

Пояснительная записка  
к проекту постановления Правительства Ивановской области  
«О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование  
защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к собственности  
Ивановской области»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении в мирное время в безвозмездное пользование защитных сооружений гражданской обороны, относящихся к собственности Ивановской области» (далее - проект постановления) подготовлен в соответствии с п. 5 Протокола оперативного совещания заместителя Председателя Правительства Ивановской области Васильевой Ю.Ю. от 23.07.2024 № 85-ЮВВ.

В настоящее время данный вопрос не урегулирован законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» одной из задач в области гражданской обороны является обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны. Согласно статье 7 указанного федерального закона исполнительные органы государственной власти в пределах своих полномочий осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Согласно пункту 13 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», в мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.

Одним из нормативных правовых актов Российской Федерации, затрагивающих вопросы использования защитных сооружений участниками гражданских правоотношений, является изданное 28 лет назад постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями» (Постановление № 359), которое регулирует отдельные аспекты передачи защитных сооружений только акционерным обществам, созданным путем реорганизации в форме преобразования предприятий, на балансе которых находились указанные объекты.

Постановление № 359 не отвечает современным требованиям и в большинстве случаев не работает, так как касается только части защитных сооружений, которые находились у предприятий до их приватизации. Согласно Положению Постановления № 359 защитные сооружения возможно передавать в пользование только правопреемникам таких предприятий. При этом определить правопреемников предприятий зачастую не представляется возможным, так как имущество предприятий продавалось по частям, предприятия ликвидировались, акционировались, с предприятий снимались мобилизационные задания и их деятельность в военное время прекращалась.

Многие организации (условные правопреемники), владеющие имущественными комплексами, в состав которых входят защитные сооружения, отказываются принимать их в пользование в связи с отсутствием мобилизационного задания.

Таким образом, защитные сооружения, находящиеся в собственности Ивановской области, в связи с отсутствием пользователей требуют дополнительного выделения средств из областного бюджета на их содержание.

Использование защитных сооружений в современных условиях в большинстве своем не представляется возможным из-за их неудовлетворительного состояния. В связи с отсутствием средств, выделяемых из областного бюджета на восстановление защитных сооружений, необходимо привлекать физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, отвечающих установленным требованиям, для содержания, модернизации и реновации защитных сооружений.

Физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица как пользователи защитных сооружений должны осуществлять мероприятия по поддержанию защитных сооружений в удовлетворительном состоянии для использования по назначению.

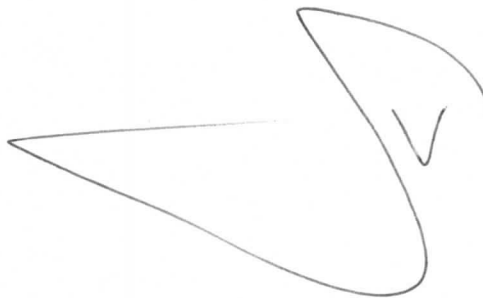
Обязательным условием договора безвозмездного пользования является обязанность пользователя по проведению капитального, среднего и текущего ремонтов защитных сооружений за счет средств пользователя в соответствии с законодательством Российской Федерации, по согласованию уполномоченным органом и органом в области гражданской обороны.

Издание проекта постановления позволит восстановить часть фонда защитных сооружений за счет средств потенциальных пользователей и поддерживать защитные сооружения в нормативном состоянии.

Принятие проекта постановления не потребует привлечения дополнительных средств областного бюджета.

Вступление в силу данного правового акта не потребует признания утратившими силу, изменения либо принятия других актов.

Член Правительства  
Ивановской области –  
директор Департамента  
управления имуществом  
Ивановской области



С.Ю. Рошин