



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ТОРГОВЛИ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, тел.: (4932) 32-73-48, факс: (4932) 30-89-66, e-mail: derit@ivanovoobl.ru

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«17» 12 20 21 г.

№ 113-р

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2022 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя директора Департамента Ю.Г. Капралову.

**Член Правительства
Ивановской области -
директор Департамента**

Л.С. Бадак

**Программа профилактики нарушений обязательных требований при
осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения,
переработки и реализации лома черных металлов,
цветных металлов**

Раздел 1: Аналитическая часть

Лицензионный контроль в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области проводится в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающих осуществление или осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области и направлен на соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных нормативными правовыми актами.

Количество действующих лицензий приведено в таблице:

Показатель	2021 (на 1 декабря)
Количество действующих лицензий, в том числе	458
- юридические лица	456
- индивидуальные предприниматели	2

В рамках контроля по состоянию на 01.12.2021 проведено 119 проверок, из них:

- плановых выездных проверок – 4;
- внеплановых выездных проверок – 105;
- внеплановых документарных – 10.

Внеплановые проверки (115) проведены на основании заявлений о предоставлении и переоформлении лицензии. По результатам проведенных внеплановых проверок 1 организации отказано в предоставлении государственной услуги. Основания для отказа установлены ст. 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ).

По состоянию на 01.12.2021 протоколов об административных правонарушениях не составлялось.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» грубыми нарушениями

лицензионных требований при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

1. Отсутствие у организации на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений, технических средств, оборудования и технической документации, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления;

2. Нарушение требований Правил обращения с ломом черных металлов и Правил обращения с ломом цветных металлов в части приема лома черных и цветных металлов:

3. Заготовка металлолома без составления приемо-сдаточного акта;

4. Заготовка металлолома без осуществления радиационного контроля;

5. Заготовка металлолома без осуществления контроля на взрывобезопасность.

Выездные проверки соискателей лицензии, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Законом № 99-ФЗ, а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления разрешений, проводились без использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видео фиксации, видео-конференц-связи.

Случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, проверками не установлены.

Сведения о причинении подконтрольными субъектами вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, связанных с их деятельностью в Департамент не поступали.

Профилактические мероприятия реализуются в форме размещения перечня и текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

законодательства Российской Федерации в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на официальном сайте Департамента. При обращении в Департамент и проведении внеплановых выездных проверок специалисты Департамента разъясняют нормы действующего законодательства, обращают внимание соискателей лицензий и лицензиатов на недопущение нарушений лицензионных требований.

В целях обеспечения и поддержания перечня и текстов нормативных правовых актов в актуальном состоянии Департаментом проводится мониторинг изменений нормативных правовых актов, включенных в перечень.

В случае обращения заявителей в Департамент по вопросам лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов специалистами отдела государственного контроля и лицензирования Департамента проводятся консультации, даются подробные разъяснения норм действующего законодательства.

В 2021 году проведено 2 публичных мероприятия по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Основными проблемами подконтрольной среды являются:

- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Пути решения проблем:

- повышение уровня правосознания подконтрольных субъектов, а также формирование ответственного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- обеспечение достаточного контроля со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основными целями Программы являются:

- 1) предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- 2) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- 3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основная задача профилактического воздействия Программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведение профилактики нарушений обязательных требований показывает, что открытость обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Ивановской области, ведет к снижению их нарушений. Контрольные мероприятия и информирование субъектов предпринимательской деятельности о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований приводят к понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля и контрольно-надзорным органом, уровня вовлеченности субъектов контроля в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

Цели:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи:

- выявление на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- устранение на территории Ивановской области причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, осуществляющих заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Оценка эффективности выполнения Программы в 2021 году

Оценка эффективности выполнения Программы в 2021 году представлена в таблице:

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Значения показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента перечней актов, содержащих обязательные требования	100%

2	Проведение консультаций по соблюдению обязательных требований	100%
3	Обобщение результатов (практик) осуществления лицензионного контроля	1 раз в полугодие
4	Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	100%
5	Количество вынесенных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных подконтрольным субъектам при проведении профилактических мероприятий	0% (необходимость отсутствовала)
6	Средняя продолжительность одного профилактического мероприятия	30 минут
7	Среднее число должностных лиц, задействованных в проведении одного профилактического мероприятия	1

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Обеспечение размещения и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом соответствующего вида контроля (надзора), в том числе:			
1.1	пояснение о содержаниях новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядках вступления их в действие	в течение года (по мере необходимости)	Актуализация перечня нормативных правовых актов	Отдел государственного контроля и лицензирования
1.2	выдача рекомендаций (памяток) направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
1.3	подготовка и размещение на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области актуализированного перечня обязательных требований, а также актуализированного перечня нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными	Отдел государственного контроля и лицензирования

			субъектами	
1.4	подготовка и размещение на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области руководства по соблюдению обязательных требований к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	1 раз в год	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:			
2.1	опубликование на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» памяток по соблюдению обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2.2	консультирование по телефону	постоянно	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2.3	проведение разъяснительной работы (размещение новостей) на официальном сайте Департамента в сети	в течение года (по мере	Доведение необходимой	Отдел государственного

	«Интернет»	необходимости)	информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	контроля и лицензирования
2.4	проведение разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2.5	проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	2 раз в год	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов и размещение обобщений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с	1 раз в полугодие	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел государственного контроля и лицензирования

	рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений			
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений)	Получение сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений. Направление предостережений подконтрольным субъектам	Отдел государственного контроля и лицензирования
5	Проведение индивидуальной разъяснительной работы о правах и обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, описание процедур контроля, в том числе механизма досудебного обжалования действий Департамента, должностных лиц Департамента	постоянно	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных	Отдел государственного контроля и лицензирования

			конфликтов (спорных ситуаций) в ходе проверки	
6	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	1 месяц с даты регистрации обращения	Разъяснение процедур осуществления контроля (надзора), обязательных требований, принятие мер реагирования	Отдел государственного контроля и лицензирования
7	Разработка и утверждение программы профилактики нарушений обязательных требований на 2023 года	до 20.12.2022	Утвержденная программа профилактики на 2023 год	Отдел государственного контроля и лицензирования

Раздел 4.1. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023-2024 годы

№ п/п	Описание мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1	Обеспечение размещения и актуализация перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом соответствующего вида контроля (надзора), в том числе:			
1.1	пояснение о содержаниях новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках	в течение года (по мере необходимости)	Актуализация перечня нормативных	Отдел государственного контроля

	и порядках вступления их в действие		правовых актов	и лицензирования
1.2	выдача рекомендаций (памяток) направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
1.3	подготовка и размещение на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области актуализированного перечня обязательных требований, а также актуализированного перечня нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
1.4	подготовка и размещение на официальном сайте Департамента руководства по соблюдению обязательных требований к заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов	1 раз в год	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:			
2.1	опубликование на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» памяток по соблюдению обязательных	в течение года (по мере	Доведение необходимой	Отдел государственного

	требований	необходимости)	информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	контроля и лицензирования
2.2	консультирование по телефону	постоянно	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2.3	проведение разъяснительной работы (размещение новостей) на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»	в течение года (по мере необходимости)	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
2.4	проведение разъяснительной работы во время проведения выездных контрольных мероприятий	постоянно	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными	Отдел государственного контроля и лицензирования

			субъектами	
2.5	проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	2 раза в год	Доведение необходимой информации. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Отдел государственного контроля и лицензирования
3	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов и размещение обобщений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься подконтрольными субъектами в целях недопущения таких нарушений	1 раз в полугодие	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Отдел государственного контроля и лицензирования
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	в течение года (по мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений)	Получение сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений. Направление предостережений подконтрольным субъектам	Отдел государственного контроля и лицензирования

5	Проведение индивидуальной разъяснительной работы о правах и обязанностях юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, описание процедур контроля, в том числе механизма досудебного обжалования действий Департамента, должностных лиц Департамента	постоянно	Формирование у подконтрольных субъектов понимания обязательных требований, предоставление возможности подконтрольному субъекту качественно подготовиться к проверке, исключение возникновения возможных конфликтов (спорных ситуаций) в ходе проверки	Отдел государственного контроля и лицензирования
6	Рассмотрение обращений по вопросам осуществления лицензионного контроля в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов	1 месяц с даты регистрации обращения	Разъяснение процедур осуществления контроля (надзора), обязательных требований, принятие мер реагирования	Отдел государственного контроля и лицензирования
7	Разработка и утверждение программ профилактики нарушений обязательных требований на 2023 - 2024 годы	до 20 декабря 2022, 2023 годов	Утвержденные программы	Отдел государственного

			профилактики на 2023, 2024 годы	контроля и лицензирования
--	--	--	------------------------------------	------------------------------

Раздел 5. Перечень должностных лиц Департамента, ответственных за выполнение мероприятий программы

ФИО	Должность	телефон
Шашин Сергей Анатольевич	Начальник отдела государственного контроля и лицензирования	32-40-21
Денисов Дмитрий Сергеевич	Заместитель начальника отдела государственного контроля и лицензирования	30-14-35
Медведев Николай Владимирович	Старший государственный инспектор отдела государственного контроля и лицензирования	30-14-61
Люлько Сергей Анатольевич	Старший государственный инспектор отдела государственного контроля и лицензирования	30-14-16

Раздел 6. Оценка эффективности

Номер (индекс) показателя	Наименование показателя	Значения показателей
1	Размещение на официальном сайте Департамента перечней актов, содержащих обязательные требования	100 % (от общего количества нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования)

2	Проведение консультаций по соблюдению обязательных требований	По мере необходимости (ед.)
3	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики при осуществлении лицензионного контроля	Не менее 2 раз в год (ед.)
4	Обобщение практики осуществления лицензионного контроля	Не менее 1 раза в полугодие (ед.)
5	Субъекты, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	По мере необходимости (ед.)
6	Вынесенные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных подконтрольным субъектам при проведении профилактических мероприятий	По мере необходимости (в процентном соотношении от общего количества подконтрольных субъектов)