ОБОБЩЕНИЕ

результатов (практики) осуществления лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

на территории Ивановской области за 2021 год

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области   
(далее – Департамент) является органом, осуществляющим лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области.

Лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки   
и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающих осуществление или осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области и направлен на соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных нормативными правовыми актами.

Количество действующих лицензий приведено в таблице:

Таблица

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | На 30.12.2021 |
| Количество действующих лицензий, в том числе | 465 |
| - юридические лица | 463 |
| - индивидуальные предприниматели | 2 |

В рамках контроля по состоянию на 30.12.2021 года проведено 128 проверок,   
из них:

плановых проверок – 4;

внеплановых выездных проверок – 114;

внеплановых документарных – 10.

Внеплановые проверки (124) проведены на основании заявлений   
о предоставлении и переоформлении лицензии.

По результатам проведенных внеплановых проверок 1 организации отказано в предоставлении государственной услуги (предоставлении лицензии). Основанием для отказа в переоформлении лицензии явилось:

- установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям (п. 2 ч. 7 ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), а именно пп. «б» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», выразившееся в отсутствии у соискателя лицензии:

1) площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных металлов, цветных металлов, а также оборудования для проведения радиационного контроля и взвешивания лома и отходов черных металлов, цветных металлов в соответствии с установленными требованиями (пп. «в» п. 8(1) Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» и пп. «в» п. 9(1) Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»);

2) оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов (абзац 2 пп. «г» п. 9(1) Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»), необходимого для осуществления лицензируемой деятельности в месте ее осуществления.

Случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам   
и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, проверками   
не установлены.

Сведения о причинении подконтрольными субъектами вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических   
и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, связанных с их деятельностью, в Департамент   
не поступали.

За нарушения в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов статьей 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Так, частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей   
с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей   
с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей   
с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности   
с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Совершение данного правонарушения влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей;   
на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 12.12.2012   
№ 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке   
и реализации лома черных и цветных металлов» грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

1. Отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

2. Нарушение требований Правил обращения с ломом черных металлов   
и Правил обращения с ломом цветных металлов в части приема лома черных   
и цветных металлов:

3. Заготовка металлолома без составления приемо-сдаточного акта;

4. Заготовка металлолома без осуществления радиационного контроля;

5. Заготовка металлолома без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Таким образом, все нарушения в сфере заготовки, хранения, переработки   
и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются грубыми.

Департамент рекомендует организациям и индивидуальным предпринимателям принять меры по организации постоянного контроля   
за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: поддержание актуальности договоров аренды; поддержание оборудования   
в исправном состоянии, обязательное наличие его на объектах лицензирования; обеспечение работников надлежащей квалификацией; контроль за корректным   
и своевременным составлением приемо-сдаточных актов в пунктах приема лома.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

В целях предотвращения указанных нарушений соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере заготовки, хранения, переработки   
и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять, в том числе, мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом   
на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование   
и декларирование»;

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется в устной,   
письменной, а также в электронной форме.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2021 году могли проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия,   
в том числе аудио- или видеосвязи (пункт 1 постановления Правительства РФ   
от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

По всем вопросам необходимо обращаться по телефонам: 30-14-35, 30-14-16, 30-14-61, 32-40-21.