



## ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.05.2023 № 32

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области  
Ю.Г. Капралова

#### Присутствовали:

Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан службой ветеринарии Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с частью 8 статьи 13 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Ивановской области от 20.12.2019 № 82-ОЗ «О разграничении полномочий в сфере обращения с животными между органами государственной власти Ивановской области».

Проектом постановления предлагается утвердить дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу на территории Ивановской области. Дополнительными требованиями предусмотрены обязанности владельцев домашних животных, в том числе при выгуле домашних животных, а также требования к содержанию и выгулу домашних животных.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

В отношении проекта проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания членов рабочей группы Иванова Л.Г., Шорыгина А.А. (приложение).

**Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении дополнительных требований к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Иванова Л.Г., Шорыгина А.А.

Разработчику – службе ветеринарии Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 26.05.2023.

**Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2021 № 626-п «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2021 № 626-п «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области.

В соответствии с протестом прокуратуры Ивановской области от 31.03.2023 № 07-35-2023 постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2021 № 626-п «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области» (далее – Постановление № 626-п) в части определения индикаторов риска противоречит требованиям Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонение объекта контроля от таких параметров.

Таким образом, индикатор риска не может совпадать с таким основанием для проведения проверочных мероприятий, как наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

С целью приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с положениями Федерального законодательства предлагается внести соответствующие изменения в Постановление № 626-п.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных финансовых и материальных затрат, а также внесение изменений в другие нормативные правовые акты Ивановской области.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения оснований проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Проект постановления не изменяет содержание существующих, а также не вводит новых прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, тем самым не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

По проекту постановления были представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (приложение).

Предложения, поступившие от члена рабочей группы Никонова М.В. юридико-технического характера направлены разработчику нормативного правового акта для учета в дальнейшей работе над проектом.

**Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту энергетики и тарифов Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 26.05.2023.

**Заместитель председателя рабочей группы,  
заместитель директора Департамента  
экономического развития и  
торговли Ивановской области**

**Ю.Г. Капралова**



**Лист рассылки**  
**к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки**  
**регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов**  
**Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской**  
**области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и**  
**инвестиционной деятельности**  
**в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Служба ветеринарии Ивановской области Департамент энергетики и тарифов Ивановской области

**ПОЗИЦИЯ**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта постановления Правительства Ивановской области  
**«Об утверждении дополнительных требований к содержанию  
домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории  
Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии замечаний и предложений  
к проекту:

1. В п. 2.3 Требований считаем целесообразным предусмотреть получение разрешения собственников комнат в коммунальной квартире на содержание домашнего животного, в том числе в помещениях общего пользования, исключительно в письменной форме, чтобы избежать возможных споров.
2. В пп. 1 п. 2.4 считаем, что норма содержания не отражает реальные потребности животных и ситуацию в жилых помещениях. Так, например, в п. 2.4 Требований при содержании домашних животных на земельных участках, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам на праве собственности или ином законном основании, на каждые 50 кв. м площади земельного участка предусмотрено не более 1 крупной или средней собаки или 3 мелких собак, в то же время пп. 1 п. 2.4 предусматривает при содержании домашних животных в жилых помещениях частных домов, квартир, коммунальных квартир и комнатах общежитий на каждые 12 кв. м площади помещения – не более 1 крупной (собаки высотой в холке 51 см и более) или средней собаки (собаки высотой в холке от 31 см до 50 см), или не более 2 мелких собак (собаки высотой в холке до 30 сантиметров), или не более 3 кошек.
3. Неочевиден смысл положений последнего абзаца п. 2.4 Требований: В случае если в результате расчета допустимого количества собак (кошек) получен отрицательный результат, допускается содержать не более 1 собаки или 1 кошки.
4. Необходимо указать, кто и в каком порядке имеет право фиксировать нарушения предусмотренных требований, например, требований о нормах содержания.
5. В пп. 9 п. 2.6 сказано, что владелец животного обязан «немедленно сообщать в ветеринарные учреждения и органы здравоохранения обо всех случаях укусов домашним животным человека или животного и доставлять свое домашнее животное, нанесшее укус, в ближайшее ветеринарное учреждение для проведения мероприятий в соответствии с Ветеринарными правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов бешенства, утвержденными Приказом Минсельхоза России от 25.11.2020 № 705». Считаем целесообразным указать способ сообщения об укусе и ресурс, на котором публикуется и обновляется перечень подходящих ветеринарных учреждений.

6. Считаю необходимым конкретизировать п. 2.8 Требований в целях его соблюдения владельцами животных.
7. В связи с п. 2.9 считаю необходимым предусмотреть и зафиксировать соответствующие права владельцев торговых объектов и т.п.
8. Считаю, что правила о свободном выгуле собак необходимо пересмотреть с учетом того, что требование «собака постоянно должна находиться под контролем владельца животного» на практике невозможно обеспечить на 100% без применения хотя бы поводка. Животные в таком случае, возможно, не проявляя агрессии, могут подходить к детям, у которых имеется аллергия; к людям с кинофобией; забегать на велосипедные дорожки, по которым осуществляется движение и т.д.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 05.05.2013

Подпись





## ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича  
(фамилия, имя, отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**Об утверждении дополнительных требований к содержанию  
домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории  
Ивановской области**

По итогам рассмотрения проекта сообщая о наличии замечаний и  
предложений к проекту, а именно:

1. Согласно п.1.3. Порядка проведения оценки регулирующего  
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области  
(Приложение к постановлению Правительства Ивановской области от  
17.12.2013 N 534-п) - Оценка регулирующего воздействия проводится в  
целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты  
и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической  
деятельности или способствующих их введению, а также положений,  
способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов  
предпринимательской и иной экономической деятельности, бюджета  
Ивановской области.

Изучив текст проекта нормативно-правового акта, следует прийти к  
выводу, что обязанности для субъектов предпринимательской  
деятельности установлены лишь в пп.2 п. 2.4 раздела II и касаются норм  
содержания допустимого количества животных на земельном участке  
определенного размера.

Учитывая тот факт, что владельцами домашних животных могут  
быть не только граждане, но и юридические лица, индивидуальные  
предприниматели и т.д. С целью применения требований установленных в  
проекте НПА на всех возможных собственников животных предлагаю п.  
1.2 раздела I изложить в развернутом варианте, а именно – «Настоящие  
требования к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу,



на территории Ивановской области направлены на обеспечение безопасности, прав и законных интересов граждан, домашних животных, обеспечение надлежащего ухода за домашними животными и недопущение жестокого обращения с ними и являются обязательными для исполнения гражданами (в том числе в личных подсобных хозяйствах граждан, в крестьянских (фермерских) хозяйствах), индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которым животные принадлежат на праве собственности или ином вещном праве, а также лицами, на содержании которых находятся животные, либо которым поручено сопровождение животных (далее – владельцы). Владельцем животного, содержащегося на территории предприятия (учреждения, организации) для выполнения охранных или иных функций, является данное юридическое лицо или лицо непосредственно осуществляющее охранную или иную функцию на территории предприятия...»

2. Текст п. 2.3 Раздела II проекта НПА предлагаю дополнить словом «совершеннолетних» собственников комнат. Так как обладать имущественным правом собственности могут и иные категории граждан (несовершеннолетние дети), которые не смогут дать своё согласие в случае необходимости.

Предлагаю

принять

направить на доработку

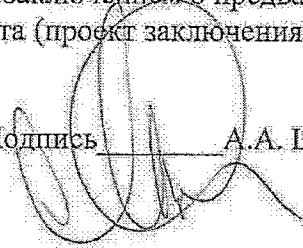
отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 21.05.2023г.

Подпись

А.А. Шорыгин



## ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

\_\_\_\_\_  
Никонова Максима Владимировича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта постановления Правительства Ивановской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской  
области от 15.12.2021 № 626-п «О реализации Федерального закона  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в  
Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области  
государственного регулирования цен (тарифов) на территории  
Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии  
замечаний и предложений к проекту:  
«выявление данных, которые с высокой степенью вероятности  
свидетельствуют о наличии нарушений и риска...» - предложенная  
формулировка является неконкретной и юридически неопределенной. На  
мой взгляд, сам индикатор так и не сформулирован (т.к. используются  
оценочные термины, а также «логический круг» - оценка риска через  
выявление риска). Рекомендуется добавить в этот пункт конкретику.

\_\_\_\_\_  
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной  
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 04.05.2023

Подпись \_\_\_\_\_



## ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 15.12.2021 №626-п «О реализации Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ивановской области».

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

- 1) Установление единичного критерия риска, не позволит, в случае его нарушения отнести контролируемый объект к той или иной категории риска, тем самым определить способ проверок и их периодичность. Необходимо расширить перечень критериев риска;
- 2) Сам, предлагаемый проектом НПА критерий риска звучит сомнительно и не соответствует требованиям ч.8 ст.23 248-ФЗ – не основывается на достоверных сведениях, характеризующих уровень риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере, а также практику соблюдения обязательных требований в рамках вида контроля, и обеспечивать возможность контролируемому лицу самостоятельно оценивать правомерность отнесения его деятельности и (или) принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля к соответствующей категории риска.  
Какие данные должен выявить контролер? Из текста предлагаемого НПА не понятно;

- 3) Кроме этого, при дополнительном изучении Постановления № 626-п установлено, что в положении о региональном государственном контроле (надзоре) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области... не предусмотрено, не установлено - не менее трех категорий риска, в том числе в обязательном порядке категория низкого риска, что является нарушением ч.2. ст.23 248-ФЗ.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 12.05.2023г.

Подпись

  
А.А. Шорыгин