

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Ивановской области**  
**«О внесении изменения в Закон Ивановской области**  
**«Об организации транспортного обслуживания населения**  
**на территории Ивановской области»**

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в целях реализации положений федерального законодательства.

Частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ определен перечень обстоятельств, являющихся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее – свидетельство об осуществлении перевозок). Пунктом 5 указанной статьи допускается установление законом субъекта Российской Федерации иных обстоятельств для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок. При этом федеральное законодательство не ограничивает субъекты Российской Федерации в определении подобных обстоятельств.

В силу статей 3, 5 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения, которое осуществляется в том числе посредством регулирования деятельности на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте.

Не соблюдение перевозчиками требований, установленных нормативным правовым актом субъекта РФ, муниципальным нормативным правовым актом в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, совершение административных правонарушений на транспорте и в области безопасности дорожного движения, требований, установленных статьей 34.1 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, а также отрицательно сказывается на качестве предоставляемых транспортных услуг.

В связи с этим проектом закона предлагается установить перечень иных обстоятельств для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок.

Установление данных обстоятельств необходимо в целях обеспечения безопасности перевозок пассажиров и улучшения качества транспортного обслуживания населения.

В настоящее время в Департамент поступает большое количество жалоб граждан на невыполнение условий доступности и низкое качество транспортных услуг в регионе (не соблюдение перевозчиками расписания движения транспортных средств, пути следования, причинения вреда здоровью пассажиров в результате ДТП, высадка несовершеннолетних до 16 лет из общественного автомобильного транспорта т.д.). Кроме того, данная проблематика широко освещается в региональных средствах массовой информации. Действующие меры воздействия являются неэффективными, решение проблемы в отсутствие предлагаемого правового регулирования не будет достигнуто.

Пунктами 1) – 3) статьи 1 проекта закона предлагается установить обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок - поступление в уполномоченный орган информации о привлечении к административной ответственности перевозчиков (должностных лиц, водителей) за нарушения на транспорте и в области безопасности дорожного движения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которые могут привести к угрозе жизни и здоровья граждан и отрицательно влияют на качество и доступность транспортных услуг.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо считается подвергнутым административному наказанию до истечения одного года со дня вступления в законную силу постановления о назначении данного административного наказания. Таким образом уполномоченные органы, выдавшие свидетельство на осуществление перевозок, вправе обратиться в суд в течение одного года с момента вступления в силу не менее двух постановлений о привлечении к административной ответственности.

Информация о совершении административных правонарушений, копии постановлений о привлечении к административной ответственности указанных лиц, будут направляться в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Ивановской области в рамках соглашений о взаимодействии с территориальными федеральными органами исполнительной власти, заключенных в соответствии с пунктом 1.3 Положения о Департаменте дорожного хозяйства

и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п.

Предлагаемые обстоятельства не являются обременительными или трудновыполнимыми условиями для перевозчиков (должностных лиц, водителей), поскольку обязывают лишь соблюдать федеральное законодательство, в том числе постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения», приказ Минтранса России от 30.04.2021 № 145 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Пунктами 4) – 7) статьи 1 проекта закона предлагается установить обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок, связанные с нарушением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам требований, установленных в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. В настоящее время нормативными правовыми актами не предусмотрены последствия за нарушение данных требований. Наступление возможных последствий в виде прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок будет способствовать повышению качества и доступности транспортного обслуживания населения.

Предлагаемые проектом закона иные обстоятельства обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок определены с учетом анализа правового регулирования в других субъектах Российской Федерации (закон Республики Хакасия от 16.11.2009 № 126-ЗРХ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Хакасия»; закон Рязанской области от 06.06.2016 № 27-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Рязанской области»; областной закон Ростовской области от 26.12.2022 № 815-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»; закон Смоленской области от 22.02.2017 № 2-з «Об установлении иного обстоятельства, при наступлении которого уполномоченный орган исполнительной власти Смоленской области или уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования Смоленской области, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных

перевозок, обращаются в суд с заявлением о прекращении действия данного свидетельства»; закон Брянской области от 03.07.2010 № 54-З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области»; закон Тверской области от 26.12.2017 № 82-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области», Закон Республики Башкортостан от 17.12.2008 № 77-з «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Башкортостан»; закон Нижегородской области от 01.02.2017 № 11-З «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Нижегородской области», и другие).

Принятие данного закона Ивановской области будет способствовать укреплению транспортной дисциплины, обеспечению безопасности дорожного движения, повышению качества оказываемых на территории Ивановской области транспортных услуг посредством введения дополнительных рычагов воздействия со стороны уполномоченных органов на лиц, осуществляющих межмуниципальные и муниципальные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

При этом соразмерность правовых последствий в виде прекращения действия свидетельства характеру и степени нарушений будет определяться судом в процессе открытого судебного разбирательства, в ходе которого перевозчик будет иметь возможность представлять доказательства отсутствия состава нарушения и пользоваться всеми процессуальными правами, что в свою очередь не нарушает интересы субъектов регулируемых правоотношений.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области от 24.04.2023 № 28, рабочая группа решила принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области».

Предложения и замечания от членов рабочей группы, соответствующие предмету проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, установленному постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», не поступили.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Начальник Департамента  
дорожного хозяйства и транспорта  
Ивановской области



Д.А. Вавринчук