



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Багаева ул., д. 27, Иваново, 153000
тел. (4932) 26-79-68, факс (4932) 26-79-57
Email: ru37@minjust.gov.ru

23.04.2025 № 37/02-1265/25

На № _____ от _____

Губернатору Ивановской области

Воскресенскому С.С.

Прокурору Ивановской области

Жугину А.В.

Главному федеральному инспектору
по Ивановской области

Калашникову М.М.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 506 от 23.04.2025

по результатам проведения правовой экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 19.02.2025 N 65-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области" в редакции постановления Правительства Ивановской области от 27.03.2025 N 118-п

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10) и Положения о Главном управлении (Управлении) Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации (утв. приказом Минюста России от 29 марта 2024 г. № 89) проведена правовая экспертиза постановления Правительства Ивановской области от 19.02.2025 N 65-п " Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области" в редакции постановления Правительства Ивановской области от 27.03.2025 N 118-п, далее - постановление.

Поводом проведения правовой экспертизы постановления является внесение в него изменений.

Нормативной правовой базой постановления являются: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы: от 21.12.2021 N 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и

муниципальном контроле в Российской Федерации", от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

Предметом правового регулирования постановления являются общественные отношения в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с пунктами «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, установление общих принципов организации системы органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 176 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии.

На основании абзаца 17 статьи 3.2 Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора) относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) устанавливается для вида регионального государственного контроля (надзора) положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Таким образом, Правительство Ивановской области, принимая постановление и внося в него изменения, действовало в пределах компетенции, определенной действующим законодательством.

Постановление является необходимым для регулирования правоотношений в рассматриваемой сфере.

Форма постановления соответствует правилам юридической техники.

Первоначальный текст постановления опубликован: официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.02.2025, постановление Правительства Ивановской области от 27.03.2025 N 118-п "О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 19.02.2025 N 65-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории Ивановской области" опубликовано: официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.03.2025, что в соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области от 23.11.1994 № 27-ОЗ «О порядке обнародования (официального опубликования) правовых актов Ивановской области, иной официальной информации» является официальным опубликованием нормативного правового акта.

По результатам проведенной в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, антикоррупционной экспертизы в постановлении коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза постановления установила его несоответствие действующему федеральному законодательству и недостаточность для регулирования рассматриваемых правоотношений.

Постановлением утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области (далее - Положение).

1. В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 248-ФЗ) предмет регионального государственного контроля (надзора), содержащийся в пункте 1.3 Положения, подлежит дополнению с учетом пункта 4 части 1 статьи 15 Федерального закона N 248-ФЗ, в соответствии с которым предметом государственного контроля (надзора) является исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

2. Пунктом 1.4 Положения закреплён перечень объектов регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии со статьей 19.4 Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 132-ФЗ) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии осуществляется государственный контроль (надзор) за соблюдением требований к объектам классификации в сфере туристской индустрии.

На основании пункта 3 части 1 статьи 16 Федерального закона N 248-ФЗ объектами государственного контроля (надзора) являются здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Пункт 1.4 Положения не соответствует вышеуказанным положениям в части отсутствия в перечне объектов регионального государственного контроля (надзора) объектов, указанных в пункте 3 части 1 статьи 16 Федерального закона N 248-ФЗ.

3. Пункт 3.4 Положения не соответствует требованиям части 3 статьи 47 Федерального закона N 248-ФЗ, поскольку не устанавливает периодичность подготовки доклада о правоприменительной практике.

4. Пункт 3.11 Положения не отвечает требованию части 4 статьи 25 Федерального закона N 248-ФЗ, которой установлено, что положением о виде контроля с учетом положений настоящей статьи устанавливается периодичность проведения обязательных профилактических визитов для каждой категории риска, и подлежит дополнению в части указания на периодичность проведения обязательных профилактических визитов для категорий среднего и умеренного риска.

5. Абзацы 9-11 пункта 3.11 Положения с учетом частей 3, 8 и 10 статьи 52.2 Федерального закона N 248-ФЗ подлежат корректировке в части указания на профилактический визит, проводимый по инициативе контролируемого лица.

6. Абзац 3 пункта 4.1 Положения содержит следующий индикатор риска нарушения обязательных требований: отсутствие в Департаменте информации (на основании сведений ЕПГУ) о наличии заявления контролируемого лица об аттестации в течение 30 календарных дней со дня прекращения действия аттестата экскурсовода (гида), гида-переводчика, инструктора-проводника.

Рассматриваемое положение не соответствует статьям 4.4 и 4.5 Федерального закона N 132-ФЗ, а также Положению об аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 N 833, и Положению об аттестации инструкторов-проводников, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2022 N 1003, которыми не предусмотрены аттестат экскурсовода (гида), гида-переводчика, аттестат инструктора-проводника.

7. Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, содержащиеся в абзаце 1 пункта 4.2 Положения, не соответствуют части 1 статьи 66 Федерального закона N 248-ФЗ в части отсутствия указания на пункты 7 - 9 части 1 статьи 57 настоящего Федерального закона.

8. Подпункт «г» пункта 4.2.1 Положения подлежит приведению в соответствие с пунктом 5 части 3 статьи 70 Федерального закона N 248-ФЗ, поскольку не предусматривает возможность истребования документов в филиалах, представительствах, обособленных структурных подразделениях контролируемого лица.

9. В соответствии с абзацем 10 пункта 4.2.1 Положения внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3, 4, 6, 8 части 1, частью 3 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона N 248-ФЗ.

Указание в данной норме на пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ, в соответствии с которым основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок, и на часть 3 статьи 57 Федерального закона N 248-ФЗ, в соответствии с которой при наличии соответствующего положения в федеральном законе о виде контроля возможно проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган информации об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности), осуществляемых в рамках разрешительных режимов в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы и иных разрешений, предусматривающих бессрочный характер действия соответствующих разрешений, не соответствует Федеральному закону N 132-ФЗ, в котором указанные нормы отсутствуют.

10. Пункт 4.4 Положения устанавливает случаи, в которых контролируемое лицо вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

В соответствии с абзацем 2 статьи 19.5 Федерального закона N 132-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

Пункт 4.4 Положения в части его распространения на юридических лиц не соответствует части 8 статьи 31 Федерального закона N 248-ФЗ, которой установлено право предоставить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия только для индивидуальных предпринимателей и граждан.

11. В приложении 1 к Положению установлен такой критерий отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии к категории среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, как осуществление деятельности экскурсоводами (гидами), гидами-переводчиками, инструкторами-проводниками на национальных туристских маршрутах.

Отнесение указанного критерия к инструктору-проводнику не соответствует статье 4.5 Федерального закона N 132-ФЗ, в соответствии с которой инструктор-проводник оказывает услуги на туристских маршрутах, требующих специального сопровождения, по видам и категориям их сложности, классифицируемым в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2024 N 1365-р <Об утверждении перечня видов туристских маршрутов (части туристских маршрутов), требующих сопровождения, и категории их сложности и критериев отнесения туристского маршрута к соответствующей категории сложности, в том числе с учетом обеспечения безопасности туристов>.

В указанном распоряжении отсутствует такой вид туристского маршрута, как национальный туристский маршрут.

В результате оценки соблюдения правил юридической техники изложения текста нормативного правового акта установлено следующее:

- в абзаце 3 подпункте «а» пункта 1.3 Положения слова «утверждаемым в соответствии с частью первой статьи 5.1 Федерального закона о туристской деятельности» подлежит исключению;
- сокращение термина «предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований», введенное пунктом 3.6 Положения, должно содержаться в пункте 3.5 Положения.

На основании вышеизложенного предлагаем привести постановление Правительства Ивановской области от 19.02.2025 N 65-п "Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии на территории Ивановской области" в соответствии с действующим федеральным законодательством, устранить ошибки юридической техники.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

И.о. начальника

Н.Ю. Фомина

Степанова Дарья Павловна
74932301719

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 616D2C8DC745B6B6934CD0E3B63128F3
Владелец **Фомина Наталья Юрьевна**
Действителен с 18.02.2025 по 14.05.2026