановской области расположено 1678 магазинов и 264 организации общественного питания, осуществляющих реализацию алкогольной продукции, а также 677 точек продаж пива и пивных напитков. При этом в текущем году показатель количества точек продаж (далее - ТП) на душу населения вырос с 1,89 до 1,91 ТП на 1000 чел. (средний уровень по Российской Федерации – 1,57 ТП на 1000 чел.). Согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы «Государственная статистика» с учетом роста в 2024 году объемов розничной продажи алкогольной продукции, объем потребления населением Ивановской области алкогольной продукции в прошлом году вырос на 7,75% (с 6 665,212 тыс. декалитров до 7 181, 981 тыс. декалитров). Показатель «Потребление алкогольной продукции на душу населения (в литрах этанола)» на территории Ивановской области по итогам 9 месяцев 2025 года составил 9,15 л. Средний показатель по Российской Федерации – 7,84 л.

По состоянию на 1 сентября 2025 года на территории Ивановской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляет 251 организация - лицензиат, 123 лицензии выдано на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Общее количество оформленных Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области лицензий составляет 259.

На территории региона розничная продажа алкогольной продукции осуществляется в 1923 торговых объектах, розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания – в 262 объектах общественного питания, из них 135 объектов общественного питания осуществляют деятельность на основании соответствующей лицензии в многоквартирных домах.

В Ивановской области, так же, как и в других субъектах Российской Федерации, важной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в барах, кафе и буфетах, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов, а также проблема несоответствия предприятий общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в ночное время, «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (так называемые заведения - «наливайки»).

Обозначенные места продажи алкогольной продукции вызывают недовольство жителей многоквартирных домов, связанное с распитием гражданами спиртных напитков в общественных местах, а также жалобы на нарушение покоя и тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и (или) прилегающей к ним территории.

Фактически посадочные места в зале обслуживания посетителей таких заведений отсутствуют или присутствуют формально, ассортимент меню ограничивается легкими закусками, алкоголь выносят из заведения сразу после откупоривания тары, в которой он содержится, либо в закрытой таре. Фактически в таких объектах продажа алкоголя осуществляется круглосуточно. Вывески такого рода заведений сами за себя декларируют формат обслуживания - «магазин-бар 24». Вокруг подобных объектов возникает постоянное скопление граждан, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, которые нередко нарушают установленные нормы поведения и нормы действующего законодательства.

Всего на территории Ивановской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в многоквартирных жилых домах и (или) на прилегающих к ним территориях осуществляет 61 юридическое лицо, 135 объектов общественного питания, из которых 20 объектов общественного питания (11 юридических лиц) имеют площадь зала обслуживания менее 50 квадратных метров.

На основании изложенного, проектом предлагается установить на территории Ивановской области ограничение по продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с 21.00 часа до 9.00 часов в

объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях. Также проектом предлагается установить дополнительные условия, при одновременном выполнении которых лицензиат может осуществлять продажу алкогольной продукции в ночное время.

Введение дополнительных условий розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в ночное время не повлияет на условия предоставления лицензий в данной сфере предпринимательской деятельности, а определит условия для ограничения временных интервалов продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

Также проектом предлагается расширить установленные Федеральным законом № 171-ФЗ требования к минимальной площади зала обслуживания посетителей, увеличив ее до 50 квадратных метров для объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) прилегающих к ним территориях.

В Департамент экономического развития и торговли Ивановской области и Управление МВД России по Ивановской области за 2025 год поступили жалобы на деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в 13 объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и имеющих площадь зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

Предлагаемые изменения затронут как соискателей лицензий при выдаче лицензий, так и действующих лицензиатов при продлении и переоформлении лицензии, поскольку несоответствие вводимым проектом требованиям к площади зала обслуживания повлечет за собой отказ в предоставлении (продлении, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Данные ограничения коснутся также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи без лицензии. Нарушения в данной сфере правового регулирования со стороны указанных лиц будут выявляться и пресекаться сотрудниками Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в ходе профилактических и контрольных мероприятий.

В целях принятия адаптационных мероприятий субъектами, оказывающими услуги общественного питания в объектах, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, проектом предусматривается отложенный срок вступления в силу условий, при выполнении которых субъект вправе осуществлять продажу алкогольной продукции, в том числе в ночное время. В соответствии частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» проект вступает в силу с 1 сентября 2026 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

В целях реализации положений статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ проектом предусматривается установление органами местного самоуправления требований к размещению и обустройству сезонных залов (зон) обслуживания посетителей объектов общественного питания, в которых осуществляется

розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - требования), а также выдача документа, подтверждающего соответствие сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей указанным требованиям. Установление требований к объектам общественного питания, а также их оформление, оказывает влияние на стилевое единство в архитектурно-художественном образе населенного пункта, что является вопросом благоустройства населенных пунктов. Правила по благоустройству населенных пунктов устанавливаются органами местного самоуправления (аналогичная правоприменительная практика сложилась в Республике Алтай, Амурской области).

Кроме того, проектом приводятся в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» некоторые положения, согласно которым местное самоуправление будет осуществляется в том числе в муниципальных округах.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области».

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В случае принятия проекта не потребуется признания утратившим силу, изменения либо принятия иных нормативных правовых актов Ивановской области.

**Член Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**



Е.Н. Соколова

(Семин В.С.) Министр (Соколова Е.Н.)

