

Пояснительная записка
к проекту закона Ивановской области
«О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об особо
охраняемых природных территориях в Ивановской области»

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в целях развития регионального законодательства об особо охраняемых природных территориях регионального значения.

На сегодняшний день актуальным остается вопрос о ведении на особо охраняемой природной территории хозяйственной деятельности, не наносящей ущерб природным объектам, но запрещенной в силу норм действующего законодательства. Необходимость может быть вызвана обстоятельствами и причинами, связанным с управлением и охраной территории. Эта хозяйственная деятельность, направленная на поддержание функциональности самой ООПТ, в том числе:

- строительство и содержание инфраструктуры охраны: строительство постов охраны, служебных помещений для инспекторов, противопожарных вышек. Без этой инфраструктуры эффективная защита территории от браконьеров и пожаров невозможна;

- проведение противопожарных мероприятий: создание минерализованных полос, просек, проведение контролируемых выжиганий. Это необходимо для предотвращения катастрофических лесных пожаров, которые могут уничтожить всю экосистему;

- благоустройство территории для посетителей: создание и обустройство экологических троп, смотровых площадок, установка информационных аншлагов и указателей, строительство мест для отдыха и санитарных сооружений. Это делается для минимизации ущерба от неорганизованного туризма и для экологического просвещения;

- проведение долгосрочного мониторинга и научных исследований: установка научного оборудования (метеостанций, фотоловушек, датчиков), проведение геоботанических описаний, учет численности животных, сбор образцов почв, растений и насекомых для гербариев и коллекций;

- сенокошение и выпас скота: в некоторых случаях (для поддержания луговых экосистем, предотвращения зарастания ценных лугов лесом) сенокошение и выпас скота не только разрешены, но и являются необходимым элементом природопользования. Без этого уникальные луговые ландшафты и их биоразнообразие могут быть утрачены;

- развитие устойчивого туризма: создание гостевых домов, визит-центров, организация экскурсий и туров. Эта деятельность является источником финансирования для самой ООПТ и способствует экономическому развитию всего региона;

- проведение санитарно-оздоровительных мероприятий: после пожаров, нашествия вредителей необходимы санитарные рубки погибших деревьев, чтобы предотвратить вспышки болезней и новые пожары;

- рекультивация земель: если на территории ООПТ в прошлом велась хозяйственная деятельность (например, были карьеры, несанкционированные свалки), для восстановления природной среды может потребоваться их ликвидация и рекультивация, что само по себе является активным вмешательством.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, который предусматривает возможность изменения режима особой охраны ООПТ, при этом федеральным законом порядок такого изменения не предусмотрен, а в законодательстве других регионов России такие нормы имеются.

Предлагается внести следующие изменения в Закон № 39-ОЗ:

1) дополнить пункт 4 статьи 5 «Полномочия Правительства Ивановской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения» полномочием по внесению изменений в положения об особо охраняемых природных территориях регионального значения и паспорта памятников природы регионального значения;

2) дополнить закон статьей 10.1 «Внесение изменений в паспорта памятников природы либо положение об особо охраняемой природной территории», включающей порядок внесения таких изменений;

Проектом предлагается создание Комиссии Ивановской области по вопросам организации и функционирования особо охраняемых природных территорий, состав и порядок работы которой определяется исполнительным органом государственной власти, проводящим государственную политику, осуществляющим управление и координацию, а также функциональное регулирование в сфере окружающей среды и природопользования на территории Ивановской области.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления не проводилась, так как проект постановления не регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

В связи с подписанием данного постановления не потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты Ивановской области; при этом потребуется разработка и принятие Положения о комиссии Ивановской области по вопросам организации и функционирования особо охраняемых территорий, и о порядке ее работы.

Член Правительства Ивановской
области – директор Департамента



Д.С. Мочалов