

**Пояснительная записка к проекту постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области»»**

Пунктом 9 статьи 4 Закона РФ «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относится установление порядка пользования участками недр местного значения.

Во исполнении указанной нормы в регионе действует постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п, устанавливающее Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области (далее – Порядок). Данный Порядок регулирует вопросы предоставления участков недр местного значения в пользование для различных целей, а также устанавливает процедуру оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения.

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области»» разработан в целях улучшения условий и качества оказания услуги по предоставлению прав пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области и приведения постановления Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации.

Данный проект предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п (далее - Порядок), и подготовлен Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее - Департамент), являющимся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере регулирования отношений недропользования, с учетом изменений, внесенных в Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - ФЗ «О недрах») и нормативные правовые акты, изданные Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)» (далее - Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583), Приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном

прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр» (далее - Приказ Минприроды России от 29.09.2009 № 315).

Проектом предлагаются изменения, направленные на приведение к единообразию формулировок федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Ивановской области в части оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования недрами (раздел 3 Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области приводится в соответствие с Приказом Минприроды России от 29.09.2009 № 315).

Предлагается признать утратившими силу подпункты 3.2.1-3.2.10 Порядка во избежание дублирования норм федерального законодательства, установленных статьей 12 ФЗ «О недрах».

Проект содержит изменения, внесенные в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Внесены изменения в пункт 1.2. в соответствии со статьей 2.3 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.2.1 в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.16 в отношении установления сроков рассмотрения заявок на право пользования недрами.

Раздел 2 дополнен пунктами 2.16.1 - 2.16.4 содержащими положения о Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении права пользования участками недр местного значения для целей, указанных в пунктах 2.12-2.14, 2.15.1 Порядка, поскольку процедура рассмотрения указанных вопросов на Комиссии ранее не была урегулирована.

Предлагается внести уточнения в раздел 4 Порядка и дополнить его положениями о порядке предоставления в пользование в целях геологического изучения участка недр местного значения, который является сопредельным по верхней и (или) нижней границе предоставленному в пользование участку недр местного значения, содержащему разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение общераспространенных полезных ископаемых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр. В связи с чем текст Порядка дополнен Приложением 10 «П Е Р Е Ч Е Н Ь документов, представляемых в уполномоченный орган для получения права пользования в целях геологического изучения участка недр местного значения, который является сопредельным по верхней и (или) нижней границе предоставленному в пользование участку недр местного значения, содержащему разведываемое и (или) разрабатываемое месторождение общераспространенных полезных ископаемых за счет собственных (в том числе привлеченных) средств пользователей недр.». Указанная норма введена в целях наиболее полного извлечения из недр общераспространенных полезных ископаемых, рационального использования недр, реализации прав пользователей недр по изменению предоставленных им в пользование границ участков недр, в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2012 № 429. При введении данной норма были учтены нормы федерального законодательства (Приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583).

В раздел 4.1. внесены изменения в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Текст проекта дополнен разделом 4.2 и приложением 5, содержащим порядок принятия решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ в соответствии с изменениями, внесенными в ФЗ «О недрах».

Внесены уточнения в Приложение 4 к Порядку в части исключения перечня документов, необходимых для представления индивидуальным предпринимателем, в силу распространения данной нормы только в отношении юридических лиц в соответствии с абзацем пятым пункта 6 статьи 10.1 ФЗ «О недрах».

Предлагается в соответствии со статьей 17.1 Закона «О Недрах» раздел 5 Порядка дополнить положением о возможности переоформления лицензии при заключении концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Внесены уточнения в Приложение 6 к Порядку в части необходимости предоставления копии концессионного соглашения, договора аренды или иных договоров для случаев, предусмотренных пунктом 5.1.8 Порядка.

Внесены уточнения в Приложение 7 к Порядку в части необходимости представления документа, подтверждающего оплату государственной пошлины в соответствии с пунктом 92 части первой статьи 333.33 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Предлагается изложить в новой редакции Приложение 8 к Порядку в связи с внесением изменений в статью 10.1. ФЗ «О недрах», а именно изменений, касающихся предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи.

Также изменено Приложение 9 к Порядку.

Внесены соответствующие статье 10.1 ФЗ «О недрах» изменения, касающиеся предоставления без проведения конкурса или аукциона права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Текст Порядка дополнен Приложением 11 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для получения права пользования участком недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству,

реконструкции, капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования».

Текст Порядка дополнен Приложением 12 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для оформления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ».

В случае принятия постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» отмены, принятия правовых актов и внесения изменений в правовые акты не потребуется.

В случае принятия постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» проведена оценка регулирующего воздействия, по результатам которой принято положительное заключение рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, зафиксированное в протоколе заседания рабочей группы от 04.06.2018 № 16.

Полагаем, что повторная оценка регулирующего воздействия проекта постановления не требуется в связи с тем, что в период с 2018 года в проект были внесены:

- технические правки в соответствии с замечаниями ГПУ;
- изменения, согласно которым Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области был приведен в соответствие с нормами Федерального законодательства, уточняющими некоторые формулировки:

Проект содержит изменения, внесенные в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Внесены изменения в пункт 1.2 в соответствии со статьей 2.3 ФЗ «О недрах».

Внесены изменения в пункт 2.2.1 в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

В раздел 4.1 внесены изменения в соответствии со статьей 18 ФЗ «О недрах».

Предлагается изложить в новой редакции Приложение 8 к Порядку в связи с внесением изменений в статью 10.1 ФЗ «О недрах», а именно изменения, касающиеся предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и

добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи.

Текст Порядка дополнен Приложением 12 «Перечень документов, представляемых в уполномоченный орган для оформления права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих и (или) огороднических некоммерческих товариществ».

Указанные изменения касаются садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, которые не являются субъектами предпринимательской деятельности. В отношении указанных лиц федеральным законом о недрах и разработанным проектом введена упрощенная процедура получения лицензии на право пользования подземными водами, поскольку раньше лицензии получались ими на общих основаниях. Поэтому дополнительной нагрузки на огороднические и садоводческие некоммерческие товарищества разработанный Департаментом проект не несет.

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися правообладателями участков недр местного значения на территории Ивановской области.

Ранее данный проект прошел углубленную оценку регулирующего воздействия, что нашло свое отражение в Протоколе заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 04.06.2018 № 16. Внесенные в настоящее время правки в проект носили технический характер и не затронули права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с этим была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Таким образом, в отношении Проекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Начальник Департамента  
природных ресурсов и экологии  
Ивановской области



О.И. Кравченко