

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного
правового акта Ивановской области

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее - проект нормативного правового акта):

Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области

1.2. Сведения о соисполнителях:

Отсутствуют

1.3. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области»

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Федеральный закон № 33-ФЗ бы дополнен статьей 35.1. «Охрана особо охраняемых природных территорий от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений», в связи с чем необходимо приведение Закона №39-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и отнесение к полномочиям Правительства Ивановской области установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос о ведении на особо охраняемой природной территории хозяйственной деятельности, не наносящей ущерб природным объектам, но запрещенной в силу норм действующего законодательства. Необходимость может быть вызвана обстоятельствами и причинами, связанным с управлением и охраной территории. Эта хозяйственная деятельность, направленная на поддержание функциональности самой ООПТ, в том числе:

- строительство и содержание инфраструктуры охраны: строительство постов охраны, служебных помещений для инспекторов, противопожарных вышек. Без этой инфраструктуры эффективная защита территории от браконьеров и пожаров невозможна;

- проведение противопожарных мероприятий: создание минерализованных полос, просек, проведение контролируемых выжиганий. Это необходимо для предотвращения катастрофических лесных пожаров, которые могут уничтожить всю экосистему;

- благоустройство территории для посетителей: создание и обустройство экологических троп, смотровых площадок, установка информационных аншлагов и указателей, строительство мест для отдыха и санитарных сооружений. Это делается для минимизации ущерба от неорганизованного туризма и для экологического просвещения;

- проведение долгосрочного мониторинга и научных исследований: установка научного оборудования (метеостанций, фотоловушек, датчиков), проведение геоботанических описаний, учет численности животных, сбор образцов почв, растений и насекомых для гербариев и коллекций;

- сенокосение и выпас скота: в некоторых случаях (для поддержания луговых экосистем, предотвращения зарастания ценных лугов лесом) сенокосение и выпас скота не только разрешены, но и являются необходимым элементом природопользования. Без этого уникальные луговые ландшафты и их биоразнообразие могут быть утрачены;

- развитие устойчивого туризма: создание гостевых домов, визит-центров, организация экскурсий и туров. Эта деятельность является источником финансирования для самой ООПТ и

способствует экономическому развитию всего региона;

- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий: после пожаров, нашествия вредителей необходимы санитарные рубки погибших деревьев, чтобы предотвратить вспышки болезней и новые пожары;

- рекультивация земель: если на территории ООПТ в прошлом велась хозяйственная деятельность (например, были карьеры, несанкционированные свалки), для восстановления природной среды может потребоваться их ликвидация и рекультивация, что само по себе является активным вмешательством.

1.5. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

1.6. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области» необходимо разработать в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствии с федеральным законодательством

1.7. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Принятие Проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области»

1.8. Контактная информация исполнителя разработчика:

(Фамилия, имя, отчество (при наличии)): Лепская Оксана Владимировна

Должность: ведущий советник-юрист административно-финансового отдела Департамента природных ресурсов и экологии Ивановской области

Телефон: 8-4932-93-81-76

Адрес электронной почты: lepskaya_ovl@ivreg.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

низкая

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области» необходимо разработать в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствии с федеральным законодательством

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ

регулирования, условий и факторов ее существования:

Федеральный закон № 33-ФЗ бы дополнен статьей 35.1. «Охрана особо охраняемых природных территорий от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений», в связи с чем необходимо приведение Закона №39-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством и отнесение к полномочиям Правительства Ивановской области установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос о ведении на особо охраняемой природной территории хозяйственной деятельности, не наносящей ущерб природным объектам, но запрещенной в силу норм действующего законодательства. Необходимость может быть вызвана обстоятельствами и причинами, связанным с управлением и охраной территории. Эта хозяйственная деятельность, направленная на поддержание функциональности самой ООПТ, в том числе:

- строительство и содержание инфраструктуры охраны: строительство постов охраны, служебных помещений для инспекторов, противопожарных вышек. Без этой инфраструктуры эффективная защита территории от браконьеров и пожаров невозможна;
- проведение противопожарных мероприятий: создание минерализованных полос, просек, проведение контролируемых выжиганий. Это необходимо для предотвращения катастрофических лесных пожаров, которые могут уничтожить всю экосистему;
- благоустройство территории для посетителей: создание и обустройство экологических троп, смотровых площадок, установка информационных аншлагов и указателей, строительство мест для отдыха и санитарных сооружений. Это делается для минимизации ущерба от неорганизованного туризма и для экологического просвещения;
- проведение долгосрочного мониторинга и научных исследований: установка научного оборудования (метеостанций, фотоловушек, датчиков), проведение геоботанических описаний, учет численности животных, сбор образцов почв, растений и насекомых для гербариев и коллекций;
- сенокошение и выпас скота: в некоторых случаях (для поддержания луговых экосистем, предотвращения зарастания ценных лугов лесом) сенокошение и выпас скота не только разрешены, но и являются необходимым элементом природопользования. Без этого уникальные луговые ландшафты и их биоразнообразие могут быть утрачены;
- развитие устойчивого туризма: создание гостевых домов, визит-центров, организация экскурсий и туров. Эта деятельность является источником финансирования для самой ООПТ и способствует экономическому развитию всего региона;
- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий: после пожаров, нашествия вредителей необходимы санитарные рубки погибших деревьев, чтобы предотвратить вспышки болезней и новые пожары;
- рекультивация земель: если на территории ООПТ в прошлом велась хозяйственная деятельность (например, были карьеры, несанкционированные свалки), для восстановления природной среды может потребоваться их ликвидация и рекультивация, что само по себе является активным вмешательством.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие возможности ведения необходимой деятельности на ООПТ без нанесения ущерба

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Настоящий Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области» необходимо разработать в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствии с федеральным законодательством

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Решение проблемы без соответствующего нормативного правового регулирования не представляется возможным

3.5. Источники данных:

Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области

3.6. Иная информация о проблеме:

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, который предусматривает возможность изменения режима особой охраны ООПТ, при этом федеральным законом порядок такого изменения не предусмотрен, а в законодательстве других регионов России такие нормы имеются.

4.2. Источники данных:

Сведения, полученные в ходе обмена опытом со специалистами, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в сфере ООПТ

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1. Цели предлагаемого регулирования:

Актуальным остается вопрос о ведении на особо охраняемой природной территории хозяйственной деятельности, не наносящей ущерб природным объектам, но запрещенной в силу норм действующего законодательства. Необходимость может быть вызвана обстоятельствами и причинами, связанным с управлением и охраной территории. Эта хозяйственная деятельность, направленная на поддержание функциональности самой ООПТ

5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

март 2026

5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования:

Цели предлагаемого правового регулирования соответствует основным целям, закрепленным законодательством Российской Федерации и законодательством Ивановской области.

5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования:

Отсутствует.

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных (альтернативных) способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Принятие Проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо охраняемых природных территориях в Ивановской области».

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Иные способы отсутствуют

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предлагаемый способ решения проблемы возможен только путем принятия нормативного правового акта

6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Отсутствует.

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органы государственной власти Ивановской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений:

Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в целях сохранения и восстановления охраняемых природных комплексов и объектов, обеспечения соблюдения гражданами и юридическими лицами режима особой охраны особо охраняемых природных территорий и их охранных зон.

Непосредственная передача памятников природы и их территорий под охрану собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, на которых находятся памятники природы, осуществляется уполномоченным органом путем оформления охранного обязательства.

7.2. Оценка количества участников отношений:

Круг лиц не определен

7.3. Источники данных:

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<u>Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области:</u>		
8.1	<u>Отсутствует</u>	
8.2	<u>Отсутствует</u>	
8.3	<u>Отсутствует</u>	

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
<u>Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области:</u>		
9.1.1. (N __)	9.1.2. Единовременные расходы в _____ : (год возникновения)	<u>Не ожидается</u>
	9.1.3. Периодические расходы за период: _____	<u>Не ожидается</u>
	9.1.4. Возможные поступления за период: _____	<u>Не ожидается</u>
	9.2. Итого единовременные расходы:	<u>Не ожидается</u>
9.3. Итого периодические расходы за год:	<u>Не ожидается</u>	
9.4. Итого возможные поступления за год:	<u>Не ожидается</u>	
9.5. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области:		
<u>Не ожидается</u>		
9.6. Источники данных:		

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным правовым актом обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязательных требований, обязанностей и ответственности
<p><u>Охрана особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляется в целях сохранения и восстановления охраняемых природных комплексов и объектов, обеспечения соблюдения гражданами и юридическими лицами режима особой охраны особо охраняемых природных территорий и их охранных зон.</u></p> <p><u>Непосредственная передача памятников природы и их территорий под охрану собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, на которых находятся памятники природы, осуществляется уполномоченным органом путем оформления охранного обязательства.</u></p>	<p>Предлагается внести следующие изменения в Закон № 39-ОЗ:</p> <p>1) дополнить пункт 5 статьи 4 «Полномочия Правительства Ивановской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения» полномочием по внесению изменений в положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения и паспорта памятников природы регионального значения;</p> <p>2) дополнить статью 4 пунктом 11 следующего содержания:</p> <p>«11) установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо</p>	<p>В соответствии с проектом</p>

охраняемых природных территориях регионального и местного значения;».

3) дополнить закон статьей 10.1 «Внесение изменений в паспорта памятников природы либо положение об особо охраняемой природной территории», включающей порядок внесения таких изменений;

Проектом предлагается создание Комиссии Ивановской области по вопросам организации и функционирования особо охраняемых природных территорий, состав и порядок работы которой определяется исполнительным органом государственной власти, проводящим государственную политику, осуществляющим управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере окружающей среды и природопользования на территории Ивановской области.

10.4. Источники данных: Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязательных требований, обязанностей либо изменением содержания таких обязательных требований, обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
<u>Охрана особо охраняемых природных территорий</u>	<u>Предлагается внести следующие изменения в</u>	<u>Отсутствуют</u>

регионального значения осуществляется в целях сохранения и восстановления охраняемых природных комплексов и объектов, обеспечения соблюдения гражданами и юридическими лицами режима особой охраны особо охраняемых природных территорий и их охранных зон.

Непосредственная передача памятников природы и их территорий под охрану собственникам, владельцам и пользователям земельных участков, на которых находятся памятники природы, осуществляется уполномоченным органом путем оформления охранного обязательства.

Закон № 39-ОЗ:

1) дополнить пункт 5 статьи 4 «Полномочия Правительства Ивановской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения» полномочием по внесению изменений в положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения и паспорта памятников природы регионального значения;

2) дополнить статью 4 пунктом 11 следующего содержания:

«11) установление перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;».

3) дополнить закон статьей 10.1 «Внесение изменений в паспорта памятников природы либо положение об особо охраняемой природной территории», включающей порядок внесения таких изменений;

Проектом предлагается создание Комиссии Ивановской области по вопросам организации и функционирования особо охраняемых природных территорий, состав и порядок работы которой определяется исполнительным органом

		<u>государственной власти, проводящим государственную политику, осуществляющим управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере окружающей среды и природопользования на территории Ивановской области.</u>
11.4. Источники данных: <u>Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области</u>		
11.5. Описание обязательных обязанностей или ответственности:	отменяемых требований,	11.6. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязательных требований, обязанностей или ответственности:
-		-
11.7. Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязательные требования, обязанности или ответственность: -		

12. Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	12.2. Оценки вероятности наступления рисков:
<u>Отсутствуют</u>	<u>Отсутствуют</u>
12.3. Источники данных: <u>Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области</u>	

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.3. Степень контроля рисков
<u>Отсутствуют</u>	<u>Не требуется</u>	<u>Отсутствует</u>
13.4. Источники данных: <u>Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области</u>		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<u>Не требуется</u>	-	-	-	-
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <u>Не требуется</u>				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
-	-	-	-
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: -			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): <u>Не требуется</u>			
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): -			

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: <u>март 2026 года</u>			
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	<u>Нет</u>	16.3. Срок (если есть необходимость):	<u>Нет</u>
16.4. Обоснование необходимости установления эксперимента: <u>Не требуется</u>			
16.5. Цель проведения эксперимента: <u>Не требуется</u>			
16.6. Срок проведения эксперимента: <u>Не требуется</u>			
16.7. Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: <u>Не требуется</u>			
16.8. Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: <u>Не требуется</u>			

16.9. Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: Не требуются

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: отсутствует

17.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: "__" _____ 20__ г.; окончание: "__" _____ 20__ г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: Предложения по проекту НПА не поступали

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Предложения по проекту НПА не поступали

17.5. Иные сведения о размещении уведомления: не имеется

18. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований

18.1. Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта обязательных требований, их описание: -

18.2. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: -


18.3. Источники данных: _____

19. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

19.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют

19.2. Источники данных: отсутствуют

Мочалов Д.С.
(Фамилия, имя, отчество (при наличии)
руководителя)


(Подпись)

03.03.2026
(Дата)