

Пояснительная записка
к проекту постановлению Правительства Ивановской области
«Об утверждении предельного максимального уровня тарифов на перевозку
граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на автомобильном
и городском наземном электрическом транспорте при осуществлении
регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении предельного максимального уровня тарифов на перевозку граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам» (далее – Проект постановления) разработан в соответствии с Законом Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее – Закон).

В силу пункта 4 статьи 8 Закона к полномочиям Правительства Ивановской области относится утверждение предельного максимального уровня тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, деятельность которого регулируется органами государственной власти Ивановской области, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте.

В соответствии с положением о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (далее – Департамент), утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п (далее – Положение), задачей Департамента является, в том числе, организация транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области автомобильным транспортом. При этом, в полномочия Департамента входит выдача, переоформление, приостановление действия свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок (п.3.54.1 Положения), и возмещение перевозчикам стоимости льготного и бесплатного проезда граждан (п.п. 3.66, 3.68 Положения).

Проектом постановления предлагается установить предельный максимальный уровень тарифов на перевозку граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам.

На основании указа Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг «Об организации льготного и бесплатного проезда по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом отдельных

категорий граждан, проживающих в Ивановской области» (далее – Указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг) возмещение перевозчикам расходов и затрат, связанных с оказанием транспортных услуг при предоставлении льготного и бесплатного проезда рассчитывается в настоящее время от установленного Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области предельного максимального уровня тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, деятельность которого регулируется органами государственной власти Ивановской области, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте. При этом Департамент энергетики и тарифов Ивановской области предельный максимальный уровень тарифов по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок более не устанавливает, в связи с тем, что 25.09.2019 данные полномочия исключены путем внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Ивановской области от 25.12.2014 № 577-п «Об утверждении Положения о Департаменте энергетики и тарифов Ивановской области».

Предельный максимальный уровень тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, деятельность которого регулируется органами государственной власти Ивановской области, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте установлен с 2016 года в размере 19,0 руб. по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и 2,34 руб. за 1 пассажирокилометр по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, которые до настоящего времени не изменялись.

Согласно уровню инфляции цен в годовом исчислении, за период с 2017 года по 2023 год составляет (данные получены с сайта <https://www.statbureau.org/ru/russia/inflation-tables>):

за 2017 год – 2,52%;

за 2018 год – 4,27%;

за 2019 год – 3,05%;

за 2020 год – 4,91%;

за 2021 год – 8,39%;

за 2022 год – 11,92%;

за 2023 год – 7,42% (прилагается).

Инфляция за период (2017 – 2023) составляет 50,63% от 19 руб. будет составлять 28 руб. 62 коп., от 2 руб. 34 коп. – 3 руб. 52 коп.

В связи с ограниченностью бюджета Ивановской области, недопущения резкого повышения стоимости льготного и бесплатного проезда, поступивших обращений от перевозчиков в феврале, ноябре 2023 года (прилагаются), а также наличия согласования с перевозчиками, в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» по изменению размера компенсации из бюджета Ивановской области недополученных доходов, связанных с организации льготного и бесплатного проезда на межмуниципальных маршрутах в размере 3,02 руб. за 1 пассажирокилометр и муниципальных маршрутах в размере 24 руб. отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области.

Из расчета размера предельного максимального уровня тарифа в 24 руб. дополнительно потребуется на год 21,1 млн руб. по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, по межмуниципальным маршрутам за 1 пассажирокилометр в размере 3,02 руб. на год потребуется 22,2 млн руб., итого: дополнительная потребность на год составит 43,3 млн руб.

В связи с тем, что индексация тарифов предлагается с 01.08.2024 дополнительная потребность за 5 месяцев 2024 года для возмещения перевозчикам расходов и затрат составит – $(43,3 / 12 * 5) = 18,04$ млн руб.

Таким образом, принятие Проекта постановления потребует выделения дополнительных средств областного бюджета:

- в 2024 году – 18,04 млн руб., итого: 186,3 млн руб.,
 - в 2025 году – 43,3 млн руб., итого: 211,6 млн руб.,
 - в 2026 году – 43,3 млн руб., итого: 211,6 млн руб.,
- (финансово-экономическое обоснование прилагается).

Замечание Службы государственного финансового контроля Ивановской области в части действующего механизма возмещения Департаментом перевозчикам затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом при осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам, не согласующегося с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 27 Закона, считаем не обоснованным. Поскольку частью 3 статьи 27 Закона предусмотрено предоставление субсидий в целях возмещения затрат и недополученных доходов в связи с осуществлением социально значимых перевозок пассажиров и багажа транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок, а не возмещение перевозчикам расходов и затрат, связанных с предоставлением льготного или бесплатного проезда отдельных категорий граждан, проживающих в Ивановской области.

Прилагаемая практика других регионов предусматривает предоставление субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства

Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), и подлежит оценке регулирующего воздействия.

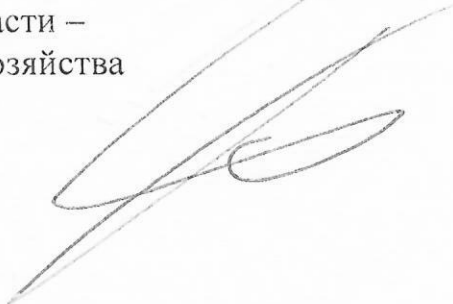
В соответствии с пунктом 1.4 Порядка Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. Следует отметить, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие Проекта постановления повлечет за собой необходимость:

- признания утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 420-п «Об утверждении предельного максимального уровня тарифов на перевозку всеми видами пассажирского транспорта, деятельность которого регулируется органами государственной власти Ивановской области, граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на транспорте»;

- внесение изменений в Указ Губернатора Ивановской области от 14.09.2015 № 146-уг в части уточнения порядка возмещения перевозчикам затрат или расходов, связанных с оказанием транспортных услуг при предоставлении льготного и бесплатного проезда и сохранения мер социальной поддержки для льготных категорий граждан Ивановской области.

Член Правительства Ивановской области –
директор Департамента дорожного хозяйства
и транспорта Ивановской области



Д.А. Вавринчук