



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 27.05.2024 № 30

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Капралова Ю.Г.

Присутствовали:

Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСШ) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Роцин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области

Шорыгин Уполномоченный по защите прав предпринимателей
Александр Андреевич в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты собственности Ивановской области, предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты собственности Ивановской области, предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области» (далее – проект постановления) разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях обеспечения возможности исполнения обязательств концедента по предоставлению концессионеру Первоначальной части капитального гранта в соответствии с заключенным концессионным соглашением от 16.06.2023 № 20-с.

Разработанный проект постановления предусматривает предоставление первоначальной части капитального гранта в форме бюджетных инвестиций из бюджета Ивановской области.

Проект необходимо принять в целях определения документов, предоставляемых для подтверждения целевого использования денежных средств.

Вместе с тем, предоставление первоначальной части капитального гранта в соответствии с концессионным соглашением от 16.06.2023 № 20-с и ее применение планируется в 2024-2025 годах.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее - Порядок).

Предусмотренное проектом постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 04.06.2015 № 242-п «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений

в объекты собственности Ивановской области, предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области, и приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Ивановской области».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2024 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2024 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний» (далее – Проект) разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Проект разработан в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 14.03.2022 № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон) в целях упрощения процедуры утверждения указанных документов в Ивановской области в 2024 году.

Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 7 Закона внесены изменения, согласно которым нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации наряду со случаями, предусмотренными законодательством о градостроительной деятельности, могут быть установлены случаи утверждения генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, внесения изменений в указанные проекты в 2022, 2023 и 2024 годах без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Таким образом, Правительство Ивановской области вправе установить содержащиеся в Проекте случаи утверждения вышеуказанных документов в 2024 году без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний.

Случаи утверждения вышеуказанных документов в 2024 году без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний утверждены постановлением Правительства Ивановской области от 01.07.2022 № 303-п.

Необходимость утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории в целях реализации решений о комплексном развитии территории и комплексного развития территории без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний обусловлена следующим.

После принятия решений о комплексном развитии территории, проекты которых опубликованы на сайте Правительства Ивановской области, планируется принятие решений об изъятии для государственных или муниципальных нужд в целях комплексного развития территории земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества в соответствии с земельным законодательством. Права и законные интересы собственников данных земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества будут соблюдены в соответствии с требованиями действующего земельного законодательства в ходе процедуры изъятия. Возможности для ущемления прав и законных интересов иных лиц в ходе комплексного развития территории в указанной ситуации отсутствуют.

С целью внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки города Иванова и по проектам документации по планировке территории, подлежащей комплексному развитию, потребовалось бы проведение общественных обсуждений или публичных слушаний, которые Проектом предлагается не проводить с целью обеспечения устойчивого развития территорий, развития жилищной, социальной, инженерной инфраструктур, экономии материально-технических средств и времени, отведенного для принятия и реализации решений о комплексном развитии территории.

Необходимость утверждения документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории в целях реализации масштабного инвестиционного проекта обусловлена аналогичными причинами, преследует цель скорейшей процедуры согласования масштабного инвестиционного проекта, соответствующего критериям, установленным Законом Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов», в условиях динамично изменяющихся в современных реалиях рыночной конъюнктуры и объемах правового регулирования отношений бизнеса и государства. Фактически данная норма является мерой нематериальной поддержки бизнеса.

Кроме прочего, Проектом предполагается, что внесение изменений в документы территориального планирования муниципальных образований Ивановской области (с целью их приведения в соответствие с документами территориального планирования Ивановской области, Российской Федерации); внесение изменений в документы градостроительного зонирования муниципальных образований Ивановской области (с целью их приведения в соответствие с документами территориального планирования муниципальных образований Ивановской области) будет осуществляться без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний с целью оперативного обеспечения соответствия указанных правовых актов разного уровня друг другу.

В связи с принятием Проекта не потребуется подготовка, внесение изменений или признание утратившими силу иных правовых актов Ивановской области.

Принятие Проекта не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в связи с чем в отношении него Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области проведена предварительная оценка регулирующего воздействия, в результате которой установлено следующее.

Проект частично изменяет содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание и порядок реализации полномочий органов местного самоуправления Ивановской области в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет:

к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

Таким образом, в отношении Проекта не требуется проведение углубленной оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об установлении случаев утверждения в Ивановской области в 2024 году генеральных планов, правил землепользования и застройки, проектов планировки территории, проектов межевания территории, изменений в один из указанных документов без проведения общественных обсуждений или публичных слушаний».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение мелиоративных мероприятий».

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части

затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение мелиоративных мероприятий» (далее – Проект постановления, Порядок) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (далее – Департамент).

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии», Законом Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» и постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Согласно пункту 5.1 протокола совещания Правительства Ивановской области по вопросу ввода в оборот неиспользуемых земель от 14.02.2024 № 2 Департаменту поручено подготовить проект постановления Правительства Ивановской области по предоставлению за счет средств областного бюджета субсидии на ввод земли в оборот по проектам мелиорации, реализованным, но не отобраным по протоколу заседания комиссии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по организации и проведению отбора проектов мелиорации от 08.12.2023 № МА-20-373.

Проектом постановления установлено:

способ отбора; требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям; требования к объявлению о проведении отбора, порядок

его формирования и размещения;

порядок отмены проведения отбора; порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее – заявки); порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии; порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения;

субсидии предоставляются в целях реализации регионального проекта «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п;

меры ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий.

Положения пункта 6 Общих требований в части проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии не включены в проект

постановления, поскольку соблюдается условие наличия достигнутого результата предоставления субсидии и одновременного предоставления субсидии.

Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию проектов мелиорации в отношении культуртехнических мероприятий на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот, что позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям увеличить посевные площади и производство сельскохозяйственной продукции.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- Закон Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

В связи со вступлением в силу данного правового акта необходимо внесение изменений в Закон Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области» в части дополнения нового расходного обязательства Ивановской области и результатов предоставления субсидии, а также в региональный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, размещенный в программном комплексе «Проект-СМАРТ Про».

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение мелиоративных мероприятий».

Вопрос 4. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» (далее – проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации в целях уточнения критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых на территории Ивановской области допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная

собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов.

Последствием принятия проекта закона станет наиболее эффективное взаимодействие инвесторов с уполномоченными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, на территории которых располагаются вышеуказанные земельные участки, более ответственная проработка инвесторами инвестиционных проектов в части обеспечения заявленных в паспорте инвестиционного проекта целей, а также обеспечение инвестором строительства необходимой для реализации инвестиционного проекта сфере жилищного строительства инфраструктуры.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок).

Предусмотренное проектом закона правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

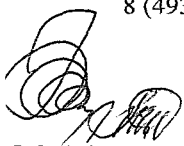
Принятие закона не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Ивановской области, муниципальной собственности, а также земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, в аренду юридическому лицу без проведения торгов».

**Заместитель председателя рабочей
группы, заместитель директора
Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области**

Капралова Ю.Г.



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукиянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент строительства и архитектуры Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Департамент экономического развития и торговли Ивановской области