**Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности**

**государственных программ**

**Ивановской области**

**за 2021 год**

**Содержание**

Введение……………………………………………………..…………..……….. 3

I. Сведения о ходе реализации государственных программ……..….…….….. 3

1. Сведения об основных результатах реализации государственных программ за отчетный период……………………………………………………….………3

2. Сведения об объеме ресурсного обеспечения государственных
программ ...……………………………………………………………….………11

3. Сведения о деятельности администраторов государственных программ в части реализации государственных программ ………………………………..12

4. Сведения о степени достижения плановых значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ (подпрограмм)…………………...13

5. Итоги реализации государственных программ…………………………..…17

6. Предложения о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных государственных программ, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ…………………………………………………………………….……18

II. Сведения об оценке эффективности государственных программ………...18

**Сводный годовой доклад**

**о ходе реализации и оценке эффективности**

**государственных программ Ивановской области**

**за 2021 год**

**Ведение**

Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2021 год (далее – Сводный доклад) подготовлен в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п (далее – Порядок), и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Ивановской области, утвержденными приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 № 334-п (далее – Методические указания).

Основой для формирования Сводного доклада являются годовые отчеты администраторов государственных программ Ивановской области (далее – годовой отчет, государственная программа).

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ
«О стратегическом планировании в Российской Федерации» достижение стратегических целей и решение приоритетных задач в сфере социально-экономического развития региона осуществляется на основе реализации государственных программ, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп (далее – Перечень).

В 2021 году на территории Ивановской области осуществлялась реализация 21 государственной программы по четырем направлениям: «Развитие экономического потенциала» (3 государственные программы); «Развитие социальной сферы» (10 государственных программ); «Развитие инфраструктуры» (4 государственные программы); «Государственное управление» (4 государственные программы).

**I. Сведения о ходе реализации государственных программ**

**1. Сведения об основных результатах реализации**

**государственных программ за отчетный период**

По итогам 2021 года в рамках направлений Перечня государственных программ отмечаем следующие основные результаты реализации государственных программ.

По направлению **«Развитие экономического потенциала»**

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»*** в 2021 году:

- индекс промышленного производства увеличился на 2,1 п.п. по сравнению с планируемым значением и на 0,9 п.п. по сравнению с 2020 годом и составил 104,4%;

- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, сложилась выше планируемого значения на 1,97 тыс. человек. По сравнению с 2020 годом рост составил 19,37 тыс. человек, или 12,6%,

- среднемесячная начисленная заработная плата в промышленном производстве составила 31,5 тыс. руб., что выше планируемого значения на 5,4% и на 11,9% выше уровня 2020 года.

По итогам 2021 года не достигнуто значение государственной программы по целевому индикатору «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета».

Недостижение показателя обусловлено следующими факторами:  сформированной высокой базой предыдущих двух лет (в 2019 году значение  показателя - 120%, в 2020 году - 124,8%)  и изменения самой методологии расчета показателя (при расчете показателя за 2021 год базовым годом стал считаться  2020 год (ранее за базу принимался  2018 год).
К причинам, повлиявшим на невысокое значение показателя, также относится недостаток оборотных средств у предприятий, ухудшение их финансового положения в связи с пандемией коронавирусной инфекции и наличие неопределенности в экономике.

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»*** по итогам 2021 года среднемесячная (номинальная) начисленная заработная платы в сельском хозяйстве составила 24470,70 руб., или 100,7% к планируемому значению целевого индикатора.

Вместе с тем, в 2021 году основные показатели, утвержденные Программой, не достигнуты.

Так, по итогам 2021 года не достигнуто значение целевого индикатора Программы по индексу производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах к предыдущему году).
При плановом значении 103,5%, фактическое значение составило 94,3%.
По сравнению со значением показателя 2020 года снижение составило 11,3%.

Недостижение значения целевого индикатора (показателя) обусловлено снижением объемов производства продукции растениеводства и снижением производства молока.

Не достигнуто значение целевого индикатора по индексу производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) (план - 102,0%, факт - 93,5%).

По сравнению со значением показателя 2020 года снижение составило 2,6 п.п..

Недостижение показателя обусловлено снижением объема переработки мяса крупного рогатого скота, свинины, а также производства хлебобулочных и мучных кондитерских изделий, а также молочной продукции.

Ключевым результатом реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»*** в 2021 году стало увеличение на 17,1% по сравнению с планируемым значением поступлений в бюджетную систему доходов от использования лесов.

По итогам 2021 года не достигнуто значение показателя «Лесистость территории Ивановской области» (план - 46,1%, факт - 45,7%).

По направлению **«Развитие социальной сферы»**

По результатам реализации в 2021 году государственной программы Ивановской области ***«Развитие здравоохранения Ивановской области»***значения основных показателей Программы не достигнуты.

Не достигнуто значение показателя «Смертность населения от всех причин» (план - 15,2 человека на 1000 населения, факт - 20,5). В 2020 году значение составляло 17,6 человек на 1000 населения.

Не достигнуто целевое значение показателя «Естественный прирост населения» план - «-»7597 человек, факт - «-» 12800 человек.

В виду дефицита медицинских кадров не достигнуто плановое значение по показателю «Обеспеченность населения врачами» (план -
39,3 человек на 10 тыс. человек, факт - 38,6 врачей на 10 тыс. человек).

Реализация мероприятий государственной программы Ивановской области ***«Развитие образования Ивановской области»*** позволила обеспечить в образовательных организациях дошкольного, общего и среднего профессионального образования условий получения образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Уровень образования составил 67,27%, что выше планируемого значения на 7,3%.

Охват молодежи Ивановской области проводимыми региональными и межмуниципальными мероприятиями по работе с молодежью составил 21,7%, что соответствует целевому значению.

Вместе с тем, по итогам реализации Программы в 2021 году не достигнуто значение целевого индикатора по доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до трех лет в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по вводу в эксплуатацию новых детских садов.

Не достигнуто значение целевого индикатора «Удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение 1 года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения» (план - 59,8%, факт - 56,6%). Основная причина недостижения значения показателя обусловлено увеличением доли выпускников, подлежащих призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации.

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»*** в 2021 году годовой объем ввода жилья сложился на 2,1% выше планируемого значения и составил 362,568 тыс.кв.метра (план -
355 тыс.кв.метра), на 30,9% выше запланированного увеличено количество семей, улучшивших жилищные условия (план - 0,055 тыс.ед., факт -
0,072 тыс.ед.), на 0,11% сокращена доля жилищного фонда, расположенного на территории Ивановской области, признанного в установленном порядке аварийным, что соответствует планируемому значению.

Вместе с тем, в 2021 году не достигнуто значение государственной программы по уровню газификации природным газом городов и сельских поселений Ивановской области (план - 78,1%, факт - 77,82%).

В рамках государственной программы Ивановской области ***«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»*** в 2021 году государственную поддержку в виде выплат получили 316,5 тысяч жителей области.

Доля граждан, получивших меры социальной поддержки от общего количества граждан, имеющих право на их получение, составила 100%.

Сохранена полная (100%) доступность услуг для граждан пожилого возраста, инвалидов, в том числе детей-инвалидов во всех формах социального обслуживания.

По итогам реализации государственной программы Ивановской области ***«Содействие занятости населения Ивановской области»*** в 2021 году основные индикаторы, характеризующие ситуацию на регистрируемом рынке труда Ивановской области, демонстрировали положительную динамику.

Результатом реализации мероприятий Программы стало:

- снижение уровня официальной безработицы с начала января отчетного года с 4,2% на 01.01.2021 до 0,7% - к концу декабря 2021 года.
В среднем за год показатель составил 1,8% (прогнозное значение - 2,8%);

- снижение коэффициента напряженности на рынке труда с 1,9 до
0,4 человека в расчете на одно вакантное место. В среднем за год показатель составил 0,75 чел./вак. (прогнозное значение - 1,4 чел./вак.).

В 2021 году реализация мероприятий государственной программы ***«Развитие культуры и туризма в Ивановской области»*** осуществлялась в режиме ограничений, установленных указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Введение режима ограничений не позволило достичь показателей, установленных государственной программы по охвату населения Ивановской области услугами учреждений культуры (план - 86,61%, факт - 86,1%),

В связи с введением режима повышенной готовности и временного закрытия средств размещения, объектов показа, досуга и питания не достигнуто значение целевого индикатора (показателя) по объему туристического потока в Ивановскую область (план - 874,8 тыс. человек, факт - 652 тыс. человек).

Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасного проживания граждан на территории региона, осуществляется в рамках государственной программы Ивановской области ***«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»***.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом наблюдаются следующие положительные тенденции: на 35,9% уменьшилось количество населения, погибшего, травмированного и пострадавшего в результате дорожно-транспортных происшествий, и составило 939 человек (в 2020 году -
1465 человек), на 11,9% снизился уровень преступности (коэффициент криминальной активности населения (2020 год - 1369,5 преступлений на
100 тысяч жителей региона, 2021 год - 1206,4 преступлений на 100 тысяч жителей региона).

Степень готовности Ивановской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, тушения пожаров силами противопожарной службы Ивановской области составила 99,8%, что соответствует уровню 2020 года.

По итогам реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»*** в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 2,1 п.п. увеличена доля граждан Ивановской области от 3 до 79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Ивановской области (2020 год - 39,4%, 2021 год - 41,5%), на 2,5 п.п увеличился уровень обеспеченности населения Ивановской области спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (2020 год - 46%, 2021 год - 48,5%).

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Охрана окружающей среды Ивановской области»*** в 2021 году в отношении 35 особо охраняемых природных территорий регионального значения завершен весь комплекс работ по установлению границ и подготовке документов для внесения сведений об особо охраняемых природных территориях в Единый государственный реестр недвижимости (нарастающим итогом).

На 0,027 кубических км снижен объем отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод.

В 2021 году в рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»*** планируемые значения целевых индикаторов (показателей) Программы достигнуты. По сравнению с результатами реализации Программы в 2020 году фактически достигнутые в 2021 году значения показателей не изменились, положительная динамика отсутствует.

По направлению **«Развитие инфраструктуры»**

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»*** по итогам 2021 года по сравнению с 2020 годом на
9,3 п.п. увеличилась доля нормативно-очищенных сточных вод в общем объеме сточных вод (2020 год - 73,01%, 2021 год - 82,32%), доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме твердых коммунальных отходов, по сравнению с 2020 годом увеличилась на 6,7 п.п. (2020 год - 3,3%, 2021 год - 10%).

Вместе с тем, в 2021 году продолжилось увеличение уровня износа коммунальной инфраструктуры (план - 59,5%, факт - 73%).

По сравнению с 2020 годом уровень износа вырос на 1,5 п.п.

По результатам реализации в 2021 году государственной программы Ивановской области ***«Формирование современной городской среды***» значения основных показателей Программы достигнуты.

В рамках реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие транспортной системы Ивановской области»* в** 2021 году осуществлялась реализация мероприятий, направленных на увеличение сети автомобильных дорог общего пользования и сохранение их состояния на нормативном уровне, а также мероприятий по сохранению объема пассажирских перевозок на субсидируемых видах транспорта (маршрутах).

По результатам реализации Программы в 2021 году значения основных показателей, утвержденных Программой не достигнуты.

Не достигнуты значения целевых индикаторов (показателей) по:

- приросту протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям в Ивановской области, который составил 4,58%, что на 1,92 п.п. ниже планируемого значения (план - 6,5% к предыдущему году);

- доле протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, значение которого составило 54,76%, что на 2,34 п.п. ниже планируемого (план - 57,1%);

- доле протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, значение которого составило 58,05%, что на 1,95 п.п. ниже планируемого (план - 60%).

По государственной программе Ивановской области ***«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области»*** ввиду отсутствия на момент составления годового отчета фактических значений целевых индикаторов (показателей) государственной программы в связи с более поздним сроком их формирования провести анализ достижения основных результатов не представляется возможным.

С учетом требований Порядка мониторинг достижения основных результатов реализации государственной программы за 2021 год будет проведен после предоставления соответствующей информации администратором государственной программы.

По направлению **«Государственное управление»**

К ключевым результатам реализации государственной программы Ивановской области ***«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»*** в 2021 году относятся:

- поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет в пределах ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством.

Общая долговая нагрузка на областной бюджет на конец 2021 года составила 29,6%, что не превысило ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (≤100%), а также целевого показателя, предусмотренного государственной программой (≤64%).

По результатам проведенных финансово-долговых операций, направленных на сокращение государственного долга Ивановской области, за 2021 год его объем сократился на 2583,9 млн. руб. и на 01.01.2022 составил 9180,7 млн. рублей.

- исполнение областного бюджета за 2021 год с профицитом в объеме 5569,8 млн. рублей. Целевой показатель Программы - отношение дефицита к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2021 год составил нулевое значение, что не превышает установленного значения 10%.

Согласно отчетным данным по итогам реализации в 2021 году государственной программы Ивановкой области ***«Управление имуществом Ивановской области»*** значение целевого индикатора государственной программы «Процент выполнения плана по привлечению доходов в областной бюджет от использования имущества Ивановской области и земельных ресурсов» достигнуто (план - 100%, факт - 104%).

Результатом реализации государственной программы Ивановской области ***«Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»*** в 2021 году стало достижение планируемого значения целевого индикатора по уровню удовлетворенности жителей Ивановской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (план - 90%, факт - 96,6%). Вместе с тем по сравнению с 2020 годом уровень удовлетворенности жителей Ивановской области качеством предоставления государственных и муниципальных услуг снизился на 0,4 п.п.

По сравнению с 2020 годом в 2,2 раза увеличилось количество точек подключения к единой государственной информационной и телекоммуникационной инфраструктуре Ивановской области (2020 год -
37 единиц, 2021 - 84 единицы).

Реализация государственной программы Ивановской области ***«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»*** позволила обеспечить стабильное функционирование системы исполнительных органов государственной власти Ивановской области, а также мировых судей и аппаратов мировых судей Ивановской области.

Плановое значение по показателю государственной программы «Процент жителей Ивановской области, удовлетворенных информационной открытостью исполнительных органов государственной власти Ивановской области» достигнуто.

В связи с тем, что в 2020 году реализация Программ осуществлялась в режиме ограничений, установленных указом Губернатора Ивановской области от 17.03.2020 № 23-уг «О введении на территории Ивановской области режима повышенной готовности» в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) значение целевого индикатора «Доля подпрограмм государственных программ Ивановской области, признанных эффективными и высокоэффективными по итогам реализации в году, предшествующему отчетному году» составило 76% при планируемом значении - 92%.

**Информация о достижении основных целевых индикаторов (показателей) государственных программ Ивановской области в
2021 году представлена в приложении 1 к Сводному докладу.**

**2. Сведения об объеме ресурсного обеспечения**

**государственных программ**

В 2021 году на реализацию мероприятий государственных программ было направлено 70 612,8 млн рублей, или 95,7% к объему ресурсного обеспечения, утвержденному государственными программами, из них - объем бюджетных ассигнований составил 56 507,1 млн рублей, (или 94,8% к годовым бюджетным назначениям, утвержденным государственными программами), из которых: 39 699,3 млн рублей - средства областного бюджета, 16 683,5 млн рублей - средства федерального бюджета,
124,23 млн рублей - средства Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; 0,1 млн рублей - средства Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Информация об объеме бюджетных ассигнований и финансировании государственных программ Ивановской области за 2021 год представлена в приложении 2 к Сводному докладу.**

В 2021 году Ивановская область принимала участие в реализации мероприятий 18 государственных программ Российской Федерации, направленных на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти Ивановской области по предметам ведения Ивановской области и предметам совместного ведения Российской Федерации и Ивановской области, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения: «Развитие здравоохранения», «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Доступная среда», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Содействие занятости населения», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», «Развитие культуры», «Развитие физической культуры и спорта», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Информационное общество», «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие транспортной системы», «Комплексное развитие сельских территорий», «Охрана окружающей среды», «Обеспечение обороноспособности страны», «Реализация государственной национальной политики».

Объем финансирования из федерального бюджета составил 13 687,16 млн рублей, или 94% годовых бюджетных назначений. Освоение средств федерального бюджета, поступивших в рамках государственных программ Российской Федерации, составило 13 685,74 млн рублей, или 99,99% профинансированных объемов.

Кроме того, в 2021 году финансирование мероприятий государственных программ осуществлялось с привлечением средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования, которые составили 12 767,39 млн рублей и внебюджетных источников (Российского фонда фундаментальных исследований, а также средства юридических и физических лиц), объем которых составил 1 338,25 млн рублей.

**3. Сведения о деятельности администраторов**

**государственных программ в части реализации**

**государственных программ**

Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) проведен анализ годовых отчетов администраторов государственных программ о реализации государственных программ в 2021 году. Отметим, что годовые отчеты за 2021 год большинством администраторов государственных программам были представлены в Департамент своевременно и в полном объеме.

Вместе с тем грубо нарушены сроки предоставления годовых отчетов (контрольный срок - 15 февраля) Департаментом здравоохранения Ивановской области (фактическая дата предоставления - 09.03.2022) и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (фактическая дата предоставления - 02.03.2022).

В части содержательного наполнения годовых отчетов отмечаем, что в нарушение требований раздела 3.2 Методических указаний в большинстве представленных материалов отсутствуют сведения о ключевых результатах реализации государственных программ за отчетный период. В основном информация ограничивается сведениями о реализации подпрограмм. Также отсутствует оценка возможностей достижения запланированных конечных результатов государственных программ и каждой из подпрограмм к моменту завершения с учетом фактически достигнутых результатов, а также предложения по изменению объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий государственных программ.

Годовые отчеты с самым низким качеством подготовки представлены Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области
(по государственной программе Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»), Департаментом здравоохранения Ивановской области и Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

В 2021 году в целях корректировок государственных программ было принято порядка  133 постановлений Правительства Ивановской области по внесению изменений в государственные программы. По сравнению с
2020 годом количество корректировок государственных программ увеличилось на 10,8%.

По итогам 2021 года наибольшее количество корректировок было проведено по государственным программам Ивановской области: «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» (в 2021 году -
13 изменений, в 2020 году - 10 изменений) и «Формирование современной городской среды» (в 2021 году - 11 изменений, в 2020 году - 6 изменения).

**4. Сведения о степени достижения плановых значений**

**целевых индикаторов (показателей) государственных программ (подпрограмм)**

Достижение запланированных целевых индикаторов (показателей) государственных программ (подпрограмм) по итогам 2021 года характеризуется следующими данными.

Среднее значение степени достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ (подпрограмм) в 2021 году составило **92,7%.**

Следует отметить, что при расчете степени достижения запланированных значений целевых индикаторов (показателей) в случае превышения фактического значения над плановым, степень достижения значения целевого показателя принималась равной 100%.

Наибольшие сложности в обеспечении результативности государственных программ выявлены в следующих государственных программах, степень достижения значений которых установилась ниже среднего значения:

**«Охрана окружающей среды Ивановской области»** (средняя степень достижения запланированных значений целевых показателей составила **77,1%)**. Из 30 целевых показателей государственной программы и входящих в ее состав подпрограмм, ученных при расчете оценки эффективности, в полном объеме достигнуты планируемые значения по 17 показателям, или 56,7%.

**«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»** (средняя степень достижения запланированных значений целевых показателей составила **87%).** Из 32 целевых показателей государственной программы и входящих в ее состав подпрограмм, в полном объеме достигнуты планируемые значения по 24 показателям, или 75%.

**«Совершенствование институтов государственного управления и местного управления Ивановской области»** (средняя степень достижения запланированных значений целевых показателей составила **89,5%).** Из 54 целевых показателей государственной программы и входящих в ее состав подпрограмм, достигнуты значения по 44 показателям, или 81,5%.

Ввиду отсутствия информации о фактически достигнутых значениях целевых индикаторов (показателей) в связи с более поздним сроком их формирования анализ достижения значений целевых индикаторов (показателей) по государственной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» не проводился.

По отдельным государственным программам анализ проведен только в отношении целевых индикаторов (показателей) программ и подпрограмм, по которым администраторами программ были представлены фактические значения по показателям за 2021 год (при отсутствии фактических значений целевые индикаторы в анализе не учитывались (государственные программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Развитие образования Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Содействие занятости населения Ивановской области»).

Также при проведении оценки Департаментом не учитывались некоторые нулевые значения целевых индикаторов по ряду государственных программам («Социальная поддержка граждан в Ивановской области», «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области», «Совершенствование институтов государственного управления и местного управления Ивановской области») в связи с тем, что в силу возникающих в течение 2021 года различных обстоятельств (изменения федерального законодательства, отсутствие необходимости их проведения и т.д.) администраторы государственных программ не смогли повлиять на их достижение.

**Степень достижения плановых значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ Ивановской области в 2021 году представлена в приложении 3 к Сводному докладу.**

Анализ достижения запланированных целевых показателей государственных программ по направлениям Перечня характеризуется следующими данными:

**По направлению «Развитие экономического потенциала».**

В рамках государственных программ блока «Развитие экономического потенциала» на 2021 год было запланировано достижение 191 целевых показателей, из которых значения 145 показателей, или 75,9% достигнуты. По 37 показателям планируемые значения не достигнуты (полностью или частично), или 19,4%.

Информация по значениям 9 целевых показателей, или 4,7% отсутствует, поскольку предусмотрены более поздние сроки предоставления ТО ФСГС по Ивановской области статистической информации.

**По направлению «Развитие социальной сферы».**

В рамках государственных программ блока «Развитие социальной сферы» на 2021 год было запланировано достижение 840 целевых показателей, из которых значения 574 показателей, или 68,3% достигнуты.

По 243 показателям планируемые значения не достигнуты (полностью или частично), или 29%.

Информация по значениям 23 целевых показателей, или 2,7% отсутствует, поскольку по 7 показателям предусмотрены более поздние сроки предоставления ТО ФСГС по Ивановской области статистической информации (2-3 квартал 2022 года), по 9 показателям данные будут представлены комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Ивановской области в июне
2022 года, по 1 показателю данные будут сформированы Минпросвещения России в ноябре 2022 года.

**По направлению «Развитие инфраструктуры».**

В рамках государственных программ блока «Развитие инфраструктуры» на 2021 год было запланировано достижение 158 целевых показателей, из которых значения 67 показателей, или 42,4% достигнуты.

По 22 показателям планируемые значения не достигнуты (полностью или частично), или 13,9%.

Информация по значениям 69 целевых показателей, или 43,7% отсутствует, поскольку по 68 показателям данные будут представлены Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области в 3 квартале
2022 года, по 1 показателю значение будет определено Минстроем России
во 2 квартале 2022 года.

**По направлению «Государственное управление».**

В рамках государственных программ блока «Государственное управление» на 2021 год было запланировано достижение 119 целевых показателей, из которых значения 102 показателей, или 85,7% достигнуты.

По 17 показателям планируемые значения не достигнуты (полностью или частично), или 14,3%.

Считаем необходимым отметить, что сохраняется проблема, указанная в рамках Сводного доклада за предыдущий отчетный год, которая существенно снижает качество оценки достижения показателей. По ряду государственных программ фактически достигнутые значения показателей значительно превышают плановый уровень, что в большинстве случаев указывает на занижение прогнозной оценки значений показателей.

Отметим следующие государственные программы, ряд плановых значений показателей которых имеют регулярный характер занижения: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», «Развитие здравоохранения Ивановской области», «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» и «Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области».

Установление заниженных плановых значений показателей, с одной стороны, снижает мотивационную составляющую планирования, а с другой стороны, не позволяет обеспечить эффективное планирование и расходование бюджетных средств.

Следует отметить, что на момент подготовки сводной информации о реализации государственных программ по ряду целевых показателей фактические значения отсутствовали, либо представлены предварительные данные, требующие уточнений. Согласно данным администраторов государственных программ для некоторых показателей (индикаторов) государственных программ в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, предусмотрены более поздние сроки предоставления статистической информации.

Вместе с тем, планирование значений целевых индикаторов (показателей) и формирование, в том числе, отчетности на основании ведомственной статистики не обеспечивает в полной мере объективность оценки эффективности реализации государственных программ.

На основе годовых отчетов администраторов государственных программ сформирована обобщенная информация о реализации государственных программ в 2021 году в разбивке по каждой государственной программе. Информация включает в себя сведения о достижении значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ (подпрограмм) с указанием причин отклонений от плановых значений, а также сведения об освоении средств, направленных на реализацию государственных программ. **Указанная информация представлена в приложении 4 к Сводному докладу.**

**5. Итоги реализации государственных программ**

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ в 2021 году можно отметить, что взаимосвязь целей государственных программ и задач подпрограмм в основном достигнута.

Анализ эффективности реализации государственных программ за
2021 год выявил, что по сравнению с отчетными периодами прошедших лет качество планирования значений целевых показателей несколько улучшилось.

Однако следует отметить, что качественная оценка эффективности достижения целевых показателей государственных программ возможна лишь на фоне обеспечения стабильности (отсутствия изменений наименований и единиц измерения) показателей на протяжении нескольких лет.

Кроме того, качественное планирование показателей также должно предполагать отсутствие таких показателей, которые не имеют динамики изменения значений или значения которых на протяжении длительного периода неизменны.

Также на эффективность реализации государственных программ влияет низкая заинтересованность исполнителей ряда государственных программ в повышении эффективности расходования бюджетных средств и в наиболее полном и своевременном достижении запланированных результатов. Низкую исполнительскую дисциплину в данной связи отметим у исполнителей программных мероприятий государственных программ Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области», «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области», «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» и «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области».

**6. Предложения о необходимости прекращения**

**или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденных государственных программ, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ**

По итогам полученных оценок эффективности реализации государственных программ за 2021 год, а также за предыдущие периоды вносим предложение по объединению, начиная с очередного финансового года, государственных программ Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области» и государственной программы Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области», администратором которых выступает Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области в одну государственную программу.

**II. Сведения об оценке эффективности государственных программ**

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области (далее – Методика оценки), утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п, Департаментом проведена оценка эффективности реализации государственных программ за 2021 год (далее – оценка эффективности).

Оценка эффективности проводится в целях предоставления полной и объективной информации о ходе выполнения и реализации государственных программ в отчетном периоде, а также выявления низкоэффективных и неэффективных государственных программ для принятия корректирующих в отношении данных государственных программ решений.

Оценка эффективности реализации государственных программ основана на сопоставлении степени достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ и степени соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств. Степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) государственных программ определяется на основе показателей, планируемых к достижению в отчетном году, и реализуемых за счет мероприятий, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного и федерального бюджетов.

Методика оценки, основанная на сопоставимости перечисленных выше критериев, позволяет провести комплексную оценку эффективности реализации всех государственных программ вне зависимости от сферы их реализации.

По результатам полученных оценок эффективности государственная программа может быть признана:

высокоэффективной (значение критерия оценки эффективности находится в диапазоне от 0,95 до 1,0);

эффективной (значение критерия оценки эффективности находится в диапазоне от 0,80 до 0,95);

низкоэффективной (значение критерия оценки эффективности находится в диапазоне от 0,40 до 0,79);

неффективной (значение критерия оценки эффективности составило менее 0,40).

Расчет оценки эффективности реализации каждой подпрограммы, входящей в состав государственной программы, определяется аналогично расчету оценки эффективности государственной программы.

Действующая Методика оценки эффективности позволяет несколько нивелировать влияние фактора перевыполнения на результаты расчета степени достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) и расчета оценки эффективности реализации государственной программы в целом.

Из 21 государственной программы оценка эффективности проведена в отношении 20 государственных программ.

Проведение оценки эффективности реализации государственных программ Ивановской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» за 2021 год невозможно, поскольку на момент предоставления администратором государственной программы годового отчета, фактические значения целевых индикаторов (показателей) по государственной программе отсутствовали в связи с более поздним сроком их формирования.

Вместе с тем, отмечаем, что в 2021 году по итогам оценки эффективности, проведенной после представления Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области фактических данных за 2020 год, государственная программа Ивановской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановской области» была признана «эффективной».

Оценка эффективности реализации государственных программ проведена в отношении 80 подпрограмм. По 5 подпрограммам оценка эффективности не проводилась по причине отсутствия критериев, необходимых для ее расчета.

По результатам проведенной оценки эффективности **высокоэффективными** **государственными программами** признаны
10 государственных программ (50%):

«Развитие транспортной системы Ивановской области»;

«Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»;

«Формирование современной городской среды»;

«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»;

«Экономическое развитие и инновационная экономика»;

«Развитие цифровой экономики и информатизации Ивановской области»;

«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»;

«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»;

«Содействие занятости населения Ивановской области»;

«Развитие образования Ивановской области».

**Эффективными государственными программами** признаны
7 государственных программ (35%):

«Развитие культуры и туризма Ивановской области»;

«Социальная поддержка граждан в Ивановской области».

«Развитие здравоохранения Ивановской области»;

«Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»;

«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»;

«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»;

«Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области».

**Низкоэффективными государственными программами** признаны
3государственные программы (15%):

«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;

«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»;

«Охрана окружающей среды Ивановской области».

Количество государственных программ Ивановской области, признанных эффективными и высокоэффективными, в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилось на 13,4 % (по результатам оценки за 2021 год три государственные программы были признаны «низкоэффективными», по итогам 2020 года четыре программы были признаны «низкоэффективными» и одна – «неэффективной»).

Стоит отметить ряд государственных программ, администраторы которых улучшили или ухудшили свои позиции по итогам проведенной оценки эффективности их реализации в сравнении с прошедшими отчетными периодами.

Так, государственные программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области», «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области», «Формирование современной городской среды» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» улучшили свою оценку. По результатам, полученным за 2021 год, они признаны «высокоэффективными», в 2020 году программы были «эффективными».

Государственные программы Ивановской области («Развитие здравоохранения Ивановской области» и «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области», «Обеспечение услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»), признанные по итогам 2020 года низкоэффективными, по результатам проведенной оценки эффективности в 2021 году определены как «эффективные». Государственная программа Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области» по итогам 2021 года признана «низкоэффективной», в 2020 году – «неэффективной».

По итогам проведенной оценки снизили свои позиции следующие государственные программы Ивановской области:

- «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области» по итогам оценки признана «эффективной», в 2020 году она была «высокоэффективной»;

- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»», по итогам 2020 года получила оценку «эффективная», в 2021 году признана «низкоэффективной».

Причинами низких оценок по ряду государственных программ и подпрограмм, входящих в состав государственных программ, является либо отсутствие достаточных объемов финансирования из областного бюджета на реализацию мероприятий, либо некачественное планирование объемов финансового обеспечения на реализацию мероприятий государственных программ, а также отсутствие необходимых действий исполнителей мероприятий подпрограмм по достижению результатов, предусмотренных госпрограммами.

**Сведения об оценке эффективности реализации государственных программ Ивановской области в 2021 году в разрезе подпрограмм представлены в приложении 5 к Сводному докладу.**