

Пояснительная записка  
к проекту постановления Правительства Ивановской области  
«О внесении изменения в постановление Правительства  
Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией  
авиарейсов»

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2025 № 129-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов» (далее - проект постановления, Порядок) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - Общие требования».

Проектом постановления предлагается изменить способ представления субсидии с «возмещения части затрат» на «возмещение недополученных доходов». Новый порядок позволяет оптимизировать распределение субсидий и компенсировать расходы более эффективно. Это способствует рациональному использованию средств бюджета Ивановской области, направляя средства туда, где они наиболее необходимы. Измененный порядок усилит поддержку авиаперевозчиков, деятельность которых критически важна для жителей региона. Новый порядок упрощает процедуру подачи заявок на получение субсидии, это уменьшает бюрократические издержки и повышает прозрачность процесса распределения средств.

При расчете размера субсидий в виде недополученных доходов будет учитываться произведение количества выполненных рейсов в одну сторону за отчетный месяц и предельного размера субсидии, установленного приложением 3 к Порядку.

Проектом постановления предлагается сократить количество документов, направляемых участниками отбора при приеме заявок в системе «Электронный бюджет», в связи с чем изложить и приложения 1,2 к Порядку в новой редакции. Изменение связано с тем, что часть ранее запрашиваемых документов (документы подтверждающие фактические затраты, копии сертификата летной годности на каждое воздушное судно, копии страховых документов, задание на полеты) являются частью хозяйственной деятельностью авиаперевозчиков, образуются в результате их деятельности, не влияют на размер запрашиваемой субсидии.

По тексту постановления, приложения к постановлению слова «части затрат» в соответствующем падеже подлежат замене словами «недополученные доходы» в соответствующем падеже.

Кроме того, по тексту постановления, приложения к постановлению вносятся изменения в связи с вступлениями в законную силу изменений от 25.12.2025 к Общим требованиям.

Также, проектом постановления предлагается применять к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, для маршрутов, не входящих в перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации, добавочный коэффициент.

Приказом Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации от 21.11.2025 № 899-П (приказ прилагается), в перечень субсидируемых в 2026 году маршрутов, не включено направление Иваново – Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – Иваново). Предлагаем применить добавочный коэффициент к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, по маршрутам, которые не включены в перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации.

В приложении № 1 к Решению Федерального агентства воздушного транспорта от 26.11.2024 № 22-64160-00191-Р «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» (далее - решение Росавиации) предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута по маршруту Иваново – Санкт-Петербург составляет 188 540 руб.

Ранее предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута устанавливался постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» и составлял по маршруту Иваново – Санкт-Петербург 188 540 руб., т.е. предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута не изменялся с 2013 года.

Ежедневное регулярное авиасообщение между городами Иваново и Санкт-Петербург имеет большое значение для экономики, социальных связей

и общего уровня комфорта жителей обоих регионов. Развитие туризма и культурных обменов Санкт-Петербург - один из крупнейших туристических центров России, привлекающий миллионы туристов ежегодно. Прямые рейсы позволяют жителям Ивановской области легко добраться до культурной столицы страны, посетить музеи, театры и исторические достопримечательности, что способствует культурному обогащению и повышению туристической привлекательности региона. Ежедневное сообщение между городами открывает широкие перспективы для деловых поездок, сотрудничества между предприятиями и привлечения инвестиций. Компании могут быстро отправлять сотрудников на переговоры, выставки и конференции, сокращая временные затраты и повышая эффективность бизнес-процессов. Также, в случае необходимости срочной медицинской помощи жители Иваново могут оперативно попасть в крупные медицинские центры Санкт-Петербурга, оснащённые современным оборудованием и квалифицированными специалистами. Для пациентов с тяжёлыми заболеваниями оперативность доставки может сыграть решающую роль в спасении жизни. Студенты и учёные из Ивановского государственного университета и других вузов могут регулярно посещать научные мероприятия, стажировки и образовательные программы в ведущих учебных заведениях Петербурга, расширяя кругозор и приобретая ценные знания и опыт. Прямой воздушный маршрут обеспечивает быстрый доступ к другому крупному городу, минуя долгие переезды на поездах или автобусах. Жители Иваново получают возможность комфортно путешествовать, улучшив своё качество жизни и уровень мобильности. Прямое авиасообщение создаёт предпосылки для формирования удобного логистического коридора, позволяющего перевозить грузы и товары между регионами. Это особенно актуально для Ивановской области, известной своим текстильным производством, обеспечивая быстрое перемещение продукции на рынок Санкт-Петербурга и Северо-Западного федерального округа.

В период с 2021 по 2025 годы по маршруту Иваново - Санкт-Петербург (Санкт-Петербург - Иваново) перевезено более 209 000 пассажиров, в 2023, 2024, 2025 годах по указанному направлению ежегодно перевозилось более 43 000 пассажиров.

С учетом, того что бюджет Ивановской области имеет ограниченную собственную доходную базу для исполнения всех финансовых обязательств предлагаем увеличить предельный размер субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута на 2026 год с учетом инфляции за последние 5 лет.

Согласно уровню инфляции цен в годовом исчислении, за период с 2021 года по 2025 год составляет (данные получены с сайта <https://www.statbureau.org/ru/russia/inflation-tables>):

за 2021 год – 8,39%;

за 2022 год – 11,92%;

за 2023 год – 7,42%;

за 2024 год – 9,51%;

предполагаемый уровень до конца 2025 года - 5,2 %

Инфляция за период (2021 – 2025) составляет 42,4%.

$188\,540,00 * 1,424 = 268\,480,96$  руб.

$268\,480,96 * 2 * 365 = 195\,991\,100,8$  руб.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым установить добавочный коэффициент к предельному размеру субсидий предоставляемой авиаперевозчику на один рейс в одном направлении в зависимости от количества пассажирских мест на воздушном судне и протяженности маршрута, по маршрутам, которые не включены перечень субсидируемых маршрутов на текущий финансовый год, утвержденный Федеральным агентством воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации в размере 1,424.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проектом постановления разработан в целях сохранения действующей маршрутной сети авиасообщения Ивановской области.

Предельный размер субсидии (приложение 3 к Порядку), предусмотренный по направлению Иваново-Сочи (Сочи – Иваново) приведен в соответствие с приложением № 1 к Решению Федерального агентства воздушного транспорта от 26.11.2024 № 22-64160-00191-Р «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией авиарейсов на 2026 год предусмотрены в сумме 121 180 182,06 руб., принятие Проекта постановления потребует выделения еще дополнительных средств областного бюджета в размере 174 258 448, 36 руб. Увеличение финансирования авиарейсов до 295 143 890 руб. согласовано с Губернатором Ивановской области. Дополнительного выделения средств областного бюджета в размере 295,0 тыс. руб. не потребуется, ввиду того, что рейсы по направлению Иваново - Санкт Петербург в январе 2026 года ежедневно не выполнялись.

Принятие Проекта постановления не повлечет за собой необходимость внесения изменений, признания утратившими силу, а также принятия каких-либо правовых актов Ивановской области.

В Проекте постановления учтены замечания Департамента финансов Ивановской области от 26.02.2026, частично замечания Службы государственного финансового контроля Ивановской области от 27.02.2026 (далее – Служба финансового контроля).

В замечаниях Служба финансового контроля указано на отсутствие в проекте постановления документов, ранее предусмотренных пунктом 2.8 Порядка. Пунктом 2.8 изложенным в проекте постановления в новом содержании, указываются документы, подлежащие предоставлению авиакомпаниями, которые не противоречат пункту 4 Решения Федерального агентства воздушного транспорта от 26.11.2024 №

22-64160-00191-Р «О порядке предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

В Проекте постановления учтены замечания Департамента финансов Ивановской области от 11.03.2026, частично замечания Службы государственного финансового контроля Ивановской области от 11.03.2026 (далее – Служба финансового контроля).

По замечаниям Департамента финансов Ивановской области в проект постановления введено понятие «специальный тариф», предельный размер субсидии по направлению Сочи-Иваново скорректировано в соответствии с Решением Росавиации, устранены неточности в прилагаемой Программе полетов. Увеличение финансирования авиарейсов более, чем на сумму 295,1 млн. руб. в 2026 не потребуется.

По замечаниям Службы государственного финансового контроля подготовлено мотивированное заключение от 13.03.2026.

Замечания Департамента финансов Ивановской области от 19.03.2026 в проекте постановления учтены в полном объеме. По замечаниям Службы финансового контроля подготовлен проект Протокола совещания по вопросу урегулирования разногласий.

Приложение: письмо ООО «Авиакомпания «Икар» на 2-х л. в 1 экз.;  
постановление Правительства Пермского края от 17.06.2016 № 368-п;  
постановление Правительства Республики Бурятия от 21.04.2021 № 186;  
распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 13.02.2025 № 144-р;  
постановление Правительства Республики Дагестан от 15.11.2024 № 379;  
постановление Правительства Ярославской области от 08.11.2017 № 840-п  
(с постановлением от 21.08.2024 № 866-п);  
копия Соглашения Росавиации и ООО «Авиакомпания «Икар» от 25.12.2025.

Исполняющий обязанности директора  
Департамента дорожного хозяйства  
и транспорта Ивановской области



С.Ю. Максимов