



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности
в Ивановской области

от 24.04.2023 № 28

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора
Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Ю.Г. Капралова

Присутствовали:

Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

Рощин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 607-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 607-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – проект постановления) разработан комитетом Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия.

Проект постановления подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в целях устранения нарушений, выявленных прокуратурой Ивановской области (протест от 31.03.2023 № 07-35-2023).

Пункт 11 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 607-п (далее – Положение о надзоре), приводится в соответствие с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и предполагает утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований, которые представляют собой сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности соответствующими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися правообладателями объектов культурного наследия.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие постановления Правительства Ивановской области не потребует выделения ассигнований из областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 607-п «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» (далее – проект закона) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ) в целях реализации положений федерального законодательства.

Частью 5 статьи 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ определен перечень обстоятельств, являющихся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. При этом пунктом 5 указанной статьи допускается установление законом субъекта Российской Федерации иных обстоятельств для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок маршрутам регулярных перевозок.

В связи с этим проектом закона предлагается установить перечень иных обстоятельств для обращения уполномоченного органа исполнительной власти Ивановской области, уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области в суд с заявлением о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и по муниципальному

маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В силу статей 3, 5 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» одним из основных принципов обеспечения безопасности дорожного движения является соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения, которое осуществляется в том числе посредством регулирования деятельности на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте.

Принятие данного закона Ивановской области позволит обеспечить безопасность дорожного движения и повысить качество оказываемых на территории Ивановской области транспортных услуг посредством введения дополнительных рычагов воздействия со стороны уполномоченных органов на лиц, осуществляющих межмуниципальные и муниципальные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В отношении проекта проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

Предложения и замечания от членов рабочей группы, соответствующие предмету проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, установленному постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области», не поступили.

Предложения, поступившие от члена рабочей группы Никонова М.В. юридико-технического характера направлены разработчику нормативного правового акта для учета в дальнейшей работе над проектом.

Решили:

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (далее – проект постановления) разработан Службой государственного строительного надзора Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в соответствии с пунктом 2.3.1.3 Порядка подготовки правовых актов Ивановской области, утвержденного указом Губернатора Ивановской области от 06.02.2019 № 16-уг (далее - Порядок), а также с пунктом 2.1.9 Порядка в связи с поступившим протестом Прокуратуры Ивановской области от 31.03.2023 № 07-35-2023 (№ СВ-5845-1-97 от 13.04.2023) на постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре».

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового акта Ивановской области в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства РФ от 01.12.2021 № 2161 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проектом постановления вносятся изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» в части (далее – Положение № 673-п) приведения пункта 70 Положения № 673-п, устанавливающего перечень оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов, указанных в части 2 статьи 54 ГрК РФ, в соответствие с положениями пункта 54 Общих требований к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2021 г. № 2161.

Кроме этого, проектом постановления предлагается утвердить новые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении службой государственного строительного надзора Ивановской области регионального государственного строительного надзора.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части вопросов осуществления регионального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета, а также признания утратившими силу, изменения или принятия новых правовых актов Ивановской области.

По проекту постановления были представлены замечания членов рабочей группы Капраловой Ю.Г., Шорыгина А.А. (приложение).

Решили:

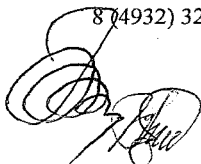
Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре».

В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Капраловой Ю.Г., Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 11.05.2023.

**Заместитель председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**

Ю.Г. Капралова



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Служба государственного строительного надзора Ивановской области

Приложение
к протоколу № 28 от 24.04.2023

П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Никонова Максима Владимировича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта Закона Ивановской области

**«О внесении изменения в Закон Ивановской области
«Об организации транспортного обслуживания населения
на территории Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту _____
ст. 19.2, п.п. 1, 3 – предлагается чётко сформулировать основание для
обращения в суд. Т.е. не абстрактное «поступление информации о
привлечении», а «вступившее в законную силу постановление о
привлечении к административной ответственности» по таким-то статьям.
ст. 19.2, п. 2 – то же предложение: четко указать документ. Не
«информация о нарушении», а (например) акт проверки или выданное
предписание, не исполненное в установленный срок.
п. 7 – уточнить формулировку. Перечитал несколько раз – так и не понял, в
чём суть. «Неисполнение...» - а дальше, неисполнение чего именно?

_____ (при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 17.04.2023

Подпись _____



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

Считаю, что предложенные в новой редакции индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении службой государственного строительного надзора Ивановской области регионального государственного строительного надзора, также не соответствуют требованиям, установленным п.9 ст.23 248-ФЗ, а именно не устанавливают конкретных параметров соответствия или отклонения которых должно устанавливаться

К примеру

- критерий №1 - ...наличие работающей техники. Как и на основании чего данный показатель будет устанавливаться и проверяться?
- критерий №2 – .. в срок 90 дней не поступление информации. В соответствии, с каким нормативно-правовым актом установлен данный показатель, чем регламентирован указанный срок и почему необходимо его соблюдать?
- критерий №3, тоже сомнительный, поскольку не понятно, как может повлиять на классификацию, рост категории риска надлежащее уведомление о прекращении либо переносе строительства.

Кроме этого не конкретизировано, к каким категориям риск относят объект при наличии данных критериев.

Считаю, что можно, по аналогии с другими регионами установить, понятные и объективные критерии, например:

Курская область:

- 1) Высокий риск – общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты, эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров, объекты массового пребывания людей;
- 2) Значительный риск – производственные здания
- 3) Низкий риск – все непоименованные объекты;

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 20.06.2023

Подпись


А.А. Шорыгин

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Капралова Юлия Геннадьевна
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта постановления Правительства Ивановской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской
области от 20.12.2021 № 673-п «Об утверждении Положения о
региональном государственном строительном надзоре»

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту:

предлагаемые индикаторы риска нарушения обязательных требований не соответствуют определению, данному в ч. 9 ст. 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Также предлагаемые индикаторы не соответствуют методическим рекомендациям по разработке индикаторов риска, утвержденным протоколом Минэкономразвития РФ от 24 марта 2023 г. № 14-Д24. Предложенные индикаторы в большей степени соответствуют понятию обязательных требований. Рекомендуем переработать индикаторы риска в соответствии с определением, данным в Федеральном законе 248-ФЗ и методическими рекомендациями.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 21.04.2023

Подпись _____