ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

на территории Ивановской области в 1 полугодии 2020 года

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) является органом, осуществляющим лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области.

Лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающих осуществление или осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области и направлен на соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных нормативными правовыми актами.

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель (на 1 июня)** | **2020** |
| Количество действующих лицензий, в том числе | 488 |
| - юридические лица | 486 |
| - индивидуальные предприниматели | 2 |

В рамках контроля за 6 месяцев 2020 года проведено 29 проверок, из них:

плановых проверок – 0;

внеплановых выездных проверок – 23;

внеплановых документарных – 6.

Внеплановые проверки в количестве 29 проведены на основании заявлений о предоставлении и переоформлении лицензии.

Случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, проверками не установлены.

Сведения о причинении подконтрольными субъектами вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с их деятельностью, в Департамент не поступали.

За нарушения в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов статьей 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Так, частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии).

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Совершение данного правонарушения влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).

Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За 6 месяцев 2020 года по части 2 статьи 14.1 КОАП РФ составлено 5 протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» грубыми нарушениями лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

1. Отсутствие у организации на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

2. Нарушение требований Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов в части приема лома черных и цветных металлов:

3. Заготовка металлолома без составления приемо-сдаточного акта;

4. Заготовка металлолома без осуществления радиационного контроля;

5. Заготовка металлолома без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Таким образом, все нарушения в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов являются грубыми.

Департамент рекомендует организациям и индивидуальным предпринимателям принять меры по организации постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: поддержание актуальности договоров аренды; поддержание оборудования в исправном состоянии, обязательное наличие его на объектах лицензирования; обеспечение работников надлежащей квалификацией; контроль за корректным и своевременным составлением приемо-сдаточных актов в пунктах приема лома.

Анализ наиболее часто совершаемых соискателями лицензий   
(лицензиатами), представивших заявления о выдаче (переоформлении) лицензии, нарушений, выявленных Департаментом при

осуществлении лицензионного контроля

В рамках контроля за 6 месяцев 2020 года проведено 29проверок.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018** | **2019** | **1 полугодие 2020** |
| Количество проведенных проверок, из них | 80 | 95 | 29 |
| - плановые | 0 | 0 | 0 |
| - внеплановые выездные | 64 | 86 | 23 |
| - внеплановые документарные | 16 | 9 | 6 |
| Отказано в предоставлении (переоформлении лицензий) | 1 | 0 | 2 |

Основания для отказа в выдаче, переоформлении лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов установлены п. 7 ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Анализируя выявленные в 2020 году нарушения, следует отметить, что основным нарушением обязательных требований является несоблюдение лицензиатами (соискателями лицензий) пп. «а» п. 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287, выразившееся в отсутствии у лицензиата (соискателя лицензии) на праве собственности или ином законном основании земельного участка, соответствующего установленным требованиям, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

В целях предотвращения указанных нарушений соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование»;

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, в том числе и в электронной форме.

**Вниманию лицензиатов (соискателей лицензий)!**

Выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=ABC26A6DF792EB1FD16F8341EADC2BE28686CB6505A1BE594AD9CFC4664E3C5A6D2886E9E0181D1EAE9A72FC6F060F5F6C34810FDB36I) от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи (п. 4 Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году».