



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 28.11.2022 № 56

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Л.С. Бадак

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Геллер Марк Витальевич Иванов Леонид Геннадьевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – проект закона, законопроект) разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект закона разработан в целях усиления административной ответственности за нарушения в сфере обеспечения чистоты и порядка, благоустройства территорий муниципальных образований Ивановской области.

Полномочие субъекта Российской Федерации по установлению административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления закреплено пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с действующей редакцией части 5 статьи 6.23 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее – Закон Ивановской области № 11-ОЗ), вступившей в силу с 01.07.2021 года, за сброс, складирование и (или) временное хранение мусора, остатков спила деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования муниципальных образований Ивановской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, установлено административное наказание в виде предупреждения граждан, должностных лиц, юридических лиц.

Законопроектом предусматривается изменение административного наказания, предусмотренного за вышеуказанные правонарушения, в виде предупреждения на штрафные санкции для граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В связи с изменениями в части 5 статьи 6.23 Закона Ивановской области часть 6 указанной статьи также скорректирована.

Необходимость усиления административной ответственности в указанной сфере мотивирована возросшим количеством поступающих в органы местного самоуправления обращений граждан по вопросу сброса в больших объемах мусора,

веток деревьев в непредназначенные для этой цели места. Так, например, в 2022 году по обращениям граждан в ходе рейдовых осмотров улиц областного центра выявлено 36 фактов сброса, складирования строительного мусора, веток деревьев (в том числе в больших объемах) в непредназначенные для этой цели места. По ряду адресов – неоднократно.

Кроме того, следует учитывать, что органы местного самоуправления на ликвидацию несанкционированных свалок несут значительные бюджетные затраты.

На указанные цели на 2022 год из бюджета города Иванова выделено 8 миллионов рублей. В период с 1 января по 31 мая текущего года силами общества с ограниченной ответственностью «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» в областном центре было ликвидировано 52 стихийные свалки, с которых вывезено 13411 кубических метров строительного мусора, навалов веток, различных отходов, в том числе образовавшихся после проведения ремонтных работ, сноса частных домов. Общая сумма затрат на ликвидацию стихийных свалок за указанный период времени составила 7 374 038, 35 рублей.

К административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 6.23 Закона № 11-ОЗ, привлечено 18 виновных лиц.

Учитывая изложенное следует отметить, что наказание в виде предупреждения является несоразмерным тяжести допущенного административного правонарушения при сбросе мусора в больших объемах.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не повлечет затрат областного бюджета. Положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, в законопроекте не выявлено.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее — Порядок), в части осуществления предпринимательской деятельности.

При принятии закона Ивановской области «О внесении изменения в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребуется признания утратившими силу, недействующими, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Ивановской области.

В отношении проекта постановления Правительства Ивановской области проведена углубленная оценка регулирующего воздействия.

По проекту постановления были представлены замечания членов рабочей группы Алфеева В.Р., Федорина А.Ю., Шорыгина А.А. (приложение).

Решили:

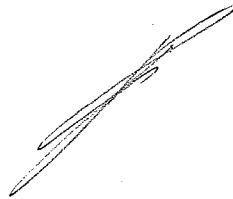
Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона

Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, при необходимости, замечания членов рабочей группы Алфеева В.Р., Федорина А.Ю., Шорыгина А.А.

Разработчику – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 05.12.2022.

Член Правительства Ивановской области
– директор Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области



Л.С. Бадак



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Петров Иван Романович	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Протекс»
Рошин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорьгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта Закона Ивановской области
**«О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту

Считаю, что предлагаемое проектом Закона ужесточение мер воздействия
и значительное увеличение штрафов является увеличением
административного давления, что в существующей экономической
ситуации падения доходов физических и юридических лиц, недопустимо.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять


направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 24.11.2022

Подпись



П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта Закона Ивановской области
«О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю об отсутствии/наличии
замечаний и предложений к проекту:

Данным Законопроектом предусматривается отказ от такой меры
воздействия, как предупреждение и значительное увеличение штрафа при
повторном нарушении.

Считаю, что мера административного воздействия — предупреждение
при первом нарушении является действенной и достаточной. Штрафы при
повторном нарушении являются значительными.

В существующей экономической ситуации падения доходов как
юридических лиц, так и физических считаю недопустимым увеличение
административного давления.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту).

Предлагаю

принять

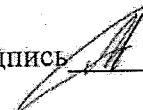
направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 21.11.2022г

Подпись _____



ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

ШОРЫШЕНА АЛЕКСАНДРА АЛЕКСЕВНА

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта Закона Ивановской области
«О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

В настоящий момент на территории Российской Федерации проводится масштабная реформа контрольно-надзорной деятельности, которая нацелена на устранение избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности через 1) отмену всех существующих нормативных актов в сфере надзора и контроля и 2) построение новой, современной, эффективной системы государственного контроля (надзора), направленной на снижение социально значимых рисков, прежде всего через предупреждение и профилактику правонарушений, а не наказание и взимание штрафов

Для профилактики административных правонарушений в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РФ) была введена норма о замене штрафа на предупреждение. Норма должна снизить финансовую нагрузку на малый и средний бизнес и сместить акцент на превентивные меры.

Предлагаемые к принятию изменения, прежде всего в абзац второй части 5, имеют ровно противоположные цели, не только не способствуя развитию и поддержке предпринимательского сообщества, а наоборот устанавливают карательные условия, противоречащие общему курсу развития предпринимательства в стране.

Считаю, за правонарушения совершенные впервые, недопустимо на уровне региона устанавливать наказание, превышающее наказание установленное Кодексом об административных правонарушениях РФ.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 25.11.2022

Подпись

