



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 28.04.2023 № 31

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ю.Г. Капралова

Присутствовали:

Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

Рошин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам в Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам в Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях повышения качества оказываемых транспортных услуг при осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам и приведения отдельного положения в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ).

Проектом постановления в пункте 1.2 постановления Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам в Ивановской

области» (далее – Постановление Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п) предлагается изменить максимально допустимое процентное соотношение между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием. Уменьшение максимально допустимого процентного соотношения не противоречит пункту 2 части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ и позволит повысить качество оказываемых транспортных услуг при осуществлении перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам.

Кроме того, Проектом постановления пункт 1.3 Постановления Правительства Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п приводится в соответствие с пунктом 3 части 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ивановской области и не повлечет за собой необходимость внесения изменений, признания утратившими силу, а так же принятия каких-либо правовых актов Ивановской области.

По проекту постановления были представлены замечания членов рабочей группы Баловой А.Е., Куликова Д.Н. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 14.10.2021 № 472-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Баловой А.Е., Куликова Д.Н.

Разработчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 17.05.2023.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспортом на территории Ивановской области, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов)».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов)» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законом Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее – Закон Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ), законом Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново между органами местного самоуправления городского округа Иваново и органами государственной власти Ивановской области» (далее – Закон Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ), постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п «Об утверждении Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Ивановской области от 20.12.2019 № 83-ОЗ органы государственной власти Ивановской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городского округа Иваново в отношении муниципальных маршрутов регулярных перевозок, включенных в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок города Иванова по состоянию на 31 декабря 2019 года по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 13 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ Порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных

маршрутов регулярных перевозок, муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается постановлением Правительства Ивановской области.

Проект постановления определяет круг Инициаторов, по предложению которых уполномоченный орган Ивановской области устанавливает, изменяет, отменяет межмуниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, (далее – межмуниципальный маршрут), муниципальный маршрут регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново (далее – муниципальный маршрут), основания для отказа в установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута, муниципального маршрута.

Также проект постановления содержит положения о сведениях, которые необходимо включать в заявление об установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута, муниципального маршрута, о составе прилагаемых к заявлению документов, определяет порядок рассмотрения заявления об установлении, изменении, отмене межмуниципального маршрута, муниципального маршрута и прилагаемых к нему документов.

Замечание Администрации города Иванова в части размещения расписания регулярных перевозок в салонах транспортных средств, обслуживающих маршрут считаем нецелесообразным, поскольку пунктом 24 раздела 2 правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» размещение указанной информации не предусмотрено.

Кроме того, проектом предусматривается признание утратившим силу постановления Правительства Ивановской области от 01.02.2017 № 13-п «Об утверждении порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории Ивановской области».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных средств бюджета Ивановской области, а также принятия каких-либо правовых актов Ивановской области.

Предложения и замечания от членов рабочей группы, соответствующие предмету проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, установленному постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», не поступили.

Предложения, поступившие от члена рабочей группы Никонова М.В. юридико-технического характера направлены разработчику нормативного правового акта для учета в дальнейшей работе над проектом.

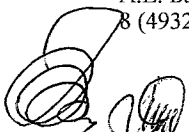
Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов)».

**Заместитель председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Ю.Г. Капралова



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Куликова Дмитрия Николаевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении
требований к юридическим лицам, индивидуальным
предпринимателям, участникам договора простого товарищества,
осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа
автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам
регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных
перевозок на территории городского округа Иваново
по нерегулируемым тарифам в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний
и предложений к проекту:

1% невыполненных рейсов – это очень жесткая мера по отношению
к перевозчикам и даёт возможность организатору перевозок
без особых затруднений удалить перевозчика с рынка.

Установленная на сегодняшний день планка в 10% вполне реальна
(по факту не выполняются в среднем 6-7% рейсов за квартал).

Считаю, что указанное Постановление Правительства Ивановской
области в данной части не подлежит пересмотру в сторону ухудшения
условий ведения малого бизнеса, в т.ч. учитывая послание
Федеральному собранию нашего Президента – Путина В.В.
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта.

Дата 21.04.2023

Подпись

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской
области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих
вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в

Ивановской области

Балова Анастасия Евгеньевна

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ивановской области от 28.12.2020 № 687-п «Об установлении требований к
юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора
простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа
автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных
перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории
городского округа Иваново по нерегулируемым тарифам в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщают об отсутствии/наличии замечаний и предложений к проекту:

Согласна с замечаниями, представленными Куликовым Д.Н. Проект постановления предполагает слишком значительное снижение максимально допустимого процентного соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием.

Кроме того, в представленной пояснительной записке к проекту постановления отсутствует обоснование, каким образом снижение процента повлияет на повышение качества оказываемых транспортных услуг.

В Ярославле данное процентное соотношение составляет 5% (Постановление мэрии г. Ярославля от 02.06.2017 № 766);

В Костроме – 5% (Постановление Администрации Костромской области от 28.05.2018 № 211-а);

Московская область – 3% (Постановление Правительства МО от 16.04.2018 № 231/9).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 26.04.2023

Подпись



П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Никонова Максима Владимировича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
**«Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены
межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров
и багажа автомобильным транспортом и городским наземным
электрическим транспортом на территории Ивановской области,
муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров
и багажа автомобильным транспортом на территории городского
округа Иваново (в том числе порядка рассмотрения заявлений
юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников
договора простого товарищества об установлении, изменении либо
отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа
в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований
для отмены данных маршрутов)»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту

1. Абз. 2 пункта 4.1 (и аналогичный абз. 2 в п. 5.2): *«При
неполучении в течение десяти рабочих дней согласия юридического лица,
индивидуального предпринимателя, уполномоченного участника договора
простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по
предполагаемому к изменению межмуниципальному маршруту,
муниципальному маршруту на изменение данного маршрута Департамент
учитывает соответствующий маршрут регулярных перевозок при
планировании мероприятий по изменению маршрутов регулярных
перевозок, предусмотренных документом планирования регулярных
перевозок»* - предлагается указать срок, в течение которого Департамент
должен предпринять эти действия.

2. Абз. 6 п. 4.2 *«Представители общественных организаций
перевозчиков в течение 7 дней со дня размещения информации о создании
Комиссии на официальном сайте Департамента в информационно-
телекоммуникационной сети Интернет вправе представить в*

Департамент заявление (с подтверждением полномочий представителя общественной организации) в письменной форме о желании принять участие в работе Комиссии» - предлагается право на обращение предоставить не только объединениям, но и самим перевозчикам.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на
доработку

отклонить

Дата 26.04.2023

Подпись

