



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 10.11.2021 № 78

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Савелова Екатерина Васильевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСРП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	председатель Исполнительного комитета Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации Ассоциация Юристов России
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области

Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области разработан Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области.

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ивановской области» (далее – проект, Положение соответственно) разработан во исполнение положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и предусматривает порядок организации и осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами.

Положением устанавливается система управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора), профилактики рисков причинения вреда (ущерба), порядок осуществления государственного контроля (надзора), ключевые показатели государственного контроля и их целевые значения, а также система оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности, которая будет проводиться Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области путем определения степени фактического достижения целевого значения по каждому показателю результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

В целом Положение направлено на оптимизацию государственного контроля в установленной сфере, учитывает положения о приоритете профилактических мероприятий над надзорными, риск-ориентированный подход и систему оценки эффективности контрольной деятельности, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проект постановления Правительства Ивановской области регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

По проекту постановления были представлены замечания членами рабочей группы Геллером М.В. (приложение № 1), Никоновым М.В. (приложение № 2), Ивановым Л.Г. (приложение № 3).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Геллера М.В., Никонова М.В., Иванова Л.Г.

Разработчику (Службе государственной жилищной инспекции Ивановской области) направить ответственному секретарю рабочей группы Е.В. Савеловой по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 26.11.2021.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области**



Л.С. Бадаев

Е.В. Савелова
8 (4932) 32-41-24, savelova_ev@ivreg.ru



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Геллера М.В.

по итогам рассмотрения
Постановления Правительства Ивановской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном
лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту:

1. П. 5.4. Проекта Постановления: Проведение инспекторами плановых
контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов лицензионного контроля
в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей
периодичностью:

- 1) для категории высокого риска - не менее одного, но не более двух контрольных
(надзорных) мероприятий в год;
- 2) для категории среднего риска - не менее одного контрольного (надзорного)
мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия
в два года;

Противоречие ст. 25 248-ФЗ в части кратности проверок для категорий риска.

Предлагаемая редакция:

Проведение инспекторами плановых контрольных (надзорных) мероприятий в
отношении объектов лицензионного контроля в зависимости от присвоенной категории
риска осуществляется со следующей периодичностью:

- 1) для категории высокого риска - не менее одного контрольного (надзорного)
мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия
в два года.
- 2) для категории среднего риска - не менее одного контрольного (надзорного)
мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в
три года.

Далее по тексту.

2. п. 5.17 Проекта Постановления: При опросе может использоваться видео- и
(или) аудиозапись. О проведении видео- и (или) аудиозаписи инспектор устно
информирует контролируемое лицо или его представителя с отметкой о ведении видео-
и (или) аудиозаписи в протоколе опроса.

Не предусмотрено 248-ФЗ.

3. Абз. 4 п. 5.19 Проекта Постановления: В случае если полученные сведения имеют значение для контрольного (надзорного) мероприятия, результаты письменных объяснений фиксируются также в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

248-ФЗ не предусматривает составление, каких либо актов, если включают данный пункт, то необходимо дополнить положением:

В течении 5 дней с даты оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия, он направляется контролируемому лицу для ознакомления.

4. п. 5.28 Проекта Постановления: В случае направления контролируемым лицом в Ивгосжилинспекцию копий документов на бумажном носителе, не заверенных надлежащим образом, такие документы не считаются направленными и не могут являться доказательствами соблюдения или несоблюдения обязательных требований.

Исключить. Не предусмотрено 248-ФЗ.

«Заведенные копии» - уточнить тогда каким образом, во избежание спорных ситуаций службы с контролируемым лицом.

5. Дополнить раздел «Рейдовый осмотр» положением: «Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.»

6. п. 5.40 Проекта Постановления: Внеплановый рейдовый осмотр может проводиться в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого, среднего, умеренного и низкого риска.

Исключить, Не предусмотрено 248-ФЗ.

7. п. 5.48 Проекта Постановления: Выездная проверка проводится на основании распоряжения (приказа) начальника Ивгосжилинспекции (лица его замещающего), первого заместителя начальника Ивгосжилинспекции, заместителя начальника Ивгосжилинспекции.

Не соответствует ч.5 ст. 73 248-ФЗ.

Заменить на «Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 настоящего Федерального закона.»

8. Приложение №1:

Низкий риск	Отсутствие признаков 1 - 5 классов опасности
----------------	--

По тексту приложения 4 категорий риска, а не классов опасности.

9. Положением о виде контроля могут быть предусмотрены случаи, при которых предусмотренные пунктом 3 части 2 настоящей статьи меры не принимаются (в части административных правонарушений), если выданное предписание об устранении нарушений обязательных требований исполнено контролируемым лицом надлежащим образом. (ч. 4 ст. 90 Закона N 248-ФЗ).

Предлагаем предусмотреть случаи, при которых меры не принимаются (в части административных правонарушений), в части защиты прав юридических лиц.

Предлагаю

принять

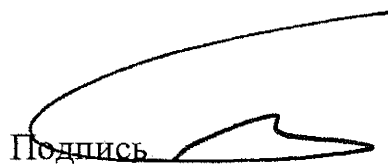
направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 29/10/2021

Подпись



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Никонова Максима Владимировича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

Постановления Правительства Ивановской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном
лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об наличии замечаний и
предложений к проекту:

- 1) **Пункт 1.6:** опечатка: «решением Ивгосжилинспекции».
- 2) **Пункт 1.8:** непонятно, как связаны лицензионный контроль и ч. 12 ст. 20 ЖК РФ.
- 3) **Пункт 1.10:** опечатка: либо «Ивгосжилинспекцией», либо «обеспечивает».
- 4) **Пункт 4.40** предлагаю изложить в следующей редакции:
«4.40. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при наличии) или по почте заказным письмом (в случае направления на бумажном носителе) **не позднее чем за десять рабочих дней до даты его проведения**».
Предлагаемые изменения связаны с тем, что лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения профилактического визита, чтобы иметь возможность направить отказ не позднее 3 рабочих дней до даты проведения.
Если не устанавливать четкие сроки направления уведомления, лицо может получать уведомление слишком поздно для направления отказа.
- 5) **Пункт 4.43** предлагаю изложить в следующей редакции:
«4.43. Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе Ивгосжилинспекцию не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита **или не позднее чем 1 рабочий день после получения уведомления о проведении обязательного профилактического визита**».

Предлагаемые изменения связаны с тем, что лицо может получать уведомление о проведении обязательного профилактического визита позднее 3 рабочих дней до даты проведения и должна иметь возможность направить отказ от его проведения.

6) **Пункт 5.13** предлагаю изложить в следующей редакции:

«5.13. Осмотр осуществляется инспектором в присутствии контролируемого лица (или его представителя) и (или) с применением видеозаписи. При отсутствии контролируемого лица (или его представителя) применение видеозаписи является обязательным».

Предлагаемые изменения связаны с тем, что пункт в нынешней редакции противоречит ст. 76 ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ. Исходя из смысла ч. 2 указанной статьи, применение видеозаписи осуществляется обязательно, если отсутствуют контролируемое лицо.

7) **Пункт 5.25** предлагаю изложить в следующей редакции:

«5.25. В случае представления заверенных копий истребуемых документов инспектор вправе ознакомиться с подлинниками документов.

Подлинники документов возвращаются контролируемому лицу в течение 10 рабочих дней после завершения контрольного (надзорного) мероприятия».

Правка является технической, так как пункт в нынешней редакции сформулировано некорректно («По завершении...после завершения»)

8) **Пункты 5.38-5.40 (про рейдовый осмотр)**: практически не содержат регулирующих норм. Кроме того, не указано, что рейдовый осмотр проводится в отношении производственных объектов, а также порядок проведения рейдового осмотра.

Этот раздел нужно дополнить регулированием этого мероприятия.

9) **Пункт 5.43** предлагаю изложить в следующей редакции:

«5.43. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов;
- 3) экспертиза».

Предлагаемые изменения связаны с тем, что пункт в нынешней редакции противоречит ч. 3 ст. 72 ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ

10) **Пункты 5.44-5.49 (про выездную проверку)**: практически не содержит регулирующих норм. Кроме того, не указан порядок проведения выездной проверки.

Этот раздел нужно дополнить регулированием этого мероприятия.

11) **Пункт 5.52** предлагаю изложить в следующей редакции:

«5.52. Если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях

обязательных требований, о признаках нарушений обязательных требований, Ивгосжилинспекцией могут быть приняты следующие решения:

- 1) о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона № 248-ФЗ;
- 2) об объявлении предостережения».

Предлагаемые изменения связаны с тем, что пункт в нынешней редакции противоречит ч. 3 ст. 74 ФЗ от 31.07.2020 N 248-ФЗ, так как возможность выдачи предписаний без проведения проверок не предусмотрена в федеральном законе или законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

12) **Пункты 5.53-5.55 (про выездное обследование):** практически не содержит регулирующих норм. Кроме того, не указан порядок проведения выездного обследования.

Этот раздел нужно дописать.

13) **Пункт 6.1** предлагаю изложить в следующей редакции:

«6.1. Для фиксации инспекторами и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись и иные способы фиксации доказательств.

Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи является обязательным в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Решение о необходимости использования собственных технических средств, в том числе электронных вычислительных машин и электронных носителей информации, копировальных аппаратов, сканеров, телефонов (в том числе сотовой связи), средств аудио- и видеозаписи, фотоаппаратов, необходимых для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, фотосъемки, аудио- и видеозаписи при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, принимается инспектором самостоятельно.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

В обязательном порядке фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется **во всех случаях проведения контрольного (надзорного) мероприятия без контролируемого лица или его представителя.**

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

Аудио- и видеозапись осуществляются в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту.

Использование фотосъемки, аудио- и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны».

14) **Пункт 6.21** предлагаю изложить в следующей редакции:

«6.21. Ивгосжилинспекция при рассмотрении жалобы использует подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности, за исключением случаев, когда рассмотрение жалобы связано со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

Рассмотрение жалобы осуществляется при обязательном присутствии контролируемого лица, подавшего жалобу. При этом рассмотрение жалобы осуществляется в день, назначенный должностным лицом, уполномоченным в соответствии с пунктом 6.15 настоящего Положения на рассмотрение жалобы.

Извещение контролируемого лица о назначении дня для рассмотрения жалобы в целях обеспечения личного присутствия контролируемого лица направляется контролируемому лицу **не менее чем за 10 рабочих дней** до дня рассмотрения жалобы, посредством извещения через личный кабинет контролируемого лица на едином портале государственных и муниципальных услуг или иным способом, позволяющим удостовериться в получении извещения контролируемым лицом.

Контролируемое лицо в случае невозможности присутствия на рассмотрении жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, направляет в адрес Ивгосжилинспекции в течение 2 рабочих дней после получения извещения о назначении дня рассмотрения такой жалобы уведомление о невозможности присутствия на рассмотрении такой жалобы.

В случае получения Ивгосжилинспекцией такого уведомления от контролируемого лица жалоба рассматривается без контролируемого лица. При этом результаты рассмотрения жалобы контролируемое лицо вправе получить лично в Ивгосжилинспекции».

Пункт в нынешней редакции сформулирован крайне неудачно и противоречит Закону № 248-ФЗ.

15) **Приложение к Положению:** критерии выбраны произвольно.

Полагаю, что отнесение к высокой категории риска должно быть только в случае причинения смерти или тяжкого вреда здоровью потребителя в течение двенадцати

месяцев, предшествующих месяцу, в котором принимается решение о формировании плана проверок; средний риск – в случае причинения вреда средней тяжести; умеренный риск – в случае причинения легкого вреда здоровью

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 02.11.2021

Подпись



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

Постановления Правительства Ивановской области
«Об утверждении Положения о региональном государственном
лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской
деятельности по управлению многоквартирными домами»

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту Внесено замечаний и предложений,
которые приняты
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 03.11.21

Подпись 