

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по заполнению формы сводного отчета о проведении оценки
регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного
правового акта Ивановской области

1. Общие рекомендации по составлению сводного отчета

Сводный отчет составляет непосредственно разработчик проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект НПА).

Для разработчика сводный отчет – это анкета, очевидные ответы на вопросы, которая необходима рабочей группе по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области (далее – рабочая группа) и участникам публичных консультаций для оценки проблем, способов их решения и последствий введения правового регулирования.

Сводный отчет в зависимости от степени регулирующего воздействия проекта НПА должен содержать сведения, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов НПА, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (пункты 3.2 – 3.4).

В случае отсутствия указанных сведений рабочая группа может вернуть сводный отчет разработчику на доработку.

Также при заполнении разработчиком сводного отчета можно руководствоваться методикой оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, состава и содержания сведений сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия для проектов нормативных правовых актов со средней и низкой степенью регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 28.09.2023 № 676.

2. Рекомендации по заполнению раздела 1 сводного отчета
«Общая информация»

В пунктах 1.1, 1.3, должны быть приведены полное наименование органа-разработчика проекта НПА, вид и наименование проекта НПА.

В пункте 1.8 необходимо указать актуальные контактные данные исполнителя (ФИО, должность, телефон, адрес электронной почты), непосредственно осуществляющего разработку проекта НПА.

В пункте 1.4 необходимо точно изложить конкретную проблему, которую предполагается решить с помощью проекта НПА, и описать ситуацию, побудившую разработать проект НПА.

Проблем может быть несколько (для решения каждой проблемы формулируется цель и способ регулирования).

Наличие каждой проблемы должно быть доказано и подтверждено в разделе 3 сводного отчета.

Нельзя использовать формулировки проблемы:

«наличие поручений по разработке НПА»;

«отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере».

Примеры конструкций формулировок проблем:

- Если разрабатывается новый порядок предоставления субсидий:

«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания».

- Если вносятся изменения в порядок предоставления субсидий:

«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному и (или) региональному законодательству».

- Если вносятся изменения в порядок предоставления субсидий в связи с выявленными в ходе правоприменения недочетами:

«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений порядка предоставления субсидий техническим возможностям ГИИС «Электронный бюджет».

«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в порядке предоставления субсидий в части:

некорректного осуществления расчета субсидий... в связи с особенностями налогообложения;

избыточного требования к получателям субсидии по предоставлению документов, подтверждающих поставку оборудования».

- Если вносятся изменения в административный регламент:

«Нецелесообразность (неудобство) использования действующего административного регламента предоставления... государственной услуги по..., в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального и (или) регионального законодательства».

- Если вносятся изменения в положение о виде контроля:

«Риск недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с невозможностью:

проведения инструментальных обследований на предмет соответствия...;

посещения без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта контроля, в том числе открытого к свободному

посещению неограниченным кругом лиц, в рамках проведения инспекционного визита;

фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального обследования в ходе проведения выездной проверки контролируемого лица без осуществления досмотра закрытых (запечатанных) объектов контроля».

- Если устанавливаются обязательные требования:

«Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции».

3. Рекомендации по заполнению раздела 2 сводного отчета «Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта»

В пункте 2.2 разработчик представляет пояснения, по каким основаниям, проект НПА был отнесен к той или иной степени регулирующего воздействия.

Формулировки обоснования степени регулирующего воздействия даются исходя из текста проекта с учетом предметной области проекта НПА.

Для проектов НПА с высокой степенью регулирующего воздействия приводятся формулировки конкретных положений или ссылки на положения проекта НПА, которые устанавливают новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности; новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Для проектов НПА, имеющих среднюю степень регулирующего воздействия, приводится краткое описание изменяющих проектом НПА, обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности; обязанностей и запретов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, со ссылкой на соответствующие положения действующих НПА.

Проекты НПА, разработанные в целях снижения негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера и повышения устойчивости развития экономики Ивановской области или содержащих прямое указание на необходимость принятия проекта нормативного правового акта в течение 15 календарных дней, либо разработанные исключительно в целях приведения отдельных формулировок НПА, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в соответствии с федеральным законодательством имеют низкую степень регулирующего воздействия.

Примеры формулировок:

высокая степень – «Проект НПА содержит положения, устанавливающие:

- новые обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;*
- ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.»*

средняя степень – «Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами:

- обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности;*
- обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;*
- ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.»*

низкая степень – «Проект НПА разработан:

- в целях снижения негативных последствий введения в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера и повышения устойчивости развития экономики Ивановской области или в связи с прямым указанием на необходимость принятия проекта нормативного правового акта в течение 15 календарных дней;*
- исключительно в целях приведения отдельных формулировок нормативного правового акта, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, в соответствие с федеральным законодательством.»*

4. Рекомендации по заполнению раздела 3 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы»

В пункте 3.1 сводного отчета дается развернутое описание проблемы, кратко сформулированной в пункте 1.4 сводного отчета. Существование проблемы должно подтверждаться конкретными фактическими обстоятельствами, обусловившими ее возникновение. Формулирование проблемы должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды),

возникающих у участников соответствующих общественных отношений вследствие ее существования.

В этой связи наличие поручений по разработке тех или иных нормативных правовых актов не может само по себе, без анализа возможных путей реализации указанных поручений, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы.

По тем же причинам не может рассматриваться в качестве проблемы отсутствие нормативного правового регулирования в определенной сфере.

По возможности проблема должна оцениваться количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных данных, которые могут быть верифицированы. В целях выбора наиболее эффективного регулятивного решения требуется максимально полное описание проблемы, в том числе с использованием данных из нескольких независимых источников.

Источниками информации о возникновении проблемы могут быть:

- обращения участников общественных отношений в органы государственной власти;

- данные органов государственного контроля (надзора), статистические данные (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба);

- опросы общественного мнения, данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- результаты оценки фактического воздействия действующих НПА, экспертизы НПА;

- обращения и запросы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления в органы государственной власти Российской Федерации;

- правоприменительная практика (практический опыт) – применяется для проблемы «Наличие в порядке предоставления субсидий рисков недостижения цели правового регулирования». К таким рискам относятся избыточные требования, пробелы, неточности, несоответствия, выявленные в ходе правоприменительной практики.

В целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов в пункте 3.2 сводного отчета необходимо привести описание негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы, которые могут проявляться в следующем:

- наличие риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, причинения экономического ущерба, в том числе бюджету (для количественной оценки таких последствий служат данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний);

- наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе

сопоставления стоимости и продолжительности аналогичных процедур в других регионах, а также анализа обращений граждан и организаций);

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений, вследствие которого возможно недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия;

- наличие других негативных эффектов для общества, экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия.

Примеры формулировок негативных эффектов:

«риск причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц»;

«риск причинения экономического ущерба, в том числе бюджетной системе Российской Федерации»;

«необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур»;

«недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками общественных отношений (как следствие: недобросовестное поведение более информированных участников, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе рост недобросовестной конкуренции, неэффективного распределения ресурсов и иные негативные последствия)».

Например, если разрабатывается новый порядок для проблемы «Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания» может указываться: *«Неосвоение средств бюджета Ивановской области, выпадающие доходы сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде недополученных субсидий, снижение их заинтересованности в проведении агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель, ухудшение фитосанитарного состояния сельскохозяйственных угодий, снижение урожайности и, как следствие, снижение прибыли сельскохозяйственных товаропроизводителей от реализации продукции, ухудшение инвестиционного климата.».*

В пункте 3.3 указывается информация о возникновении и выявлении проблемы.

Примеры информации о возникновении проблемы:

- если разрабатывается новый порядок предоставления субсидии для проблемы «Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания» указывается информация о ее возникновении: наименование соответствующего мероприятия государственной программы, дата его включения в государственную программу, сведения о текущем положении дел в соответствующей отрасли;

- если вносятся изменения в порядок предоставления субсидии для проблемы *«Невозможность оказания государственной поддержки в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному (региональному) законодательству»* указывается информация о ее возникновении:

Например, «Проблема выявлена при проведении мониторинга НПА, вступающих в силу в 2024 году:

постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» – изменились требования к порядкам предоставления субсидий, изменилась структура порядков, утвержден новый перечень требований к участникам отбора;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» – изменились требования к проведению отбора получателей субсидий;»

- если устанавливаются обязательные требования для проблемы *«Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции»* указывается информация о ее возникновении:

«На сегодняшний день в Ивановской области остро стоит вопрос о деятельности субъектов, так называемых «наливаек», которые формально оказывая услуги общественного питания, фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции в зонах жилой застройки (в основном, в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях).

Зачастую подобного рода объекты не имеют необходимой площади для комфортного размещения посетителей и находятся в нежилых помещениях многоквартирных домов, вход в которые располагается со стороны дворов и детских площадок, что провоцирует возникновение множественных конфликтных ситуаций между жителями дома и посетителями таких заведений и приводит к недовольству общественности.

Так, в последнее время отмечается рост количества обращений граждан с жалобами на нарушение общественного порядка в ночное время суток (шум, распитие алкогольной продукции, пьяные драки) в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах.».

Кроме того, приводится статистическая информация, подтверждающая наличие проблемы (анализ обращений граждан, поступивших в соответствующий уполномоченный орган за 3 – 5 лет, данные опроса населения и т.д.).

Для выявления и оценки масштаба проблем в различных сферах общественных отношений могут быть использованы, в том числе, следующие источники информации:

- обращения участников общественных отношений в органы государственной власти, свидетельствующие о возможном возникновении проблемы;

- данные органов государственного контроля (надзора), статистические данные (например, данные о росте числа случаев причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба, причинении экономического ущерба соответствующему бюджету);

- данные, полученные из средств массовой информации в результате опросов общественного мнения, данные выборочных обследований предприятий и домохозяйств, иные данные, полученные из независимых исследований, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- результаты оценки фактического воздействия действующих нормативных правовых актов, в ходе которой может быть выявлено несоответствие заявленных целей действующих нормативных правовых актов фактическим результатам, достигнутым в ходе их применения.

5. Рекомендации по заполнению раздела 4 сводного отчета «Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности»

Приводится описание и анализ примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности регионов Российской Федерации с учетом экономических, правовых, географических и других особенностей применения указанного регулирования.

При анализе опыта регулирования в других регионах разработчикам необходимо обращать внимание, насколько соотносимыми являются экономические, географические, социальные условия в регионах Российской Федерации. Это связано с тем, что зачастую решение идентичных проблем в различных регионах одним и тем же способом приводит к различным результатам в силу разницы указанных условий.

Проводя анализ, важно изучить как положительный, так и отрицательный опыт с обязательным указанием источников информации.

Например,

«Разработчиком в ходе подготовки проекта НПА изучен опыт решения проблемы в других субъектах Российской Федерации.»

Так, в настоящее время полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, установлен в 5 субъектах Российской Федерации...

Ограничения по площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, установлены в 63 субъектах Российской Федерации. (Указать примеры решения проблемы в некоторых субъектах Российской Федерации)...

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное проектом правовое регулирование возможно иными правовыми, информационными или организационными средствами, при этом предлагаемый проектом вариант регулирования является оптимальным.»

6. Рекомендации по заполнению раздела 5 сводного отчета «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования»

При определении целей предлагаемого правового регулирования разработчику необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования.

Цели кратко формулируются в пункте 1.6 сводного отчета и переносятся в пункт 5.1.

Описание целей в пункте 5.1 сводного отчета должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанные условия необходимы для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования.

Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы, описанной в разделе 3 сводного отчета, является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

При формулировании цели регулирования разработчику необходимо руководствоваться следующими положениями:

- формулировка цели должна быть конкретной (исключающей размытые формулировки, например, «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иные формулировки, не позволяющие в дальнейшем оценить степень ее достижения);

- цель должна быть понятной для лиц, не обладающих профессиональными знаниями;

- формулировка цели должна исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата;

- формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

- формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения;

- в формулировке цели характеристики конечного результата не должны подменяться описанием средств достижения.

Нельзя использовать формулировки цели:

«Утверждение порядка предоставления субсидии» – это способ достижения цели *«Оказание государственной поддержки»* направленный на решение проблемы *«Невозможность оказания государственной поддержки»*.

«Улучшение ситуации», «создание условий», «содействие» – формулировка цели должна быть конкретной (для установления индикаторов).

Примеры формулировок целей:

- для проблем: *«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий... в связи с отсутствием механизма ее оказания»* и *«Невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий ... в связи с несоответствием порядка предоставления субсидий федеральному (региональному) законодательству»* – цель *«Оказание государственной поддержки»*;

- для проблем: *«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с несоответствием формулировок и положений порядка предоставления субсидий техническим возможностям ГИИС «Электронный бюджет»»* и *«Наличие рисков недостижения целей правового регулирования, связанных с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в порядке предоставления субсидий в части...»* – цель *«Исключение из порядка предоставления субсидий рисков недостижения целей правового регулирования»*;

- для проблемы: *«Нецелесообразность (неудобство) использования действующего административного регламента предоставления государственной услуги ..., в связи с несоответствием его структуры и отдельных положений требованиям федерального и регионального законодательства»* – цель *«Предоставление государственной услуги... в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиями федерального и регионального законодательства»*;

- для проблемы: *«Риск недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в связи с невозможностью: проведения инструментальных обследований...; посещения без предварительного*

уведомления контролируемого лица... в рамках проведения инспекционного визита; фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального...» – цель «Снижение риска недостаточности контроля за соблюдением обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за счет: проведения инструментальных обследований..., посещения без предварительного уведомления контролируемого лица... в рамках проведения инспекционного визита; фиксации нарушения обязательных требований на объекте контроля при проведении визуального ...»;

- для проблемы: «Нарушение общественного порядка в части прав граждан на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания в связи с расположением в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях объектов общественного питания, круглосуточно осуществляющих реализацию алкогольной продукции», то есть невозможность защиты охраняемых законом ценностей в связи с отсутствием или недостаточностью механизма такой защиты – цель «Обеспечение общественного порядка, защиты прав граждан и обеспечения их прав на тишину, отдых и правопорядок в местах их непосредственного проживания.».

В пункте 5.2 сводного отчета – установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

Ожидаемые сроки должны быть определены конкретно. Срок может быть разделен на этапы.

Например, «31.12.2024» – указывается дата, по состоянию на которую ожидается достижение значений индикаторов достижения цели.

В пункте 5.3 сводного отчета разработчику необходимо приводить обоснование отдельно для каждой определенной им цели. При этом необходимо ссылаться на конкретные положения действующих федеральных и региональных нормативных правовых актов.

В пункте 5.4 сводного отчета разработчиком НПА может быть указана иная информация, позволяющая определить цель предлагаемого правового регулирования.

7. Рекомендации по заполнению раздела 6 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных (альтернативных) способов решения проблемы»

В процессе выбора наилучшего способа правового регулирования общественных отношений для устранения имеющейся проблемы разработчику необходимо рассмотреть все возможные способы такого регулирования, принимая во внимание также возможность отказа от любого вмешательства.

При заполнении пункта 6.1 сводного отчета разработчику необходимо описать, в чем состоит предлагаемый им способ решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов.

Пункт 6.2 обязателен для заполнения. В нем разработчику необходимо указать все рассматриваемые им возможные варианты альтернативного решения проблемы (в том числе без вмешательства государства). В случае, если возможны несколько вариантов решения проблемы, разработчику необходимо дать их описание и оценку условий, при которых наиболее эффективным оказывается тот или иной вариант.

Выбор наилучшего из возможных способов регулирования осуществляется разработчиком на основе сопоставления суммарных выгод и издержек потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, а также оценки соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета области.

В ходе анализа причин невозможности устранения проблемы самими участниками соответствующих общественных отношений (без вмешательства государства) разработчику в пункте 6.3 сводного отчета необходимо обосновать, почему без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена. Детальное обоснование выбора способа регулирования необходимо для проектов, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия.

**8. Рекомендации по заполнению раздела 7 сводного отчета
«Основные группы субъектов предпринимательской и иной
экономической деятельности, органы государственной власти
Ивановской области и органы местного самоуправления муниципальных
образований Ивановской области, интересы которых могут быть
затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества
таких субъектов»**

В пунктах 7.1, 7.2 сводного отчета разработчиком указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы.

Описание следует начинать с групп, которые в наибольшей степени будут затронуты новым регулированием (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения).

Источниками информации об адресатах разрабатываемого правового регулирования могут быть статистические данные в разрезе видов экономической деятельности, в региональном разрезе, данные различных государственных реестров, иные данные, которые можно получить из открытых источников. При невозможности точной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с раскрытием методов их получения.

Например:

«Сельскохозяйственные товаропроизводители (признаваемые таковыми в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006

№ 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»), за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, осуществляющие проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения.

*Количество участников группы: 100**

Источники данных: мониторинг Департамента

**данные, полученные в результате мониторинга среднегодового количества заявителей, проведенного Департаментом, за предыдущие 1 – 2 года (или 3 – 5 лет) либо оперативные данные о планируемом количестве претендентов на получение государственной поддержки в текущем финансовом году.».*

Как видно из примера, описание группы потенциальных адресатов регулирования должно содержать некий «отличительный признак» группы, позволяющий ограничить более широкое понятие. В данном случае – не все сельскохозяйственные товаропроизводители, а только «осуществляющие проведение агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения».

В контексте порядков предоставления субсидий, как правило, группа потенциальных адресатов регулирования совпадает с понятием «заявители».

9. Рекомендации по заполнению раздела 8 сводного отчета «Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации»

В пункте 8.1 сводного отчета указывается, какие функции, полномочия, обязанности органов публичной власти вводятся, изменяются или отменяются.

В пункте 8.2 указываются действия органа, реализующего функцию, которые ему будет необходимо исполнять после принятия проекта.

Дается ответ на вопрос: «Что новое должны будут делать органы власти после принятия проекта?»

Например, в рамках реализации функции по оказанию государственной поддержки:

«размещение объявления о проведении отбора получателей субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно – Единый портал, сайт Департамента) в сроки, предусмотренные проектом;

формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;
ранжирование заявок и формирование рейтинга победителей отбора;

формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение на Едином портале и на сайте Департамента;

формирование объявления об отмене отбора и его размещение на Едином портале и на сайте Департамента, информирование заявителей об отмене отбора;

признание отбора несостоявшимся;

проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

принятие и проверка отчетности в определенные проектом сроки.».

То есть указываются административные процедуры, не предусмотренные ранее для предоставления предусмотренного проектом вида государственной поддержки.

В случае если характер функции «новая», должны быть отражены все процедуры, предусмотренные проектом (от размещения объявления до принятия отчетности).

Если проектом предлагается изложить НПА в новой редакции, то все функции и порядок их реализации указываются в полном объеме.

В пункте 8.3 необходимо рассчитать, в какой мере изменятся административные расходы (затраты рабочего времени, накладные расходы) органов государственной власти Ивановской области и (или) органов местного самоуправления, необходимые для осуществления данных функций. Разработчику необходимо привести данные об изменении таких расходов по всем органам власти, реализующим соответствующие функции.

Разработчику следует учитывать, что любые новые действия, процедуры, связанные с введением новых функций, предполагают появление дополнительных расходов.

Прогноз объема расходов на осуществление новой функции может производиться на основе данных по аналогичным по характеру и объему деятельности функциям.

В случае если трудозатраты не изменяются следует указать, к примеру, *«объем трудозатрат не изменится, так как реализация функции (полномочия) предполагается в пределах штатной численности».*

Оценка изменения потребности в других ресурсах - указывается информация о наличии (отсутствии) потребности органов государственной власти Ивановской области и (или) органов местного самоуправления в других ресурсах с кратким описанием такой потребности (при наличии).

Указываются также любые иные ресурсы (финансовые, материальные, временные), которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате введения (изменения) функций органов власти. При невозможности дать стоимостную оценку указанных ресурсов необходимо дать их оценку в натуральном выражении.

**10. Рекомендации по заполнению раздела 9 сводного отчета
«Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений)
бюджета Ивановской области»**

В разделе 10 сводного отчета дается количественная оценка дополнительных расходов и (или) уменьшения доходов (выпадающих доходов), недополученных доходов, возможных поступлений бюджета Ивановской области и местных бюджетов в связи с установлением или изменением функций, полномочий, обязанностей органов государственной власти Ивановской области и (или) органов местного самоуправления.

Например, для функции «Оказание государственной поддержки» указывается в 2024 году «15 000,00» тыс. рублей (заполняется со ссылкой на мероприятие и реквизиты государственной программы).

При характеристике расходов выделяются единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

**11. Рекомендации по заполнению раздела 10 сводного отчета
«Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативным
правовым актом обязательные требования для субъектов
предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности
и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной
деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее
установленную ответственность за нарушение нормативных правовых
актов запреты и ограничения для субъектов предпринимательской
и иной экономической деятельности, а также порядок
организации их исполнения»**

В пункте 10.1 сводного отчета указываются данные из пункта 7.1 сводного отчета.

В пункте 10.2 необходимо кратко описать, какие конкретно новые обязательные требования, обязанности, ответственность потенциальных адресатов вводятся, либо в чем конкретно они изменяются.

Если проектом предлагается изложить НПА в новой редакции, то все обязательные требования, обязанности, ответственность потенциальных адресатов указываются в полном объеме с проведением количественной оценки расходов.

Примеры формулировок:

- *соблюдение условий получения государственной поддержки;*
- *соблюдение форм документов;*
- *предоставление в органы власти документов;*
- *предоставление дополнительной отчетности;*
- *соблюдение запретов и ограничений – по месту или времени осуществления деятельности;*

- приобретение и использование нового оборудования для выполнения вводимых требований.

12. Рекомендации по заполнению раздела 11 сводного отчета «Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязательных требований, обязанностей либо изменением содержания таких обязательных требований, обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности»

В пункте 11.3 сводного отчета необходимо дать описание расходов и возможных доходов, связанных с введением новых или изменением ранее предусмотренных существующих обязательных требований, обязанностей, ответственности.

Для каждой группы новых (изменяемых) обязательных требований, обязанностей, ответственности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности указываются:

содержательные издержки:

- необходимость приобретения (установки и обслуживания) оборудования;

- наем дополнительного персонала;

- заказ (представления) услуг, выполнения работ;

- обучение персонала;

- создание новых рабочих мест;

информационные издержки:

- подготовка и представление информации (заявок, документов и их копий, уведомлений);

- формирование и хранение информации, необходимой для представления по запросу со стороны органы власти;

доходы, преимущества и (или) иные выгоды:

- предоставление налоговых льгот, субсидий либо иных выгод и (или) преимуществ).

Выделяются единовременные и периодические расходы.

Например,

- «Дополнительные расходы предполагаются в связи дополнением перечня документов, предоставляемых для получения субсидии.»;

- «Дополнительные доходы предполагаются в виде полученных субсидий»;

- «Дополнительные расходы предполагаются в виде издержек (недополученной прибыли, упущенной выгоды), связанных с возможным прекращением деятельности из-за невозможности увеличения площади зала обслуживания до минимально установленной»;

- «Дополнительные расходы предполагаются в виде издержек, связанных с сокращением времени продажи алкоголя».

При заполнении данного раздела сводного отчета рекомендуется руководствоваться методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54.

13. Рекомендации по заполнению раздела 12 сводного отчета «Риски решения проблемы предложенным способом правового регулирования и риски негативных последствий»

В целях прогнозирования возможных негативных последствий принятия проекта НПА разработчиком производится оценка риска того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, а также риска нежелательных последствий для адресатов, а также лиц, не являющихся адресатами предлагаемого разработчиком правового регулирования.

При подготовке сводного отчета разработчиком производится:

- оценка рисков решения проблемы предложенным способом;
- оценка рисков негативных последствий;
- оценка вероятности наступления рисков.

При оценке рисков решения проблемы предложенным способом рассматриваются следующие виды рисков:

- риски несоответствия между способом регулирования и заявленными целями регулирования;
- риски недостаточности механизмов для реализации предложенного способа решения проблемы;
- риски невозможности обеспечения контроля соблюдения требований, вводимых новым регулированием;
- риски недостаточности необходимых материальных и человеческих ресурсов;
- риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий.

При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта акта разработчиком должны приниматься во внимание в том числе следующие виды рисков:

- риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;
- риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные прежде всего со стоимостью открытия нового бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;
- риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими

(либо определенным категориям хозяйствующих субъектов), а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностью недобросовестной конкуренции;

- риски для безопасности и качества продукции, связанные с недостаточностью рыночных механизмов контроля, которые не всегда могут обеспечить контроль за качеством продукции самими потребителями;

- риски для окружающей среды, которые могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, невозможностью достичь заявленных целей по снижению такого воздействия;

- социальные риски, которые могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы, и иные социальные характеристики.

По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности его наступления. В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной характеристики вероятности.

14. Рекомендации по заполнению раздела 13 сводного отчета «Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования»

В случае отсутствия возможности расчета точного значения степени контроля рисков, указываемого в пункте 13.3, допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики:

- полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю);

- частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска);

- возможность контроля отсутствует (меры по снижению риска отсутствуют либо не оказывают влияния на вероятность реализации риска).

15. Рекомендации по заполнению раздела 14 сводного отчета «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия»

В данном разделе сводного отчета указываются мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не предусмотрены проектом акта, в том числе:

- разработка инструкций, методических указаний и иных документов;
- создание информационных ресурсов, баз данных;
- обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;

- мероприятия по доведению информации до участников отношений.

По каждому мероприятию должен быть описан ожидаемый результат (пункт 14.3), сроки реализации (пункт 14.2), даны оценки необходимых финансовых ресурсов (пункт 14.4) и источников финансирования (пункт 14.5).

**16. Рекомендации по заполнению раздела 15 сводного отчета
«Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы
(методы) оценки достижения заявленных целей регулирования»**

Разработчик в пункте 15.1 сводного отчета для каждой цели предполагаемого регулирования, указанной в пункте 5.1 сводного отчета, приводит количественно измеримые показатели, которые характеризуют степень достижения целей регулирования, единицы измерения индикативных показателей, способы их расчета.

В случае если показатель не рассчитывается органами государственной статистики, указываются способ его расчета и источники получения информации и (или) данных.

**17. Рекомендации по заполнению раздела 16 сводного отчета
«Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного
правового акта, необходимость установления переходных положений
(переходного периода), а также эксперимента»**

Разработчиком указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта НПА.

Если отдельные положения проекта акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

В пунктах 16.2-16.6 разработчиком указывается необходимость установления и срок переходного периода, а также обоснование необходимости установления эксперимента, сроки и цели проведения эксперимента.

**18. Рекомендации по заполнению раздела 17 сводного отчета
«Сведения о размещении уведомления, сроках представления
предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших
предложения, и рассмотревших их структурных
подразделениях разработчика»**

Данный раздел заполняется в случае проведения разработчиком 1 этапа процедуры проведения ОРВ проекта НПА «Размещение разработчиком на своем официальном сайте уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования и проведение публичных консультаций в отношении предлагаемого правового регулирования», предусмотренного разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов

нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

**19. Рекомендации по заполнению раздела 18 сводного отчета
«Наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта
обязательных требований»**

При наличии в проекте НПА обязательных требований указывается их описание исходя из определения «обязательные требования» – содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Например,

При наличии – указывается: *«Оценка соблюдения обязательных требований, предусмотренных проектом, осуществляется в рамках:*

государственного контроля (надзора);

привлечения к административной ответственности;

предоставления лицензий;

предоставления иных разрешений;

аккредитации;

оценки соответствия продукции;

иных форм оценок и экспертиз.

При отсутствии – указывается: *«отсутствуют».*

**20. Рекомендации по заполнению раздела 19 сводного отчета
«Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить
обоснованность предлагаемого регулирования»**

В случае заполнения раздела 19 сводного отчета дополнительными сведениями, подтверждающими обоснованность предполагаемого регулирования разработчику необходимо указать ссылки на источники информации и методы расчетов.