



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 15.06.2023 № 40

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Ивановской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области и утверждении Порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Ивановской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области и утверждении Порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в связи с требованиями частей 1 и 3 статьи 38 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктами 16 и 17 статьи 8 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области», в целях создания условий для беспрепятственного осуществления перевозок пассажиров и багажа.

Принятие Проекта постановления позволит регулировать деятельность хозяйствующих субъектов Ивановской области по отправке на территории Ивановской области заказного транспорта с соблюдением требований безопасности и позволит контролировать пассажиропоток, количество отправляемых пассажиров, качество оказываемых услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительного выделения средств областного бюджета.

В отношении проекта проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания члена рабочей группы Иванова Л.Г. (приложение).

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении мест на территориях муниципальных образований Ивановской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области и утверждении Порядка согласования отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи 38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Иванова Л.Г.

Разработчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 28.06.2023.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год»

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год» (далее – проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях реализации мероприятия «развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей» в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» (далее - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год в целях реализации государственной программы

Российской Федерации «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321), Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р.

Формула расчета размера субсидии, предоставляемой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, разработана в соответствии с Правилами предоставления в 2023 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.

Между Министерством энергетики Российской Федерации и Правительством Ивановской области заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Ивановской области от 30.12.2022 № 022-17-2023-022 (далее – Соглашение), предусматривающее предоставление из федерального бюджета в 2023 году бюджету Ивановской области межбюджетного трансферта в размере 35 880 000,00 рублей.

Проектом постановления устанавливается срок размещения объявления о проведении отбора на едином портале, а также на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 июля 2023. После принятия Проекта постановления объявление о проведении отбора будет размещено в кратчайшие сроки для предоставления возможности принятия участия в отборе.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок) Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. Следует отметить, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

В рамках реализации мероприятия «развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей» законом Ивановской области от 19.12.2022 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 35 880 000 рублей.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ивановской области и не повлечет за собой необходимость принятия, изменения или признания утратившими силу правовых актов Ивановской области.

По проекту постановления были представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А. (приложение).

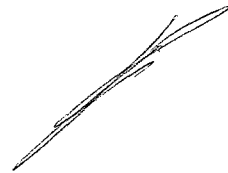
Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год».

В ходе дальнейшей работы над проектом постановления учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 28.06.2023.

**Председателя рабочей группы,
Член Правительства Ивановской области –
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения

проекта постановления Правительства Ивановской области
«Об установлении мест на территориях муниципальных образований
Ивановской области, отправление из которых одного и того же
транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и
багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или
должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной
власти Ивановской области и утверждению Порядка согласования
отправления транспортного средства, предусмотренного частью 1 статьи
38 Федерального закона «Об организации регулярных перевозок
пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским
наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации» (в том числе основания для отказа в таком согласовании)»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту:

Считаем, что проект в текущей редакции не достигнет заявленных целей
регулирования. Кроме того, непонятен механизм контроля исполнения
предлагаемых норм.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 13.06.2023

Подпись _____



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Шорьгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

1) Разная мера ответственности в случае невыполнения условий
(показателей) получения субсидии.

*П. 3.6. порядка установлено требование 100% возврата
предоставленной субсидии в бюджет в случае недостижения
исполнителем показателя, необходимого для достижения результата
предоставления Субсидии, устанавливаемого Департаментом в
соглашении в соответствии с пунктом 3.7 настоящего Порядка,
выявленных по фактам проверок.*

П. 5.2.1. проекта Порядка устанавливает случаи, в которых Субсидии
подлежат возврату:

а) нарушения получателем Субсидий условий, установленных при их
предоставлении, выявленного в том числе по фактам проверок,
проведенных Департаментом и органом государственного финансового
контроля Ивановской области;

б) недостижения значения результата предоставления Субсидии, устанавливаемого Департаментом в соглашении в соответствии с пунктом 3.6 настоящего Порядка.

Вместе с тем п.п. «б» п. 5.2.2 проекта Порядка установлено в случае установления факта, предусмотренного подпунктом «б» пункта 5.2.1 настоящего Порядка, получатель Субсидии осуществляет возврат суммы Субсидии в размере, определяемом пропорционально степени недостижения значений результата предоставления Субсидий.

Таким образом, за недостижения показателей предоставления субсидии установлено требование возврата субсидии либо - 100% – п.3.6, либо в пропорциональном размере степени недостижения результата.

Необходимо внести уточнения и выбрать один из вариантов

2) Подпунктом «б» пункта 2.31 проекта Порядка установлено иное требование к участнику отбора. Требование – обязательное условие соблюдения, а именно - *участник отбора должен относиться к категории, определенной пунктом 1.5 настоящего Порядка.*

Согласно п. 1.5 проекта Порядка - к категории получателей Субсидий, имеющих право на получение субсидий, относятся юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными инвестициями на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям в соответствии с приложением № 2 к Правилам.

Т.е. если упростить, субсидию могут получить те, кто уже на момент получения субсидии реализует какие-либо инвестиционные проекты в данном направлении.

Кроме этого п.2.4 проекта Постановления установлено требования к участнику отбора к предоставлению перечня документов.

Так подпункт «д» п.2.4. устанавливает требование предоставления - справка-расчет объема средств, необходимых на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей, на 2023 год по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

Таким образом анализируя два этих требования получается что заявитель, должен уже реализовывать инвестиционный проект в данной сфере и закупить оборудование согласно приложению №2, а также

предоставляет справку расчет только планируемых затрат, но также по форме - приложение №2?

Тут необходимо пояснение Департамента, что конкретно требуется от соискателя, так как несоблюдение данных требований является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

3) Подпункт «в» п.2.2. проекта Порядка установлено условие указания в объявлении о проведении отбора получателей субсидии – результатов предоставления Субсидии.

Сформулировано таким образом, что необходимо указать уже готовые результаты, кто чего достиг.

Логически верным было бы указать: «...планируемых результатов..», либо «результатов, которые должны быть достигнуты...»

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 13.06.2023

Подпись  А.А. Шорьгин