

Доклад о лицензировании деятельности по розничной продаже алкогольной продукции за 2023 год

Раздел 1.

Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции

(данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) и должностных лиц Департамента по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, конкретизирующих содержание обязательных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведений об опубликовании указанных НПА на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществлялось в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» («Собрание законодательства РФ», 27.11.1995, № 48, ст. 4553);

- Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 26);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» («Собрание законодательства РФ», 11.01.2021, № 2 (Часть II), ст. 470);

- Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» («Собрание законодательства РФ», 21.03.2022, № 12, ст. 1839);

- Постановления Правительства Ивановской области от 24.10.2011 № 372-п «Об установлении требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции на территории Ивановской области» («Собрание законодательства Ивановской области», 01.11.2011, № 42(561);

- Приказа Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 04.04.2019 № 21-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции» (официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 11.04.2019).

Вышеперечисленные нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Департамента по адресу: <https://derit.ivanovoobl.ru>.

Раздел 2.

Информация в сфере лицензирования, в том числе о применении информационных технологий

2.1. Сведения об организационной структуре Департамента.

В Департаменте лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществлял отдел государственного контроля и лицензирования, состоящий из 7 (семи) человек. Лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции занималось 7 (семь) человек – начальник отдела, заместитель начальника отдела, три старших государственных инспектора, консультант, старший специалист 1 разряда.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, в том числе в электронной форме.

Соискатели лицензии (лицензиаты) представляли заявления и документы непосредственно или заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении в Департамент. Кроме того, возможность подачи заявления была реализована через многофункциональный центр по предоставлению услуг населению. Также, соискатели лицензий (лицензиаты) направляли заявления в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования в сети «Интернет» - Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ).

Документы по вопросам лицензирования в форме электронных документов направляются Департаментом заявителю с использованием личного кабинета заявителя в ЕПГУ или по адресу электронной почты, указанному заявителем, либо иным способом, обеспечивающим подтверждение доставки указанных документов и их получение заявителем.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия

при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Предоставление необходимых сведений осуществляется в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия органов, предоставляющих государственную услугу.

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» возможен запрос сведений, необходимых для принятия решения о выдаче, продлении, переоформлении лицензий:

- в Росреестр России – сведений, подтверждающих право собственности или иное законное основание использования соискателем лицензии (лицензиатом) складских помещений (при наличии) и стационарных торговых объектов;

- в ФНС России – сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ; сведений об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах (в соответствии с положениями Федерального закона от 26.03.2022 № 74-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» до 31.12.2023 наличие задолженности не учитывалось при принятии решения о выдаче или продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции);

- в Казначейство России – сведений об уплате заявителем государственной пошлины с использованием информации об уплате государственной пошлины, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;

- в Роспотребнадзор – сведений о начале предоставления услуг общественного питания.

Максимальный срок направления запроса составляет 10 (десять) рабочих дней. Максимальный срок получения ответа на запрос составляет 5 (пять) рабочих дней.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

Взаимодействие с соискателями лицензий и лицензиатами осуществляется специалистами Департамента, занимающимися лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной

продукции. Специалист информирует лицензиатов об изменениях нормативных правовых актов в сфере лицензирования, о принятых решениях о выдаче лицензии, переоформлении лицензий, продлении лицензий, отказе в выдаче лицензии, отказе в переоформлении лицензий, отказе в продлении лицензий. Информирование осуществлялось непосредственно или с использованием ЕПГУ.

2.5. Сведения о квалификации сотрудников, осуществляющих лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, и о мероприятиях по повышению квалификации этих сотрудников.

Специалисты, занимающиеся лицензированием деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, имеют высшее образование по специальностям (направлениям) «Юриспруденция», «Экономика и управление», «Менеджмент», «Управление персоналом». Прошли краткосрочное обучение в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительным профессиональным программам «Вопросы противодействия коррупции. Конфликт интересов на государственной службе и порядок его урегулирования», «Технологии личностного и профессионального развития государственных гражданских служащих», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской (муниципальной) службе», «Цифровая трансформация. Быстрый старт», «Внедрение платформы государственных сервисов»; в АО «Эволента» по дополнительным профессиональным программам «Досудебное обжалование КНД», «Курс инспектора КНО типовой (ознакомительный) по ГИС ТОР КНД»; в АНО «Диалог» по программе «Информационная безопасность. Курс для госслужащих».

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований разработана и утверждена распоряжением Департамента от 17.11.2022 № 194-р Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2023 год.

В рамках Программы профилактики обеспечено проведение следующих мероприятий: размещение на сайте Департамента и информационном стенде актуализированной версии Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, проведение оценок соблюдения обязательных требований, направленных на профилактику нарушений

обязательных требований. Осуществляется консультирование субъектов контроля по вопросам лицензирования по их письменным обращениям, посредством телефонной связи, при личном обращении, в том числе в ходе проведения профилактических мероприятий, оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) обязательным требованиям, а так же публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики.

Всего в течении 2023 года Департаментом проведено 13 профилактических визитов, объявлено 165 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях добровольного определения уровня соблюдения обязательных требований, для контролируемых лиц реализована возможность проведения самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследование).

Самообследование в автоматизированном режиме проводится с помощью официального сайта Департамента <https://derit.ivanovoobl.ru/> посредством прохождения теста (заполнения в электронной форме ответов на контрольные вопросы).

Цели профилактики:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Задачи профилактики:

- выявление на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- устранение на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- оптимизация системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий;

- создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации

в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Раздел 3.

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования данного вида деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования

В Ивановской области, также как и в других субъектах Российской Федерации, важной является проблема, связанная с потреблением гражданами алкогольной продукции в барах, кафе и буфетах, занимающих небольшие площади на первых этажах многоквартирных домов. Обозначенные места продажи алкогольной продукции вызывают недовольство жителей многоквартирных домов, связанное с распитием гражданами спиртных напитков в общественных местах, с жалобами на нарушение покоя и тишины, санитарного состояния подъездов многоквартирных домов и прилегающей к ним территории.

В Ивановской области введены дополнительные запреты розничной продажи алкогольной продукции:

- с 8.00 часов до 9.00 часов и с 21.00 часа до 23.00 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;

- в местах проведения культурно-массовых мероприятий, организуемых в соответствии с решениями органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления Ивановской области, во время их проведения, а также в течение трех часов до начала и трех часов после проведения указанных мероприятий, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

В связи с внесением 03.07.2016 и от 29.07.2017 изменений в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» сложилась устойчивая тенденция к подмене понятий, когда под вывеской предприятий общественного питания фактически регистрируются и функционируют магазины круглосуточной продажи алкогольной продукции, что ставит в заведомо невыгодное

положение иных участников алкогольного рынка, действующих в рамках правового поля. Классификация предприятий общественного питания фактически не осуществляется и ограничивается уведомлением Роспотребнадзора о начале осуществления предпринимательской деятельности без исполнения требований ГОСТ 30389-2013 «Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования».

Кроме того, в условиях моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольная (надзорная) деятельность Департамента сводится к проведению профилактических мероприятий (объявлению предостережений).

На основании изложенного предлагаем вернуть на уровень субъекта право определять дополнительные ограничения розничной продажи алкоголя при оказании услуг общественного питания, а также установить в федеральном законе критерии оценки предприятий общественного питания, несоблюдение которых являлось бы основанием для отказа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии, приостановлении и аннулировании лицензии, установив:

1. Нормы площади для производственных помещений, мест хранения продукции, а также состав помещений для посетителей: вестибюль, гардероб (вешалки), санузел;

2. Минимальный набор оборудования для залов обслуживания посетителей, исключающий присутствие холодильного и морозильного оборудования, прилавков для выкладки товаров, не связанных с оказанием услуг общественного питания.

Указанные критерии позволят разграничить «торговую деятельность» и «услуги общественного питания», являющиеся разными товарными рынками.

Иные предложения, связанные с осуществлением контроля и направленные на повышение его эффективности, отсутствуют.

Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента



Д.К. Тугушев

