



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТОРГОВЛИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

153000, Иваново, пл. Революции, д. 2/1, тел.: +7(4932) 32-73-48, факс: +7(4932) 30-89-66,
e-mail: derit@ivanovoobl.ru, <https://derit.ivanovoobl.ru>

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«19» 12 20 25

№ 138 -р

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических):

1. Утвердить программу профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на 2026 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Капралову Ю.Г.

**Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента**

Е.Н. Соколова

Приложение к распоряжению
Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области
от «19» 12 2025 № 138 -р

ПРОГРАММА
профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков
(в том числе энергетических) на 2026 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), описание текущего развития профилактической деятельности Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее - Департамент) является органом исполнительной власти Ивановской области, который осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства (далее – контролируемые лица) запретов и ограничений, установленных статьями 2 - 4 Федерального закона от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 304-ФЗ).

Подконтрольные субъекты регионального контроля (надзора) - организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области.

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении уполномоченным органом мероприятий по контролю в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), являются

требования, установленные Федеральным законом № 304-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Количество торговых объектов, реализующих безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические) – 2300.

Программа профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на 2025 год не разрабатывалась и не утверждалась в связи с тем, что полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) предоставлены Департаменту с 01.03.2025 в связи со вступлением в силу Федерального закона № 304-ФЗ.

По состоянию на 01.12.2025 контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) не проводились. Порядок осуществления данного вида контроля определен Положением о региональном государственном контроле в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 20.10.2025 № 413-п.

В 2025 году Департаментом проведена работа по разработке региональных нормативных правовых актов, а также приведении действующих нормативных правовых актов в соответствие с требованиями Федерального закона № 304-ФЗ.

Кроме того, проведена работа по формированию реестра объектов контроля.

Случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан, произошедшие по причине нарушения обязательных требований, не установлены.

Сведения о причинении подконтрольными субъектами вреда жизни, здоровью граждан, связанные с их деятельностью, в Департамент не поступали.

Индикаторы риска нарушений обязательных требований не выявлялись.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы

2.1. Цели:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических);
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- работа с индикаторами риска.

2.2. Задачи:

- выявление на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- устранение на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- оптимизация системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в том числе с использованием информационно телекоммуникационных технологий;
- создание комфортных условий и среды посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Ответственным за реализацию профилактических мероприятий является управление государственного контроля Департамента.

3.2. При осуществлении регионального государственного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.3. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), на официальном сайте Департамента в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.4. Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент один раз в год подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением члена Правительства Ивановской области – директором Департамента (далее – директор Департамента) не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

3.5. В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Объявление предостережения осуществляется Департаментом в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемым лицом по результатам рассмотрения предостережения в течение 5 рабочих дней могут быть поданы в Департамент возражения, в которых указываются:

1) наименование, сведения о месте нахождения контролируемого лица - для организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств без образования юридического лица; фамилия, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства контролируемого лица - для индивидуальных предпринимателей, граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

2) почтовый адрес и адрес электронной почты контролируемого лица;

3) идентификационный номер налогоплательщика контролируемого лица;

4) дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;

5) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражение на предостережение направляется в Департамент контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением по адресу: 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, на указанный в предостережении адрес электронной почты Департамента (derit@ivanovoobl.ru), либо в электронном виде с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ).

Департамент в течение 15 рабочих дней с момента получения возражения на предостережение рассматривает возражение и принимает одно из следующих решений:

1) в случае согласия с возражением на предостережение об отмене объявленного предостережения;

2) в случае несогласия с возражением на предостережение об отказе в удовлетворении возражения с мотивировкой причин отказа.

Департамент в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения по результатам рассмотрения возражения информирует контролируемое лицо, подавшее возражение на предостережение, о результатах рассмотрения возражения на предостережение посредством направления мотивированного ответа в письменной форме по почтовому адресу, указанному в возражении, либо в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в возражении, либо в электронном виде с использованием ЕПГУ, либо иными указанными в возражении на предостережение способами.

Департамент осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.6. Должностные лица управления государственного контроля Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля) в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом управления государственного контроля Департамента по телефону, посредством видеоконференц-связи, в том числе с использованием мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Время консультирования не должно превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по вопросам:

- 1) соблюдения обязательных требований;
- 2) профилактики видов нарушения обязательных требований;
- 3) порядка исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) порядка осуществления регионального государственного контроля;
- 5) порядка обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц.

В перечень вопросов, по которым осуществляется письменное консультирование, входят вопросы по дополнительным ограничениям продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), действующим на территории Ивановской области.

Письменное консультирование осуществляется при условии письменного обращения контролируемого лица в Департамент посредством направления обращения почтовым отправлением по адресу: 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, либо в виде электронного документа, подписанного в соответствии с частью 6 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в порядке и в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По итогам консультирования информация в письменной форме не предоставляется контролируемым лицам и их представителям, за исключением следующих случаев:

- 1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- 3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от иных органов власти или лиц.

В случае поступления 2 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного директором Департамента или заместителем директора Департамента.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц управления государственного контроля Департамента, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Контролируемое лицо записывается на консультирование через личный кабинет на ЕПГУ.

Департамент осуществляет учет консультирований в журнале учета консультирований в электронном формате, в котором указываются дата и порядковый номер консультации, наименование контролируемого лица, краткое содержание консультации и должностное лицо управления государственного контроля Департамента, осуществившее консультирование.

3.7. Профилактический визит проводится должностным лицом управления государственного контроля Департамента в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом управления государственного контроля Департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица посредством видео-конференц-связи либо с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностные лица управления государственного контроля Департамента осуществляют ознакомление

с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводят оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Информирование контролируемых лиц о проведении обязательного профилактического визита, профилактического визита по заявлению контролируемого лица осуществляется в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в порядке и случаях, предусмотренных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ контролируемого лица от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита должностные лица управления государственного контроля Департамента при необходимости проводят осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита и (или) уклонения контролируемого лица от его проведения инспектором составляется акт о невозможности проведения обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном частью 10 статьи 65 настоящего Федерального закона для контрольных (надзорных) мероприятий.

В случае невозможности проведения обязательного профилактического визита должностное лицо управления государственного контроля Департамента вправе не позднее трех месяцев с даты составления акта о невозможности проведения обязательного профилактического визита принять решение о повторном проведении обязательного профилактического визита в отношении контролируемого лица.

Периодичность проведения обязательного профилактического визита определяется Положением о региональном государственном контроле в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 20.10.2025 № 413-п.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое контролируемое лицо относится к субъектам

малого и среднего предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ. Департамент рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет контролируемое лицо посредством ЕПГУ.

Контролируемое лицо вправе отозвать заявление о проведении профилактического визита либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Департамент посредством ЕПГУ не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются:

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Значения показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» перечней актов, содержащих обязательные требования	100 % (от общего количества нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования)
2	Обобщение практики осуществления регионального контроля	1 раз в год (ед.)
3	Вынесенные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных подконтрольным субъектам при проведении профилактических мероприятий	по мере необходимости (ед.)
4	Проведение консультаций по соблюдению обязательных требований	по мере необходимости (ед.)
5	Количество профилактических визитов	по мере необходимости (ед.)
6	Количество принятых деклараций соблюдения обязательных требований	по мере необходимости (ед.)
7	Удовлетворенность подконтрольных субъектов уровнем проведения Департаментом профилактических мероприятий*	80% (от общего количества опрошенных)

*Оценка результативности и эффективности профилактических мероприятий проводятся методом опроса (анкетирования) представителей подконтрольных субъектов по направлениям, определяющих уровень удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством проводимых профилактических мероприятий по следующим показателям:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта при проведении контрольных мероприятий;
- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- удовлетворенность подконтрольных субъектов проводимыми профилактическими мероприятиями по профилактике нарушений;
 - удовлетворенность подконтрольных субъектов доступностью на официальном сайте информации о лицензионных требованиях, изменениях федерального законодательства, законодательства Ивановской области, о сроках и порядке их вступления в законную силу, рекомендации о проведении необходимых организационных, мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

План мероприятий по профилактике нарушений на 2026 год

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты
1	Информирование	в течение года (по мере необходимости)	доведение необходимой информации, получение актуальной информации подконтрольными субъектами
2	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований
3	Объявление предостережения	в течение года (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям)	направление предостережений подконтрольным субъектам
4	Консультирование	постоянно	доведение необходимой информации, получение актуальной информации подконтрольными субъектами
5	Профилактический визит	в течение года по заявлению в случае, если контролируемое лицо только приступает к осуществлению деятельности	доведение необходимой информации, получение актуальной информации подконтрольными субъектами