

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (ДДХиТ).

1.2. Вид и наименование проекта акта:
Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

На территории Ивановской области среди перевозчиков, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров, встречаются недобросовестные, которые совершают административные правонарушения, нарушают расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых недобросовестными перевозчиками услуг. Частое поступление жалоб граждан на качество оказываемых транспортных услуг.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

Часть 13 статьи 4, пункт 5 части 1 статьи 6, часть 1.1 статьи 12, пункты 2 и 5 части 4 статьи 17, часть 3.1 статьи 19, пункт 14 части 1 статьи 26, часть 5 статьи 29, части 1 и 3 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: установление полномочий Правительства Ивановской области в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ; эффективное и безопасное функционирование транспортной системы.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом нормативного правового акта предлагается установить полномочия Правительства Ивановской области в соответствии с положениями, предусмотренными Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Кроме того, предлагается установить требования к экологическим характеристикам, а также к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок. Законопроектом вводится положение о включении иных сведений в реестры маршрутов регулярных перевозок. В соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ предлагается установить перечень дополнительных оснований для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО: Мелехонова Ирина Валентиновна

Должность: ведущий консультант правового управления Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

Тел.: (4932) 53-14-06

Адрес электронной почты: miv@ivavtodor.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

- 1) отсутствие у Правительства Ивановской области ряда полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ;
- 2) поступление жалоб граждан на низкое качество транспортного обслуживания на территории Ивановской области;
- 3) осуществление деятельности по перевозке пассажиров на территории Ивановской области недобросовестными перевозчиками, которые нарушают параметры регулярных перевозок пассажиров (количество подвижного состава, марка и вместимость транспортных средств), расписание движения транспортного средства, самовольно изменяют путь следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок. В свою очередь, это может повлечь угрозу жизни и здоровья граждан, сказывается на качестве предоставляемых услуг. Негативный эффект также состоит в снижении привлекательности общественного транспорта, и как следствие снижении заполняемости транспортных средств, доходов перевозчиков и уменьшении

налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: некачественное предоставление транспортных услуг на территории Ивановской области.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: принятие данного нормативного правового акта не влечет за собой возникновение у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных обязанностей. Предусмотренные проектом закона меры направлены на соблюдение перевозчиками требований федеральных нормативных правовых актов, которые необходимо исполнять. Отсутствие мер ответственности дает возможность недобросовестным перевозчикам ненадлежащим образом исполнять свои обязанности по перевозке пассажиров, не соблюдать требования нормативных правовых актов. Принятие законопроекта позволит повысить качество предоставляемых транспортных услуг.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: участие государства необходимо. Невмешательство со стороны государства ведет к снижению качества транспортных услуг и безопасности пассажирских перевозок. Предлагаемые проектом закона положения в целом в состоянии решить указанные выше проблемы или, во всяком случае, снизить их негативный эффект.

2.5. Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления Ивановской области.

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1. Цели предлагаемого регулирования: эффективное и безопасное функционирование транспортной системы.

3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: без срока.

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: цели предлагаемого правового регулирования соответствуют Федеральному закону от 13.07.2015 № 220-ФЗ, постановлению Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Наделение Правительства Ивановской области полномочиями, предусмотренными положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Установление в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ требования к экологическим характеристикам, а также к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ предлагается включать в реестры маршрутов регулярных перевозок дополнительные сведения о категории транспортных средств (М2, М3, М2 и М3), эксплуатационном назначении автотранспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Ивановской области.

В соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ предлагается установить перечень дополнительных оснований для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок.

Принятие регионального закона в части установления дополнительных оснований для обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков и повысить качество транспортных услуг, уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить

регулярность движения транспортных средств на маршрутах, что в свою очередь увеличит привлекательность общественного транспорта и повысит заполняемость транспортных средств.

Установление требований к экологическим характеристикам, к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок, положительно отразится на качестве транспортных услуг.

Практика правовой регламентации установления требований к экологическим характеристикам, к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств, дополнительных оснований прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок в судебном порядке используется во многих субъектах Российской Федерации.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): невмешательство со стороны государства (сохранится низкий уровень качества предоставляемых транспортных услуг)

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Данный способ правового регулирования выбран в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации в соответствии с частью 13 статьи 4, пунктом 5 части 1 статьи 6, частью 1.1 статьи 12, пунктами 2 и 5 части 4 статьи 17, частью 3.1 статьи 19, пунктом 14 части 1 статьи 26, частью 5 статьи 29, частями 1 и 3 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ. Применение выбранного способа решения проблемы повысит уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшит качество предоставляемой услуги путем повышения ответственности хозяйствующих субъектов за соблюдение транспортной дисциплины.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Субъекты предпринимательской деятельности	Учитывая, что количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по

	межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок, меняется, оценить точное количество субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	до 28 (участниками отношений становятся органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области по территории которых проходит маршрут).

Источники данных: Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие законопроекта не приведет к возникновению новых функций, полномочий, обязанностей и прав.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к возникновению у субъектов предпринимательской деятельности дополнительных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Группа участников отношений	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательской	Без изменений	Не выявлено

деятельности		
Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области	Без изменений	Не выявлено

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

Расходы субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски не выявлены.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с 01.07.2019.

11.2. Необходимость установления есть/нет переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: нет.

11.3. Срок (если есть необходимость) с момента принятия проекта нормативного правового акта: нет необходимости.

11.4. Необходимость распространения (есть/нет) предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11.5. Срок (если есть) до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта: не установлен.

11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не установлено.

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Все необходимые мероприятия по достижению целей обозначенного регулирования ведутся и финансируются в рамках полномочий и обеспечения деятельности Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Предполагаемого регулирования	Цели	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
	повышение качества транспортных услуг и уровня безопасности перевозок пассажиров; обеспечение регулярности движения транспортных средств на маршрутах.			

13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования:

13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга _____ - _____ млн. руб. (в среднем в год):

13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: ddht.ivanovoobl.ru.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 27.03.2019 по 10.04.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Проектом закона предлагается:

- установить полномочия Правительства Ивановской области в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ;

- установить требования к экологическим характеристикам, к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 6 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ;

- включать в реестры маршрутов регулярных перевозок дополнительные сведения о категории транспортных средств (М2, М3, М2 и М3), эксплуатационном назначении автотранспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, а также тариф на перевозку пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Ивановской области в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ;

установить перечень дополнительных оснований для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в соответствии с частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

Принятие законопроекта позволит дисциплинировать недобросовестных перевозчиков и повысить уровень безопасности перевозок пассажиров, обеспечить регулярность движения транспортных средств на маршрутах, положительно отразится на качестве транспортных услуг. В свою очередь это приведет к повышению привлекательности общественного транспорта и увеличению заповняемости транспортных средств и, как следствие, к увеличению доходов перевозчиков и налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Установление требований к экологическим характеристикам, к сроку эксплуатации с года выпуска транспортных средств, которые предлагается использовать для осуществления регулярных перевозок, положительно отразится на качестве транспортных услуг.

Решение проблемы предлагаемым способом регулирования является оптимальным, поскольку принятие законопроекта позволит повысить уровень безопасности пассажирских перевозок и улучшить качество предоставляемой услуги.

Данный проект нормативного правового акта не повлечет дополнительных затрат из областного бюджета.

Часть предлагаемых законопроектом положений не влияет на интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Реализация положений, предусмотренных проектом нормативного правового акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет:

- к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

- к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного бюджета.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 18 л.
в 1 экз.

**Руководитель регулирующего органа –
заместитель начальника Департамента
дорожного хозяйства и транспорта
Ивановской области, исполняющий обязанности
начальника Департамента**

Д.Н. Марченко

24.04.2019

Дата