



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 11.07.2025 № 35

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

**председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического развития и торговли
Ивановской области Д.К. Тугушев**

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Рошин Сергей Юрьевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» и статью 4 Закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения»

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» и статью 4 Закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения» (далее – Проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, статьей 1 Федерального закона от 23.11.2024 № 388-ФЗ «О внесении изменения в статью 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 388-ФЗ), Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В 2024 году принят Федеральный закон № 388-ФЗ, которым снят запрет на использование патентной системы налогообложения (далее – ПСН) при оказании услуг банковского платежного агента (субагента) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов, оказываемых банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах.

С целью повышения финансовой доступности в сельской местности, на отдаленных и малонаселенных территориях проектом закона предусматривается внесение изменений в статью 2 Закона Ивановской области от 29.11.2012 № 99-ОЗ «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» (далее – Закон № 99-ОЗ) в части дополнения ее видом предпринимательской деятельности «Услуги банковских платежных агентов (субагентов) по принятию от физических лиц наличных денежных средств и их внесению на банковские счета этих физических лиц и по выдаче физическим лицам наличных денежных средств с их банковских счетов, оказываемых банковскими платежными агентами (субагентами) этим физическим лицам при осуществлении ими розничной торговли через объекты стационарной торговой сети в сельских населенных пунктах», в отношении которого применяется ПСН, и установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по данному виду предпринимательской деятельности в размере 2000 рублей.

Предлагаемые изменения будут способствовать развитию альтернативных по отношению к стандартным банковским офисам, банкоматам и дистанционному банковскому обслуживанию форматов оказания финансовых услуг, которые могут

использоваться в населенных пунктах численностью от 100 человек, а именно: сервис «Наличные на кассе», позволяющий покупателю в небольшом сельском магазине, подключенном к данному сервису, одновременно с покупкой снять небольшую сумму наличных денег на текущие расходы.

Согласно анализу экономических результатов предоставления сервиса «Наличные на кассе», проведенному Банком России, средний доход предпринимателей от сервиса составляет до 2000 рублей в год на терминал, при этом услуга способствует увеличению потока клиентов в торгово-сервисные предприятия, снижает расходы на инкассацию, а также удобна для населения.

По данным Банка России по состоянию на 01.01.2025 количество точек «Наличные на кассе» в Ивановской области составляет 206 шт., из них количество точек в сельской местности – 37 шт.

В настоящее время данные предприниматели в основном применяют упрощенную систему налогообложения. При этом доход от деятельности банковского платежного агента (субагента) является незначительным ввиду малого оборота денежных средств и низкого размера вознаграждения, выплачиваемого банками (порядка 0,01 % от суммы операций). В связи с этим, вносимые изменения не повлекут дополнительных «выпадающих» доходов областного бюджета.

Поступление доходов местных бюджетов в результате распространения действия ПСН в отношении предпринимательской деятельности по оказанию услуг банковских платежных агентов (субагентов) оценивается в сумме 2,7 тыс. рублей в год.

Реализация положений проекта закона будет содействовать повышению доступности финансовых услуг для населения, проживающего в сельской местности, на отдаленных и малонаселенных территориях, а также стимулировать развитие малого предпринимательства на указанных территориях в области финансовых услуг путем расширения видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Стоит отметить, что ПСН востребована среди предпринимателей региона. Так, объем налоговых поступлений по данной системе налогообложения за 2024 год составил 182,1 млн рублей (увеличение на 209,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года).

По состоянию на 01.01.2025 в Ивановской области было выдано 19930 патентов, в том числе со ставкой 0 % - 276 единиц.

За январь-май текущего года объем налоговых поступлений по ПСН составил 170,6 млн рублей (увеличение на 3,6 % по сравнению с аналогичным периодом 2024 года).

Кроме того, на основании Законов Ивановской области от 02.06.2025 № 21-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Палехского муниципального района Ивановской области», от 02.06.2025 № 22-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Ивановского муниципального района Ивановской области», от 02.06.2025 № 23-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав Верхнеландеховского муниципального района Ивановской области», от 02.06.2025 № 24-ОЗ «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав

Вичугского муниципального района Ивановской области» Палехский, Ивановский, Верхнеландеховский, Вичугский муниципальные районы Ивановской области и поселения, входящие в их состав, преобразованы и созданы соответствующие муниципальные округа Ивановской области.

В связи с этим, Проектом закона предлагается внесение изменений в статью 2 Закона № 99-ОЗ в части уточнения наименования муниципальных образований Ивановской области муниципальными округами.

Также Проектом закона вносится изменение в статью 4 Закона Ивановской области от 02.04.2025 № 16-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения» с целью установления периода начала индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по новому вводимому виду предпринимательской деятельности с 01.01.2027.

С целью заблаговременного информирования предпринимателей о вводимых изменениях срок вступления в силу проекта закона предлагается установить с 01.01.2026.

Последствием принятия Проекта закона будет расширение видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН.

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», поскольку регулирует права и обязанности субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» и статью 4 Закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Ивановской области «О введении патентной системы налогообложения на территории Ивановской области» и статью 4 Закона Ивановской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Ивановской области в сфере патентной и упрощенной систем налогообложения».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области и о внесении изменений

в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

Проект закона Ивановской области «Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области и о внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральными законами от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ) в целях охраны здоровья населения Ивановской области от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ Проектом закона предлагается ввести запрет и ограничения мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области, а именно:

1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления:

- а) образовательной деятельности;
- б) медицинской деятельности;
- в) деятельности в области культуры;
- г) деятельности в области физической культуры и спорта.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ дополнительно устанавливается запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) с использованием торговых автоматов.

Кроме того, Проектом закона предлагается определить, что исполнительные органы государственной власти Ивановской области вправе устанавливать ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются исполнительными органами государственной власти Ивановской области при согласовании проведения указанных мероприятий, а также на время проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, спортивных соревнований, организуемых в соответствии с Федеральным законом

от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ Проектом закона предлагается определить, что региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением запретов и ограничений, установленных статьей 2 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ, а также статьей 2 Проекта закона осуществляется исполнительным органом государственной власти Ивановской области, уполномоченным Правительством Ивановской области на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Ивановской области.

В связи со вступлением в силу Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ, Проектом закона вносятся изменения в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Закон), в том числе:

1. Статью 4.7 Закона предлагается изложить в новой редакции, в соответствии со статьей 3 Проекта закона. Размер штрафа, устанавливаемого статьей 4.7 Проекта закона, предлагается установить по аналогии с размером штрафа, установленного статьей 4.7 Закона в действующей редакции.

2. Исключение функции по рассмотрению административными комиссиями органов местного самоуправления дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.7 Закона, и наделение данными полномочиями исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

3. Исключение функции по составлению протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов местного самоуправления по статье 4.7 Закона и наделение данными полномочиями должностных лиц исполнительного органа государственной власти Ивановской области, уполномоченного в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Замечания Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ивановской области, указанные в экспертном заключении № 685 от 04.06.2025 по результатам проведения повторной правовой экспертизы Закона Ивановской области от 08.07.2015 № 81-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков и внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области», учтены в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых

актов Ивановской области», проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект закона будет вступать в силу с 01.03.2026 в соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Последствием принятия Проекта закона станет установление запретов и ограничений в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области.

Проектом закона признается утратившим силу Закон Ивановской области от 08.07.2015 № 81-ОЗ «Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков и внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

В случае принятия Проекта закона дополнительные бюджетные ассигнования на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в части увеличения штатной численности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, как исполнительного органа государственной власти Ивановской области уполномоченного в сфере регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), учтены при подготовке проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

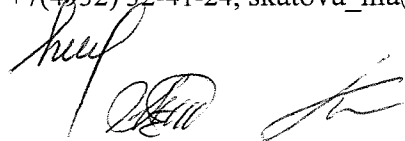
Решили:

Принять проект закона Ивановской области «Об установлении запретов и ограничений продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области и о внесении изменений в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

**Председатель рабочей группы,
Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента**

 **Д.К. Тугушев**

М.А. Скатова
+7(4932) 32-41-24, skatova_ma@ivreg.ru



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович Баронова Любовь Борисовна	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич Иванов Леонид Геннадьевич Куликов Дмитрий Николаевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Рощин Сергей Юрьевич Федорин Алексей Юрьевич Шорыгин Александр Андреевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент экономического развития и торговли Ивановской области