ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

на территории Ивановской области за 1 полугодие 2020 года

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) является органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 308-п «Об определении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)».

В соответствии со ст. 23.50 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) к полномочиям контролирующих органов относится рассмотрение дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции в порядке, предусмотренном законодательством.

В январе – июне 2020 года сотрудниками Департамента составлено 30 протоколов и рассмотрено 29 дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

1. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ). **Внимание!** Перечень сопроводительных документов определен ст. 10.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

2. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ). **Внимание!** Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции определены ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

3. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (ч. 3. ст. 14.17 КоАП РФ).

4. Нарушение установленного порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции либо нефиксация информации в ЕГАИС (ст. 14.19 КоАП РФ). **Внимание!** Приказом Росалкогольрегулирования от 19.06.2015 № 164 утверждена форма журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядок его заполнения». В ЕГАИС должна быть зафиксирована информация о каждом этапе оборота продукции (закупка, списание, перемещение, продажа, поддержание актуальных остатков).

5. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной продукции (ст. 15.13 КоАП РФ). **Внимание!** Требование по сдаче деклараций установлено ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (организации обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции; розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах, где отсутствует точка доступа «Интернет»). Постановлением Правительства РФ от 19.06.2006 № 380 утвержден порядок представления деклараций.

6. Розничная продажа алкогольной продукции физическим лицом (ч. 1 ст. 14.17.1 КоАП РФ). **Внимание!** Розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляются **организациями** (п. 1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: соблюдение установленного порядка ценообразования; наличие товаросопроводительных документов на реализуемую алкогольную продукцию; поддержание актуальности договоров аренды; обеспечение работы контрольно-кассовой техники и ее обязательное применение при продаже алкогольной продукции; соблюдение ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции; контроль за своевременной и надлежащей фиксацией информации об обороте алкогольной продукции в ЕГАИС; контроль за своевременностью сдачи деклараций, их точностью.

Анализ наиболее часто совершаемых соискателями лицензий
(лицензиатами), представивших заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии, нарушений, выявленных Департаментом при
осуществлении лицензионного контроля

В рамках контроля за 6 месяцев 2020 года проведено 123 проверки, из них:

плановых проверок – 0;

внеплановых выездных проверок – 6;

внеплановых документарных – 117.

Внеплановые проверки в количестве 123 проведены на основании заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии. По результатам проведенных внеплановых проверок 1 организации отказано в предоставлении государственной услуги.

Нарушением, являющимся основанием для отказа в выдаче лицензии явилось:

- несоответствие заявителя лицензионным требованиям, установленным в соответствии с положениями [ст.](file:///%5C%5C192.168.0.194%5Cnic%5C-%20%D0%9D%D0%98%D0%A6%20%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%202%5C%D0%9D%D0%90%20%D0%A1%D0%90%D0%99%D0%A2%2003.2019%5C%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D1%82%2022.11.1995%20N%20171-%D0%A4%D0%97.rtf#Par77) [19](file:///%5C%5C192.168.0.194%5Cnic%5C-%20%D0%9D%D0%98%D0%A6%20%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%202%5C%D0%9D%D0%90%20%D0%A1%D0%90%D0%99%D0%A2%2003.2019%5C%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%20%D0%BE%D1%82%2022.11.1995%20N%20171-%D0%A4%D0%97.rtf#Par896) Закона № 171-ФЗ, выразившееся в отсутствии уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии (в нарушение пп. 4 п. 1 ст. 19 Закона № 171-ФЗ).

Основными причинами, по которым организацией допущено указанное нарушение, явилось:

- низкий уровень правосознания подконтрольного субъекта, а также его пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителя подконтрольного субъекта за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основания для отказа в выдаче, переоформлении или продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции установлены ст. 19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

В целях предотвращения указанного нарушения соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование». На официальном сайте Департамента также размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере оборота алкогольной продукции, информация о размерах и реквизиты для уплаты государственной пошлины. В помощь лицензиатам Росалкогольрегулированием создан единый информационный портал egais.ru, на котором размещена вся информация, касающаяся функционирования ЕГАИС и публикуются все изменения и нововведения в работе системы. Информационный портал «База знаний информационных систем Росалкогольрегулирования» wiki.egais.ru также позволяет найти любую информацию о работе ЕГАИС.

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями, размещенными на интернет-портале Росалкогольрегулирования, а также на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, в том числе и в электронной форме.

**Вниманию лицензиатов!**

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, срок действия которых истекает в период по 31.12.2020, продлеваются на 12 месяцев.

При этом государственная пошлина не оплачивается! Заявление о продлении таких лицензий не требуется, внесение соответствующих изменений на бумажном бланке лицензии не требуется. Сведения из государственного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий можно получить по ссылке <http://fsrar.ru/licens/reestr> (поиск - ИНН).

Все организации, которые уже оплатили государственную пошлину, но не подали заявление о продлении соответствующей лицензии, вправе вернуть государственную пошлину (п. 4 ч. 1 Налогового кодекса Российской Федерации) или использовать ее при последующей подаче заявления о продлении лицензии.

Выдача и переоформление лицензии осуществляются в прежнем порядке, с подачей соответствующего заявления и оплатой государственной пошлины.

По всем вопросам обращаться по телефонам: 30-14-19, 30-14-35, 30-14-16, 30-14-61.