

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской

области от 19.05.2016 № 137-п с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (Управление промышленности и инвестиций), являющегося органом-разработчиком данного нормативного правового акта. Запрашиваемая информация Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечаний и предложений не поступило.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановление Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п является подзаконным актом Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее - Закон Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ).

Постановлением Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п утвержден Порядок рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ.

Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ устанавливаются следующие критерии, при одновременном соблюдении которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов:

1) масштабный инвестиционный проект соответствует приоритетам и целям, определенным в стратегии социально-экономического развития Ивановской области, утвержденной Правительством Ивановской области, и (или) стратегиях социально-экономического развития муниципальных образований в Ивановской области, и (или) инвестиционной стратегии Ивановской области, утвержденной Губернатором Ивановской области, и (или) государственных программах Российской Федерации, и (или) государственных программах Ивановской области, и (или) муниципальных программах;

2) объем инвестиций (за исключением случаев реализации масштабных инвестиционных проектов в сфере жилищного строительства) составляет не менее:

- 100 млн руб. для масштабного инвестиционного проекта, реализуемого на территории муниципального образования с численностью до 15 тысяч человек;

- 300 млн руб. для масштабного инвестиционного проекта, реализуемого на территории муниципального образования с численностью от 15 тысяч до 30 тысяч человек;

- 500 млн руб. для масштабного инвестиционного проекта, реализуемого на территории муниципального образования с численностью свыше 30 тысяч человек;

- 1 млрд руб. для масштабного инвестиционного проекта, реализуемого на территории города Иваново;

3) инвестиционный проект предполагает строительство объекта, размещение которого позволит увеличить ежегодные поступления налоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Ивановской области, не менее чем на 3 млн. руб. после выхода инвестиционного проекта на проектную мощность.

В случае реализации масштабного инвестиционного проекта в сфере жилищного строительства допускается соответствии реализуемого

масштабного инвестиционного проекта одновременно вышеуказанным критериям и одному из следующих критериев:

1) строительство не менее 10 тыс. кв. м жилых помещений с безвозмездной передачей не менее 5% общей площади жилых помещений в муниципальный жилищный фонд для предоставления по договорам социального найма детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и малоимущим гражданам, признанным по установленным Жилищным кодексом Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, либо с учетом затрат на строительство объектов социальной инфраструктуры не менее 5% от общей суммы капиталовложений в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта с последующей передачей объектов социальной инфраструктуры в собственность Ивановской области (объекты, предназначенные для размещения учреждений здравоохранения) или муниципальную собственность (объекты, предназначенные для размещения детских дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, спортивные объекты);

2) строительство не менее 5 тыс. кв. м жилых помещений в многоквартирных домах с количеством этажей более чем 3 на территориях муниципальных районов Ивановской области, в которых планируется реализация масштабного инвестиционного проекта;

3) осуществление юридическим лицом одновременно следующих мероприятий:

- завершения строительства многоквартирного дома, строительство которого не завершено и осуществляется (осуществлялось) с привлечением денежных средств гражданина - участника долевого строительства;

- строительства не менее 5 тыс. кв. м жилья в населенном пункте, на территории которого расположен вышеуказанный многоквартирный дом.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В Ивановской области целенаправленно ведется работа по созданию благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса. Ведущее место в ней занимают вопросы активизации инвестиционных процессов.

Порядком рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п, определяется процедура рассмотрения соответствующих документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ.

Юридическое лицо, заинтересованное в заключении договора аренды земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области,

муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта направляет на имя Губернатора Ивановской области заявление по утвержденной форме о рассмотрении инвестиционного проекта на соответствие критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ, и соответствующий пакет документов.

Решение о соответствии масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ, для целей предоставления земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов оформляется распоряжением Губернатора Ивановской области.

За время действия постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п за государственной поддержкой в форме предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации масштабных инвестиционных проектов в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации и Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ обращалось 5 организаций. Всем обратившимся организациям была предоставлена данная форма поддержки.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 2 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 2 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 3 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к

Заклучению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п
«О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих
соответствие масштабного инвестиционного проекта
критериям, установленным Законом Ивановской области
от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев,
которым должны соответствовать масштабные
инвестиционные проекты, для реализации которых
допускается предоставление земельного участка,
находящегося в собственности Ивановской области,
муниципальной собственности, а также земельного
участка, государственная собственность на который
не разграничена, в аренду юридическому лицу
без проведения торгов»

Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области

Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к

**Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п
«О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих
соответствие масштабного инвестиционного проекта
критериям, установленным Законом Ивановской области
от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев,
которым должны соответствовать масштабные
инвестиционные проекты, для реализации которых
допускается предоставление земельного участка,
находящегося в собственности Ивановской области,
муниципальной собственности, а также земельного
участка, государственная собственность на который
не разграничена, в аренду юридическому лицу
без проведения торгов»**

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к

Заклучению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п
«О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих
соответствие масштабного инвестиционного проекта
критериям, установленным Законом Ивановской области
от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев,
которым должны соответствовать масштабные
инвестиционные проекты, для реализации которых
допускается предоставление земельного участка,
находящегося в собственности Ивановской области,
муниципальной собственности, а также земельного
участка, государственная собственность на который
не разграничена, в аренду юридическому лицу
без проведения торгов»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п «О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих соответствие масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме
опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина
Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник –
четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к

Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п
«О Порядке рассмотрения документов, обосновывающих
соответствие масштабного инвестиционного проекта
критериям, установленным Законом Ивановской области
от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев,
которым должны соответствовать масштабные
инвестиционные проекты, для реализации которых
допускается предоставление земельного участка,
находящегося в собственности Ивановской области,
муниципальной собственности, а также земельного
участка, государственная собственность на который
не разграничена, в аренду юридическому лицу
без проведения торгов»

Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление
Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п, актуальной в
настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством
решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в
том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области,
государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по
Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от
19.05.2016 № 137-п приводят к увеличению издержек субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно,
оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в
денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от
19.05.2016 № 137-п создают необоснованные административные барьеры для
субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это
проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от
19.05.2016 № 137-п ограничивают возможности осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от
19.05.2016 № 137-п избыточные требования по подготовке и (или)
предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы)
выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п необоснованно затрудняющим

ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 19.05.2016 № 137-п.