

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п).

Экспертиза постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п проведена в соответствии с решением рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, оформленным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 12.07.2017 № 24.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу:

<http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (Управление развития предпринимательства и внешнеэкономической деятельности), являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере. Запрашиваемая информация была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечаний и предложений не поступило.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Необходимость принятия постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» обусловлена действующей политикой в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, связанная с созданием институтов развития для малого и среднего бизнеса и расширением

инфраструктуры поддержки.

Региональный центр инжиниринга Ивановской области (далее – РЦИ) создан и развивается в целях повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п РЦИ обеспечивает реализацию следующих функций:

- предоставление СМСП консультационных услуг по разработке и реализации проектов модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых производств;
- предоставление инженерно-консультационных, проектно-конструкторских и расчетно-аналитических услуг, разработка технических заданий и конструкторской документации на продукт;
- оказание содействия по сокращению затрат и повышению производительности труда на малых и средних предприятиях, в том числе с применением технологий моделирования и мониторинга, применения современных методов, средств и технологий управления проектами;
- оказание содействия в подготовке технико-экономического обоснования реализации проектов модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых производств;
- проведение аналитических исследований в области определения потребностей и потенциальных возможностей СМСП с учетом диверсификации производства, применения передовых технологий, повышения энергоэффективности, использования альтернативных источников энергии;
- выявление производственных предприятий из числа СМСП, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области и имеющих потенциал к освоению новых видов продукции и внедрению инноваций, и ведение банка данных таких предприятий;
- выявление инжиниринговых компаний и иных организаций и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы или оказывающих услуги, необходимые для достижения целей деятельности РЦИ, и ведение банка данных таких компаний, организаций и индивидуальных предпринимателей;
- мониторинг деятельности СМСП, которым предоставлены услуги РЦИ;
- мониторинг и ведение банка данных инжиниринговых компаний, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, в том числе являющихся СМСП, и предоставление необходимой информации для формирования (обновления) реестра малых инжиниринговых компаний;
- привлечение малых инжиниринговых компаний - СМСП к реализации проектов модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых

производств;

- разработка инструментов и оказание содействия в продвижении малых инжиниринговых компаний - СМСП на российские и международные рынки;

- оказание содействия в привлечении российских малых инжиниринговых компаний - СМСП в проекты, выполняемые с участием зарубежных инжиниринговых компаний;

- оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров для СМСП в рамках проектов по модернизации, технического перевооружения и (или) создания новых производств;

- подготовка для СМСП стандартов и методических рекомендаций по применению технологий управления проектами в различных областях деятельности;

- проведение обучающих семинаров, тренингов, вебинаров, круглых столов для СМСП;

- содействие правовой охране и защите прав на результаты интеллектуальной деятельности малых инжиниринговых компаний и СМСП.

Финансовые средства на создание и (или) развитие РЦИ направлены из областного и федерального бюджетов.

Согласно установленному Порядку на получение субсидии в уполномоченный орган представлена заявка от ГУП «Инвестиционное агентство Ивановской области», которая в установленный срок была рассмотрена на заседании комиссии по оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Положение и состав указанной комиссии утверждены приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области. Заявка была одобрена и по итогам между ГУП «Инвестиционное агентство Ивановской области» и Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области заключено соответствующее соглашение на предоставление субсидии. Размер субсидии в соответствии с указанным соглашением составил 20 млн рублей, в том числе: федеральные средства – 18,2 млн рублей; областные средства – 1,8 млн рублей.

Основными участниками общественных отношений предлагаемого правового регулирования являются исполнительные органы государственной власти Ивановской области, ГУП Ивановской области и субъекты малого и среднего предпринимательства, заинтересованные в получении услуг РЦИ.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области,
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Handwritten signature and initials in blue ink.

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении
порядка предоставления субсидий на
создание и (или) развитие регионального
центра инжиниринга»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и
экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении
порядка предоставления субсидий на
создание и (или) развитие регионального
центра инжиниринга»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области
от 21.04.2017 № 133-п «Об утверждении
порядка предоставления субсидий на
создание и (или) развитие регионального
центра инжиниринга»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание и (или) развитие регионального центра инжиниринга» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к

Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 25.08.2008 № 225-п
«Об утверждении Порядка определения размера арендной
платы за предоставленные в аренду без торгов земельные
участки, находящиеся в собственности Ивановской области,
и земельные участки, государственная собственность
на которые не разграничена»

Перечень вопросов,

обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах,

подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2017 № 133-п.