

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	<p>Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП)</p>
1.2.	<p>Вид и наименование проекта акта: Постановление Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»</p>
1.3.	<p>Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Сельскохозяйственным товаропроизводителям, зарегистрированным и ведущим производственную деятельность на территории Ивановской области предоставляются субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства (далее – Порядок).</p> <p>Разработка проекта нормативного правового акта обусловлена изменением законодательства Российской Федерации и необходимостью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с федеральным законодательством, а также уточнения Порядка предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.</p> <p>При проведении полевых работ в среднем высевается около 16% семян сельскохозяйственных культур несортных и не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а также около 5% некондиционных семян. Использование высококачественных районированных семян позволит обеспечить рост объемов производимой продукции растениеводства и её качества.</p> <p>Страхование посевов сельскохозяйственных культур от воздействия неблагоприятных природных явлений остается на низком уровне.</p>
1.4.	<p>Основание для разработки проекта акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»; - от 08.02.2019 № 98 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. № 717»; - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.08.2012 № 1471-р «Об утверждении перечня документов (сведений), обмен которыми осуществляется с

использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

Эффективная реализация соответствующего мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки.

Повышение заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей в страховании посевных площадей, соблюдение требований статьи 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом постановления уточняются наименования постановления, Порядка и приложений к Порядку.

Проектом постановления определено, что субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве по ставке на 1 гектар посевной площади. При этом перечень сельскохозяйственных культур, на посевную площадь которых предоставляется субсидия, дополняется масличными (за исключением рапса и сои) культурами и картофелем. В связи с этим условие, что сортовые и посевные качества использованных на посев семян должны соответствовать ГОСТ Р 52325-2005, дополняется для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям малого и среднего предпринимательства, при расчете размера субсидии исключается коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей и показатель почвенного плодородия, а для хозяйств, планирующих страхование посевных площадей, повышающий коэффициент для расчета размера субсидии увеличивается с 1,15 до 1,2. В связи с этим вносится изменение в формулу расчета размера субсидии, в форму справки-расчета. Увеличение коэффициента будет способствовать увеличению застрахованных посевных площадей сельскохозяйственных культур.

Уточняется требование к заявителям (юридическим лицам) в части не приостановления их деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Соответствующие изменения вносятся в форму заявления о предоставлении государственной поддержки.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шалашова Галина Александровна

Должность: консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: shalashova_ga@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Для проведения агротехнологических работ сельскохозяйственные товаропроизводители должны использовать семена сельскохозяйственных культур сорта или гибриды, которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, по Центральному региону допуска, а также сортовые и посевные качества которых соответствуют ГОСТ Р 52325-2005, для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Ухудшение финансового положения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в области растениеводства в связи со значительными затратами на проведение комплекса агротехнологических работ.

Использование несортных и некондиционных семян ведет к снижению урожайности сельскохозяйственных культур, что ведет к снижению объема производства продукции и увеличению её себестоимости.

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Предоставление субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве позволит частично компенсировать затраты, понесенные субъектами малого и среднего предпринимательства на их проведение, а также на повышение уровня экологической безопасности и повышение плодородия почв.

2.4 Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

В связи с неустойчивым финансово – экономическим положением сельхозтоваропроизводителей без дальнейшей реализации мер на региональном уровне, направленных на поддержку растениеводства, рентабельность и дальнейшее развитие отрасли растениеводства значительно снизится.

2.5 Источники данных:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

2.6 Иная информация о проблеме:

(место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1 Цели предлагаемого регулирования:

3.2 Установленные сроки достижения целей предлагаемого

	регулирувания:
- создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, развитие отрасли растениеводства.	без срока
<p>3.3 Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют основным целям постановления Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программой Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение объемов производства и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, производимой в Ивановской области; - достижение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Ивановской области и повышение эффективности использования ресурсного потенциала в сельском хозяйстве Ивановской области (приложение к постановлению: паспорт государственной программы, раздел «Цель (цели) программы»). 	
<p>3.4 Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>	

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1 Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Проектом постановления уточняются наименования постановления, Порядка и приложений к Порядку.

Проектом постановления определено, что субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на возмещения части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве по ставке на 1 гектар посевной площади. При этом перечень сельскохозяйственных культур, на посевную площадь которых предоставляется субсидия, дополняется масличными (за исключением рапса и сои) культурами и картофелем. В связи с этим условие, что сортовые и посевные качества использованных на посев семян должны соответствовать ГОСТ Р 52325-2005, дополняется для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016.

Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям малого и среднего предпринимательства, при расчете размера субсидии исключается коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей и показатель почвенного плодородия, а для хозяйств, планирующих страхование посевных площадей, повышающий коэффициент для расчета размера субсидии увеличивается с 1,15 до 1,2. В связи с этим вносится изменение в формулу расчета размера субсидии, в форму справки-расчета. Увеличение коэффициента будет способствовать увеличению застрахованных посевных площадей сельскохозяйственных культур.

Уточняется требование к заявителям (юридическим лицам) в части не приостановления их деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Соответствующие изменения вносятся в форму заявления о предоставлении государственной поддержки.

4.2 Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

4.3 Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
Предоставление субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельхозтоваропроизводителями на их проведение, а также на повышение уровня экологической безопасности и повышение плодородия почв.

4.4 Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
	<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям малого и среднего предпринимательства, научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области</p>	Около 180 участников
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

<div style="text-align: center;">□</div> <p>Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Порядок реализации</p>	<div style="text-align: center;">□</div> <p>Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</p>
<p align="center">Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		
<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав</p>		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	7.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	7.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения):	
	7.4.3. Периодические расходы за период :	
	7.4.4. Возможные поступления за период :	
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Финансовое обеспечение предоставления субсидий осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области и средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.		
7.9. Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

		
Группа участников отношений ³	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области</p>	<p>Проектом постановления определено, что субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на возмещения части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве по ставке на 1 гектар посевной площади. При этом перечень сельскохозяйственных культур, на посевную площадь которых предоставляется субсидия, дополняется масличными (за исключением рапса и сои) культурами и картофелем. В связи с этим условие, что сортовые и посевные качества использованных на посев семян должны соответствовать ГОСТ Р 52325-2005, дополняется для овощных культур ГОСТ Р 52171-2003, ГОСТ 30106-94, для картофеля ГОСТ 33996-2016.</p> <p>Для сельскохозяйственных товаропроизводителей, отвечающих критериям малого и среднего предпринимательства, при расчете размера субсидии исключается коэффициент соотношения уровня интенсивности использования посевных площадей и показатель почвенного плодородия, а для хозяйств, планирующих страхование посевных площадей, повышающий коэффициент для расчета размера субсидии увеличивается с 1,15 до 1,2. В связи с этим вносится изменение в формулу расчета размера субсидии, в форму справки-расчета. Увеличение коэффициента будет способствовать увеличению застрахованных посевных площадей сельскохозяйственных культур.</p>	<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидии с информацией о планируемой к страхованию посевной (посадочной) площади в году предоставления субсидий, справки о сортовых и посевных качествах семян, а также проекта соглашения о предоставлении субсидий.</p> <p>Проверки, проведенные Департаментом или органом государственного финансового контроля</p>
--	--	---

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<div data-bbox="347 331 464 465" style="border: 1px solid black; width: 73px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p data-bbox="252 506 564 584">Группа участников отношений⁴</p>	<div data-bbox="799 331 916 465" style="border: 1px solid black; width: 73px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p data-bbox="603 421 1109 584">Описание изменения содержания существующих обязанностей и ограничений⁵ новых или</p>	<div data-bbox="1251 331 1367 465" style="border: 1px solid black; width: 73px; height: 60px; margin: 0 auto;"></div> <p data-bbox="1158 506 1465 584">Описание и оценка видов расходов</p>
--	---	---

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», юридические лица, обособленные подразделения которых находятся на территории Ивановской области</p>	<p>Применение нового механизма субсидирования не приведет к изменению расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей всех организационно-правовых форм собственности, занимающихся производством в области растениеводства, а также производством овощных и технических культур.</p>	
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
<p>Рассмотрение Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области заявления о предоставлении субсидий и прилагающегося к нему пакета документов</p>	<p>15 рабочих дней</p>	<p>Предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Ивановской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области, а также за счет субсидий из федерального бюджета бюджету Ивановской области на указанные цели</p>	<p>Областной и федеральный бюджеты</p>
<p>12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн. руб.</p>				

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
создание благоприятных условий для повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, развитие отрасли растениеводства	<ul style="list-style-type: none"> - размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами; - валовый сбор овощей открытого грунта, - валовый сбор картофеля, - размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической конопли. 	<ul style="list-style-type: none"> га тонн тонн тонн 	<ul style="list-style-type: none"> копии форм федерального государственного статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или № 2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур», отчеты получателей субсидии; отчеты получателей субсидии; отчеты получателей субсидии;
<p>13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:</p> <p>Оценка достижения заявленных целей регулирования производится на основании данных, предоставляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями Ивановской области и администрациями муниципальных районов Ивановской области</p> <p>Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.</p>			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.		
<p>13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):</p> <p>Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) определяются по данным управленческого учета, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchetiy/>

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 14.11.2019 года по 28.11.2019 года

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Д.Л. Черкесов
(инициалы, фамилия)

Дата _____
Подпись _____

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия после указания соответствующих выводов завершена.