



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 24.11.2022 № 55

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об организации работы при выполнении мероприятий по установке и эксплуатации рекламных конструкций в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об организации работы при выполнении мероприятий по установке и эксплуатации рекламных конструкций в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области» (далее - проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьей 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктом 2 указа Губернатора Ивановской области от 25.02.2021 № 29-уг «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Ивановской области на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Ивановской области» (далее – указ Губернатора Ивановской области от 25.02.2021 № 29-уг), пункта 3.35 Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 19.12.2014 № 562-п.

В соответствии с пунктом 2 указа Губернатора Ивановской области от 25.02.2021 № 29-уг Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности

Ивановской области и предоставленных ему на праве постоянного бессрочного пользования.

Земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, предназначенные для установки и эксплуатации рекламных конструкций, могут предоставляться гражданам или юридическим лицам. Данные земельные участки предоставлены Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области на праве постоянного (бессрочного) пользования. В отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог, предназначенных для установки и эксплуатации рекламных конструкций, допускается установление сервитутов. Таким образом, с гражданами и юридическими лицами по итогам проведения торгов (в форме электронного аукциона) Департаментом будут заключаться договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, а также соглашения об установлении сервитута.

Согласно статьи 2 Закона Ивановской области от 18.11.2011 № 119-ОЗ «О дорожном фонде Ивановской области» плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Ивановской области в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций относится к доходной части консолидированного бюджета Ивановской области от иных поступлений в областной бюджет. Таким образом, заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области, а также соглашений об установлении сервитутов повлечет ежегодное увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановской области.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок). Следует отметить, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка, в связи с тем, что ранее уполномоченным органом на проведение мероприятий по размещению рекламных конструкций на земельных участках, находящихся в собственности Ивановской области, являлся Департамент имущества Ивановской области. Указом Губернатора Ивановской области

от 25.02.2021 № 29-уг эти полномочия были разграничены между Департаментом имущества Ивановской области и Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Принятие постановления не потребует привлечения дополнительного выделения средств областного бюджета, а также признания утратившими силу, изменения или принятия иных правовых актов Ивановской области.

По проекту постановления были представлены замечания членов рабочей группы Никонова М.В., Шорыгина А.А. (приложение).

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об организации работы при выполнении мероприятий по установке и эксплуатации рекламных конструкций в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Никонова М.В., Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 01.12.2022.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм» (далее - проект) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект разработан в целях уточнения отдельных положений Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм (далее соответственно - Порядок, грант), а также повышения эффективности реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Проектом устанавливается дополнительное понятие «грантополучатель» для удобства использования текста Порядка и упрощения его понимания.

В целях недопущения рисков неэффективного использования бюджетных средств в Порядке:

- конкретизируется, что приобретаемые и строящиеся объекты, а также объекты, модернизация, капитальный ремонт и реконструкция которых осуществляется за счет средств гранта, должны быть расположены на территории Ивановской области, а срок аренды таких объектов (в случае, если они не находятся в собственности грантополучателя) должен составлять не менее срока реализации проекта грантополучателя, отобранного региональной конкурсной комиссией для предоставления гранта;

- уточняется критерий отбора в части нахождения вышеуказанных объектов в собственности участника отбора или в аренде у участника отбора (на срок не менее срока реализации проекта грантополучателя, отобранного региональной конкурсной комиссией для предоставления гранта).

Проектом уточняются:

- положения о софинансировании за счет средств гранта имущества, ранее приобретенного с использованием средств государственной поддержки (из текста Порядка исключаются положения о гранте «Агропрогресс» и гранте на развитие материально-технической базы, поскольку предоставление и расходование указанных грантов Порядком не регламентируются);

- механизм перераспределения и перечисления средств гранта, высвободившихся на стадии проведения отбора: устанавливается два варианта урегулирования указанного вопроса:

1. Перераспределение средств между грантополучателями отобранными региональной конкурсной комиссией для предоставления гранта (в случае, если заявленная на конкурсный отбор сумма гранта участников отбора по итогам заседания региональной конкурсной комиссии одобрена не в полном объеме).

2. Перераспределение невостребованных средств на иные направления государственной поддержки в рамках субсидии из федерального бюджета бюджету Ивановской области на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (в случае, если заявленная на конкурсный отбор сумма гранта участников отбора по итогам заседания региональной конкурсной комиссии удовлетворена в полном объеме).

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской

области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок проведения ОРВ), в части уточнения порядка использования государственной поддержки.

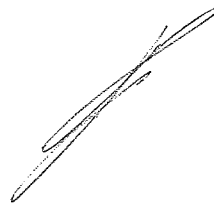
Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения ОРВ.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.08.2021 № 364-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, являющимся сельскохозяйственными товаропроизводителями, на развитие семейных ферм».

Член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области



Л.С. Бадаев



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Никонова Максима Владимировича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
**«Об организации работы при выполнении мероприятий по установке
и эксплуатации рекламных конструкций в границах полос отвода
автомобильных дорог общего пользования регионального
и межмуниципального значения Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту _____

п. 2.2, абз. 1-2, п. 2.5, 2.12.2, 2.12.3, 3.1, 5.3 – исключить (эти абзацы/пункты не несут в себе никакого нового регулирования, а просто констатируют очевидную информацию – что всё должно делаться по закону).

п. 2.6 – уточнить, что за «разрешение» имеется в виду (т.к. такого документа – «разрешение» не существует); возможно, речь идёт о лицензии либо допуске СРО.

п. 3.2 – не указано, кем проводится экспертиза (кто выступает заказчиком – Департамент, муниципалитет, рекламодатель?).

п. 3.3 – крайне размытые требования к экспертам (не указан уровень образования, конкретный стаж работы и т.д.).

п. 3.8 – уточнить формулировку (с учетом замечания по п. 3.2). Если владелец обязан сам заказать и оплатить экспертизу, то так и надо написать.

п. 5.3 – см. первое замечание (исключить вообще). Ну или хотя бы переформулировать (сейчас написано неграмотно – осуществляется не «порядок», а «демонтаж»).

п. 6.1 – предлагаю исключить документы, доступные в открытых источниках (выписка из ЕГРЮЛ, свидетельства ОГРН/ОГРНИП/ИНН).

п. 6.3 – речь идет о несоответствии заявления пункту 6.1. Но в указанном пункте нет никаких требований к заявлению, поэтому надо либо их привести (например, изложить форму заявления в приложении), либо переформулировать п. 6.3

_____ (при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 16.11.2022

Подпись



П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**Об организации работы при выполнении мероприятий по установке
и эксплуатации рекламных конструкций в границах полос отвода
автомобильных дорог общего пользования регионального
и межмуниципального значения Ивановской области**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

- п. 2.8. проекта Порядка выполнения работ...содержит требование -
рекламные конструкции не должны находиться без информационных
сообщений. Не конкретизировано, и требует уточнения понятие
«информационное сообщение». Что под этим понимается, по логике – это
само рекламное сообщение на конструкции, или информация о
рекламораспространителе, собственнике и т.д.?

Также считаю, требует корректировки и пояснений само требование
«Не должно находиться без информационных сообщений». В условиях
нестабильной экономической ситуации, могут возникнуть моменты, когда
возникнет дефицит рекламодателей, и рекламная конструкция может
простаивать. Какие меры будут применены к рекламораспространителю в
случае нарушения данного пункта? Считаю данный пункт необходимо
удалить, либо установить период для возможности нахождения
конструкций без информационных сообщений

- п. 4.10 проекта Порядка. Каким критериям надлежащего состояния
должна соответствовать рекламная конструкция? В каком нормативно-

правовом акте установлен порядок определения размера прилегающей территории, которую необходимо убирать? Считаю, что конкретизация данных условий позволит избежать злоупотреблений и необоснованных претензий со стороны контролирующих органов к владельцу рекламной конструкции по ее содержанию.

- текст документа требует дополнительной вычитки на предмет наличия опечаток, корректного указания нумерации разделов (п. 2.3 Приложения 1 пропущен предлог «в»; п.3.3 Приложения 1 – нарушена нумерация)

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 23.11.2022г.

Подпись А.А. Шорыгин

