



Реализация Федерального закона  
от 31.07.2020 № 248-ФЗ  
«О государственном контроле  
(надзоре) и муниципальном контроле  
в Российской Федерации»  
на территории  
Ивановской области в 2021



## РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



248-ФЗ

«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»



170-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

**Стратегическая цель** – снижение административной нагрузки на бизнес при осуществлении государственного контроля (надзора) и внедрение риск-ориентированного подхода

**Основные ЗАДАЧИ** при осуществлении государственного контроля (надзора) в условиях реформирования:



- ориентир КНО на предупреждение и профилактику нарушений обязательных требований
- предотвращение причинения вреда
- минимизацию общественно опасных рисков
- повышение качества администрирования
- информатизация процессов



**Вступает в силу – 1 июля 2021 года**



# Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

## Риск-ориентированный подход

Частота проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта

## Приоритет профилактики

Вводится **7 видов** профилактических мероприятий

## Уход от «палочной системы»

Контроль оценивается по предотвращенным рискам

## Отказ от проверки как единственного мероприятия

Вводится **10 способов** осуществлять контроль (надзор)

## Информатизация

Взаимодействие контролеров и контролируемых лиц только в электронном виде

## Учет видов контроля

Создается реестр видов контроля. Если вида контроля нет в реестре, контроль не проводится



## Профилактические мероприятия



**Публично-  
профилактические  
мероприятия**

1. **Информирование**
2. Обобщение  
правоприменительной  
практики



**Индивидуально-  
профилактические  
мероприятия**

1. Меры  
стимулирования  
добросовестности
2. Объявление  
предостережения
3. **Консультирование**
4. Самообследование
5. Профилактический визит

**!**  
**ВСЕГДА  
добровольно**  
(ч. 3 ст. 45)

**Сбор  
сведений для  
последующего  
контроля**  
(ч. 1 ст. 24)

**Ежегодная программа профилактики** по каждому виду контроля  
утверждается КНО

Общий порядок – Постановление Правительства РФ № 990 от 25.06.2021

Профилактические мероприятия осуществляются с 01.07.2021 по 31.12.2021 без  
утвержденной программы профилактики, на основании 248-ФЗ



## Контрольные (надзорные) мероприятия МЕРОПРИЯТИЯ С ВЗАИМОДЕЙСТВИЕМ



### КОНТРОЛЬНАЯ ЗАКУПКА

Суть: моделирование сделки для проверки соблюдения ОТ  
Условия: согласование с прокурором  
Сроки: 1 рабочий день



### ИНСПЕКЦИОННЫЙ ВИЗИТ

Суть: посещение инспектором контролируемого лица  
Условия: согласование прокурора  
Сроки: 1 рабочий день на объект



### ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

Суть: отбор проб для проверки соответствия требованиям безопасности  
Условия: согласование прокурора  
Сроки: 1 рабочий день



### ВЫЕЗДНАЯ ПРОВЕРКА

Суть: комплексное контрольное мероприятие для оценки соблюдения ОТ и решений КНО  
Условия: согласование прокурора, уведомление за сутки  
Сроки: 10 рабочих дней



### ДОКУМЕНТАРНАЯ ПРОВЕРКА

Суть: анализ документов подконтрольного лица  
Условия: без согласования с прокурором  
Сроки: 10 рабочих дней



### МОНИТОРИНГОВАЯ ЗАКУПКА

Суть: моделирование сделки с последующим направлением товаров на экспертизу  
Условия: согласование прокурора  
Сроки: 1 рабочий день



### РЕЙДОВЫЙ ОСМОТР

Суть: осмотр произв. объектов для оценки соблюдения требований по использованию (эксплуатации)  
Условия: согласование прокурора  
Сроки: 1 рабочий день на объект

## МЕРОПРИЯТИЯ БЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ



### НАБЛЮДЕНИЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Суть: анализ данных о деятельности контролируемого лица



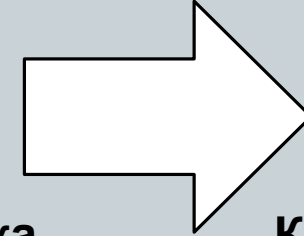
### ВЫЕЗДНОЕ ОБСЛЕДОВАНИЕ

Суть: визуальная оценка соблюдения ОТ  
Сроки: 1 рабочий день



### Критерии риска

утверждаются  
Положением о  
виде контроля  
Общие требования к  
порядку оценки  
риска -  
Постановление  
Правительства от  
17.08.2016 № 806



### Категории риска

- Чрезвычайно высокий
- Высокий
- Значительный
- Средний
- Умеренный
- **Низкий - обязательно**



- **Индикаторы риска** - сведения, с высокой степенью вероятности свидетельствующие о возможном причинении вреда
- **Сведения** о причинении или угрозе причинения вреда



Положением о виде контроля должно быть предусмотрено не менее трех категорий риска, в том числе категория низкого риска

**Управление рисками – основа контроля!**



## Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

### Принципы цифровизации государственного контроля (надзора):



**БЕЗБУМАЖНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** ПОЛНОСТЬЮ С 2023 года (как с бизнесом, так и внутри государства).



**ПРЕДИКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ПОСТУПАЮЩИХ ЖАЛОБ (СОБЫТИЙ), ИИ** (искусственный интеллект) предлагает решения и автоматизирует на их основе решения.



**ЦИФРОВОЕ ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ КНО** ЧЕРЕЗ ЕПГУ / РПГУ.



**ВЫЕЗДНЫЕ КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** С МОБИЛЬНЫМ ПРИЛОЖЕНИЕМ И ФИКСАЦИЕЙ НА МЕСТЕ ФАКТОВ **ОНЛАЙН**.



**ДИСТАНЦИОННЫЕ МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ** ПРИОРИТЕТНЫ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ – 90% ВИДОВ КОНТРОЛЯ. Невозможность применения дистанционных методов нужно обосновать.

### Критерии достижения – КНМ осуществляемые без бумаги и использующие дистанционные методы контроля

#### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ПОДКОНТРОЛЬНЫМИ СУБЪЕКТАМИ ЧЕРЕЗ ЕПГУ И (ИЛИ) РПГУ

- Обязательное досудебное обжалование через ЕПГУ для всех видов контроля с 2023
- Обмен цифровыми документами с КНО
- Проведение дистанционной проверки
- Самооценка по обязательным требованиям и получение оценки от КНО
- Получение предостережений и возможность реагировать на них, перед штрафом

#### РЕИНЖИНИРИНГ ПРОЦЕССОВ КНД И УТВЕРЖДЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ С НОВЫМ СТАНДАРТОМ ЦИФРОВИЗАЦИИ КНД

#### ВИС КНО ДОЛЖНА СООТВЕТСТВОВАТЬ СТАНДАРТУ ЦИФРОВИЗАЦИИ КНД

- Мобильный сервис для инспектора (сбор материалов, быстрый доступ к данным о субъекте по СМЭВ, фиксация и передача результатов КНМ), автоматизированное формирование предостережений, на основе жалоб граждан и инцидентов с датчиков, дистанционные методы (датчики, спутниковые снимки, скоринг и прочее)
- При использовании ТОР КНД соответствие стандарту обеспечивается Минцифры России
- При использовании ВИС - ответственность субъекта



## КАК БУДУТ УПОРЯДОЧЕНЫ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ?



**Перечень** видов контроля сформирован



Включается в **ЕРВК**  
(ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ВИДОВ КОНТРОЛЯ)



**Федеральным законом о виде  
контроля** определяются:  
название + предмет контроля



**Нет объекта** контроля —

вид контроля не осуществляется (ч. 9 ст. 1) ★

170-ФЗ  
"О внесении изменений в  
отдельные  
законодательные акты  
Российской Федерации в  
связи с  
принятием Федерального за  
кона "О государственном  
контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле в  
Российской Федерации".

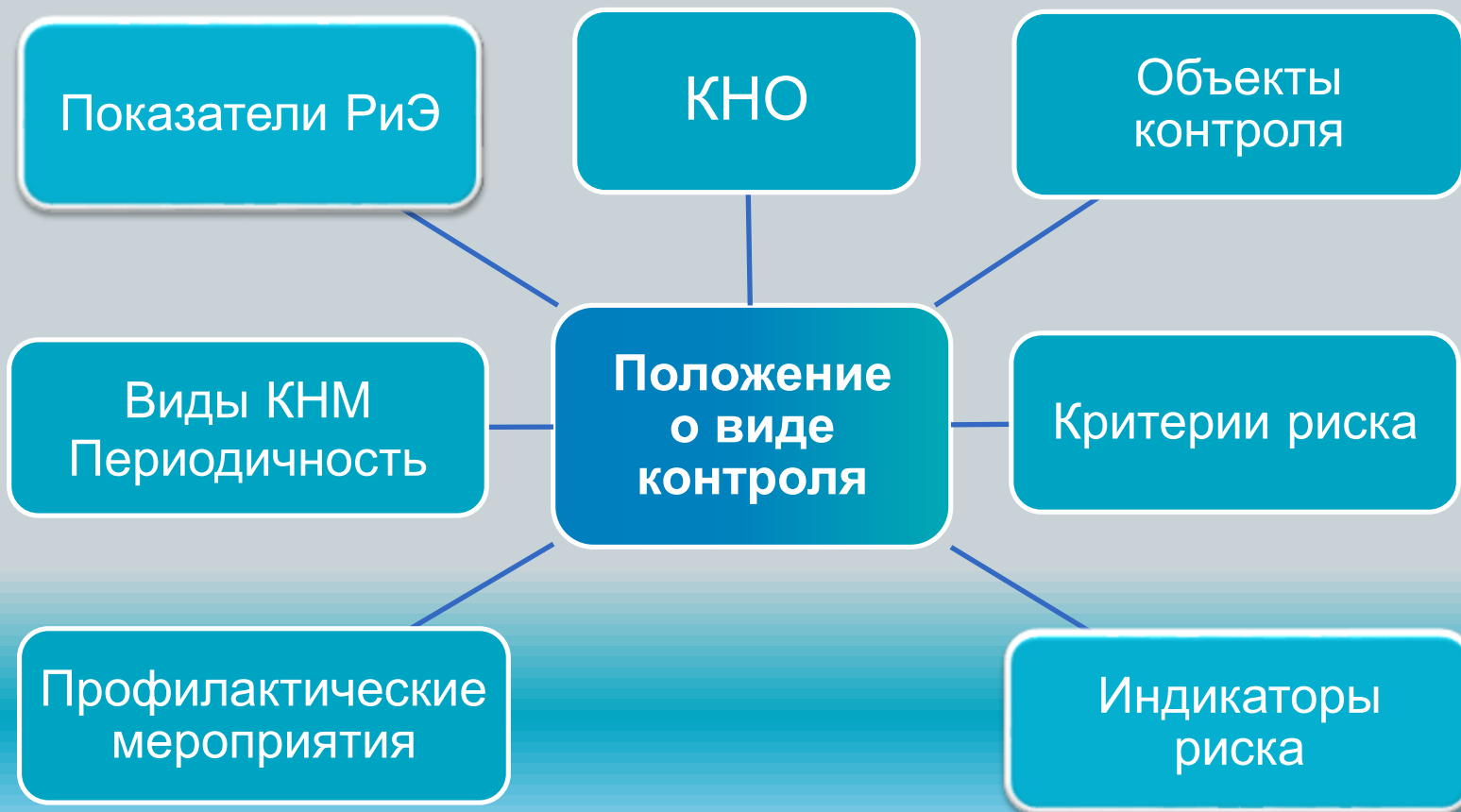
**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР ВИДОВ КОНТРОЛЯ ФОРМИРУЕТСЯ С 01.07.2021,  
ПОЛНОСТЬЮ ВВОД С 01.01 2022**






 не позднее 01.01.2022


До принятия новых Положений о видах контроля (до 31.12.2021) – контроль может осуществляться на основании действующих положений о видах контроля



 к моменту вступления в силу положения о виде контроля

Административные регламенты 

Иные НПА, противоречащие 248-ФЗ 

 **МИНЭК РФ:**  
ЧЕК – ЛИСТ  
ПО ПОЛОЖЕНИЮ  
О ВИДЕ КОНТРОЛЯ



## Полномочия КНО

### Программа профилактики

• До 01.07.2021 по 294-ФЗ; с 01.01.2022 по 248-ФЗ



Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 "Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям".

### Формы документов

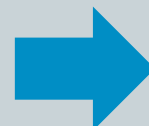
• При необходимости, в дополнение к установленным Минэк РФ



Приказ Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»

### Проверочные листы

• В соответствии с требованиями Правительства РФ



Проект Постановления Правительства РФ «О порядке разработки и утверждения проверочных листов»

### План проверок

• До 1 октября на согласование в органы прокуратуры



Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428 Плановые проверки в 2021 году – на основании плана в соответствии с 294-ФЗ и ПП РФ №1969 от 30.11.20 при наличии нового положения о виде контроля

### Аттестация экспертов

• Если предусмотрено Законом или положением о контроле



Постановление Правительства РФ от 29.12.2020 № 2328

### Информирование

• Профилактическое мероприятие  
• До 01.07.2021 размещение на сайте КНО и последующая актуализация



**Ст. 46 248-ФЗ**



## Размещение сведений на официальном сайте кно (информирование)



01.07.2021

Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- Перечень НПА о контроле (их тексты и сведения об изменениях);
- Проверочные листы;
- Руководства по соблюдению обязательных требований
- Перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- Перечень объектов контроля с указанием категории риска;
- Программа профилактики рисков причинения вреда;
- План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;
- Перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;
- Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- Сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;
- Сведения о порядке досудебного обжалования решений КНО;
- Доклады с результатами обобщения правоприменительной практики КНО;
- Доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- Информация о способах и процедуре самообследования (при ее наличии);
- Иные сведения, предусмотренные законодательством РФ.