



## ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 11.02.2026 № 8

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области **Е.Н. Соколова**

#### Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, первый заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области – статс-секретарь
Скатова Марина Алексеевна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»

Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

**Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проект постановления подготовлен в целях приведения положений порядков предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам в соответствии требованиями к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, установленным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (в ред. от 25.12.2025) (далее – Общие требования) и предусматривает внесение изменений в следующие нормативные документы:

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2024 № 542-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее – Порядок 542-п);

- постановление Правительства Ивановской области от 20.11.2024 № 563-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов, образующихся в результате применения льготных тарифов на горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, водоотведение» (далее – Порядок 563-п).

По всему тексту постановлений изменено наименование постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Общих требований Проектом постановления предусмотрено уточнение периода (10 рабочих дней), в течение которого Департамент финансов Ивановской области размещает информацию на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в сети Интернет

о грантах, в том числе предусмотренных законом (решением) о бюджете (законом (решением) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете).

Порядок 542-п и Порядок 563-п дополнены новым обязательным требованием к участникам отбора, а именно у получателя гранта (участника отбора) по состоянию на даты рассмотрения заявки на участие в отборе и заключения соглашения должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет Ивановской области иных субсидий, бюджетных инвестиций, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Ивановской областью (за исключением случаев, установленных Правительством Ивановской области).

Проект постановления подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом постановления новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие Проекта постановления не потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

#### **Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

#### **Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 604-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 604-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент).

Проект постановления разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Так, пунктом 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ установлено, что периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлена периодичность по проведению обязательных профилактических визитов.

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ, О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены ряд изменений, которые необходимо отразить в региональном Положении о виде контроля.

Так, контролируемое лицо вправе подать возражения в Контрольный орган посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, устанавливается более сокращенный срок уведомления контролируемого лица при проведении обязательного профилактического визита (за 24 часа до его начала), консультирование по обращениям контролируемых лиц может осуществляться через мобильное приложение «Инспектор», при проведении контрольных мероприятий может использоваться беспилотный аппарат.

Кроме того, из сложившейся практики установлено, что руководитель контрольного органа может по каким-либо причинам отсутствовать на рабочем месте (выездные заседания, участие в совещании и т.п.). Данные обстоятельства нарушают принцип непрерывности. Многие ситуации требуют оперативности реагирования. Заместители руководителя должны иметь право оперативно санкционировать выезд контролеров. Также принятие решений может сводиться к нескольким десяткам в день, что накладывает на руководителя определенную нагрузку. Данная норма будет создавать легитимный, устойчивый и бесперебойный механизм принятия одного из ключевых процессуальных решений в работе Департамента при осуществлении государственного экологического надзора.

Также в целях исполнения поручений Правительства Ивановской области от 03.10.2025 № СВ-15436-1-138, от 18.12.2025 № СВ-20100-1-138, от 30.12.2025 № СВ-20100/01-1-138-25 проектом предусмотрено изменение приложения 3 к Положению в части актуализации индикаторов риска.

Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 604-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Для реализации данного постановления Правительства Ивановской области не потребуются дополнительных расходов из областного бюджета.

**Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 604-п «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре) и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ивановской области».

**Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 605-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 605-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области (далее – Департамент).

Проект постановления разработан в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

Так, пунктом 3 части 2 статьи 25 Закона № 248-ФЗ установлено, что периодичность проведения обязательных профилактических визитов, в том числе по отдельным видам контроля, определяется Правительством Российской Федерации - для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска.

Постановлением Правительства РФ от 01.10.2025 № 1511 «О периодичности проведения обязательных профилактических визитов в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля» установлена периодичность по проведению обязательных профилактических визитов.

Федеральным законом от 29.12.2025 № 567-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации» внесены ряд изменений, которые необходимо отразить в региональном Положении о виде контроля.

Так, контролируемое лицо вправе подать возражения в Контрольный орган посредством единого портала государственных и муниципальных услуг или регионального портала государственных и муниципальных услуг, устанавливается более сокращенный срок уведомления контролируемого лица при проведении обязательного профилактического визита (за 24 часа до его начала), консультирование по обращениям контролируемых лиц может осуществляться через мобильное приложение «Инспектор», при проведении контрольных мероприятий может использоваться беспилотный аппарат.

Кроме того, из сложившейся практики установлено, что руководитель контрольного органа может по каким-либо причинам отсутствовать на рабочем месте (выездные заседания, участие в совещании и т.п.). Данные обстоятельства нарушают принцип непрерывности. Многие ситуации требуют оперативности реагирования. Заместители руководителя должны иметь право оперативно санкционировать выезд контролеров. Также принятие решений может сводиться к нескольким десяткам в день, что накладывает на руководителя определенную нагрузку. Данная норма будет создавать легитимный, устойчивый и бесперебойный механизм принятия одного из ключевых процессуальных решений в работе Департамента при осуществлении государственного экологического надзора.

Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 605-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в части установления периодичности по проведению обязательных профилактических визитов для объектов, отнесенных к значительному риску и установления возможности заместителям руководителя принимать решения на проведение контрольных надзорных мероприятий.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Для реализации данного постановления Правительства Ивановской области не потребуется дополнительных расходов из областного бюджета.

**Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 13.12.2021 № 605-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

**Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2013 № 579-п «Об утверждении порядков, регулирующих отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области»**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2013 № 579-п «Об утверждении порядков, регулирующих отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области» (далее – Проект постановления) разработан Службой государственной жилищной инспекции Ивановской области (далее – Служба).

Проект постановления подготовлен в целях приведения законодательства Ивановской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.11.2023 № 561-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» внесены изменения в статью 167 Жилищного кодекса Российской Федерации направленные на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Предусмотрено, что в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, оценки соответствия технического состояния таких многоквартирных домов и их систем инженерно-технического обеспечения нормативным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также определения возможности дальнейшей эксплуатации таких многоквартирных домов и (или) установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в таких многоквартирных домах с определением перечня и объема услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах может проводиться обследование технического состояния таких многоквартирных домов.

Обследование технического состояния многоквартирного дома проводится на основании правового акта субъекта РФ за счет средств субъекта РФ.

Согласно Проекту постановления предлагается определить уполномоченным органом государственной власти Ивановской области по осуществлению мероприятий, направленных на организацию обследования технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Ивановской области Службу, поскольку Службой в рамках компетенции будет проводиться мониторинг технического состояния многоквартирных домов на территории Ивановской области, результатом которого является, в том числе проведение обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Проведение обследования технического состояния многоквартирных домов

осуществляется Уполномоченным лицом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и проводится в отношении многоквартирных домов, включенных в перечень, формирование которого возлагается на Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Проектом постановления предлагается определить, что обследование технического состояния многоквартирных домов за счет средств областного бюджета проводится в отношении общего имущества многоквартирного дома либо его отдельных конструктивных элементов и инженерных систем, за исключением работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений, ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения.

Результаты обследования технического состояния многоквартирных домов предоставляются специализированной организацией в виде заключения в соответствии с Техническим заданием на выполнение работ по проведению обследования технического состояния многоквартирных домов в Ивановской области.

Учет результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, проведенного за счет средств областного бюджета, осуществляется межведомственной комиссией по оценке и учету результатов обследования технического состояния многоквартирных домов, созданной при Правительстве Ивановской области (далее – Комиссия).

Порядок работы Комиссии, а также состав комиссии установлены в Положении о межведомственной комиссии по оценке и учету результатов обследования технического состояния многоквартирных домов.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие настоящего проекта постановления не потребует признания утратившим силу и изменения иных нормативных правовых актов и не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ивановской области.

Средства на проведение обследования технического состояния многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области, предусмотрены Законом Ивановской области от 15.12.2025 № 83-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

#### **Решили:**

Принять проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 31.12.2013 № 579-п

«Об утверждении порядков, регулирующих отношения в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ивановской области».

**Вопрос 5. Проект закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области»**

Проект закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области» (далее – Проект закона) разработан Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области.

Проект закона разработан в целях создания условий для обеспечения стабильности, социально-экономического и инвестиционного развития Ивановской области (поручение Губернатора Ивановской области Воскресенского С.С. от 27.05.2024 № СВ-8077-1-138).

Проект закона регулирует отношения, возникающие между исполнительными органами государственной власти Ивановской области, органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере развития ответственного ведения бизнеса, способствующего устойчивому развитию Ивановской области.

Устанавливаются понятия ответственного ведения бизнеса, ответственного субъекта предпринимательской деятельности, мер поддержки ответственных субъектов предпринимательской деятельности.

Также Проектом закона вводятся основные принципы и условия развития ответственного ведения бизнеса, статус и реестр ответственного субъекта предпринимательской деятельности.

В связи с разработкой нового механизма в сфере развития ответственного ведения бизнеса, потребуется разработка новых правовых актов, устанавливающих критерии признания юридического лица и индивидуального предпринимателя ответственным субъектом предпринимательской деятельности, методику оценки соответствия юридического лица и индивидуального предпринимателя условиям и критериям в целях признания ответственным субъектом предпринимательской деятельности, порядок присвоения, продления, прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности и основания прекращения статуса ответственного субъекта предпринимательской деятельности, регламент взаимодействия при предоставлении мер государственной поддержки ответственному субъекту предпринимательской деятельности.

В процессе разработки Проекта закона учитывалась практика регионов, входящих в Центральный федеральный округ, а именно:

Закон Московской области от 30.06.2025 № 109/2025-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Московской области»;

Закон Белгородской области от 30.10.2024 № 415 «О развитии ответственного ведения бизнеса в Белгородской области»;

Закон Брянской области от 11.12.2024 № 101-З «О развитии ответственного ведения бизнеса в Брянской области»;

Закон Владимирской области от 05.12.2022 № 116-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса во Владимирской области»;

Закон Воронежской области от 21.10.2024 № 112-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса на территории Воронежской области»;

Закон Костромской области от 13.12.2024 № 563-7-ЗКО «О развитии ответственного ведения бизнеса в Костромской области»;

Закон Курской области от 18.12.2024 № 118-ЗКО «О развитии ответственного ведения бизнеса в Курской области»;

Закон Липецкой области от 25.12.2024 № 595-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Липецкой области»;

Закон Орловской области от 05.11.2024 № 3132-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Орловской области»;

Закон Рязанской области от 25.12.2024 № 127-ОЗ «О развитии ответственного ведения бизнеса в Рязанской области»;

Закон Смоленской области от 19.12.2024 № 249-з «О развитии ответственного ведения бизнеса в Смоленской области»;

Закон Тамбовской области от 02.12.2024 № 589-З «О развитии ответственного ведения бизнеса в Тамбовской области»;

Закон Тульской области от 28.02.2025 № 8-ЗТО «О развитии ответственного ведения бизнеса в Тульской области».

Последствием принятия закона станет получение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, признанными ответственными субъектами предпринимательской деятельности, необходимых мер государственной поддержки.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части правового регулирования обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в связи с осуществлением ими на территории Ивановской области ответственного ведения бизнеса.

Принятие закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В случае принятия закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области» не потребуются признание утратившими силу, недействующими, приостановление, изменение, дополнение либо принятие законодательных актов Ивановской области.

По Проекту постановления представлены замечания членов рабочей группы Л.Б. Бароновой, И.Е. Владимирова, М.В. Геллера, Л.Г. Иванова, Д.С. Лукьянченко, М.В. Никонова (приложение).

**Решили:**

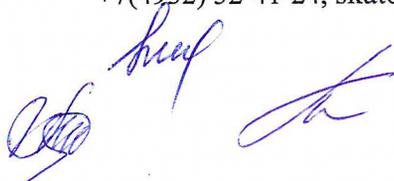
Отклонить проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области».

**Председатель рабочей группы, член  
Правительства Ивановской области –  
директор Департамента экономического  
развития и торговли Ивановской области**



**Е.Н. Соколова**

М.А. Скатова  
+7(4932) 32-41-24, skatova\_ma@ivreg.ru



### Лист рассылки

**к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович Баронова Любовь Борисовна	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Бубнов Сергей Александрович	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области
Владимиров Игорь Евгеньевич	исполнительный директор Ассоциации «Союз строителей Ивановской области»
Геллер Марк Витальевич Иванов Леонид Геннадьевич Куликов Дмитрий Николаевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Федорин Алексей Юрьевич Шорыгин Александр Андреевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области Департамент экономического развития и торговли Ивановской области Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области Служба государственной жилищной инспекции Ивановской области

**П О З И Ц И Я**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
в Ивановской области

Бароновой Любови Борисовны

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта закона **Ивановской области**  
**«О развитии ответственного ведения бизнеса**  
**в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта  
Ивановской области сообщая об отсутствии/наличии замечаний  
и предложений: \_1) не устранены замечания, указанные при проведении  
публичных консультаций по законопроекту;

2) поддерживаю правовую позицию, изложенную членом рабочей  
группы М.В.Никоновым. \_\_\_\_\_

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

*Баранова*

Дата 09.02.2026

**П О З И Ц И Я**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
в Ивановской области  
Владимирова Игоря Евгеньевича  
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
**проекта закона Ивановской области**  
**«О развитии ответственного ведения бизнеса**  
**в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта  
Ивановской области сообщаю об наличии замечаний  
и предложений: предлагаю отказаться от правового регулирования по этому  
вопросу и принятия данного нормативного правового акта. Причины  
изложены в позиции члена рабочей группы Никонова М.В., полностью их  
разделяю.

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

Дата 03.02.2026

Подпись



**П О З И Ц И Я**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов  
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской  
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и  
инвестиционной деятельности  
в Ивановской области

Геллера МВ.

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
**проекта закона Ивановской области**  
**«О развитии ответственного ведения бизнеса**  
**в Ивановской области»**

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской  
области сообщаю об отсутствии/наличии замечаний  
и предложений: \_\_\_\_\_

Предлагаю отказаться от данного правового регулирования и принятия  
данного НПА. Причины подробно изложены в позиции члена рабочей группы  
Никонова МВ. Разделяю их полностью.

\_\_\_\_\_  
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта  
нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на  
доработку

отклонить

Дата \_\_\_\_\_ 03.02.2026

Подпись \_\_\_\_\_



## П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
в Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта закона Ивановской области  
«О развитии ответственного ведения бизнеса  
в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта Ивановской области сообщая об отсутствии/наличии замечаний и предложений:

1. В проекте закона необходимо четко прописать критерии, так как по ним будем четко определять статус ответственного субъекта предпринимательской деятельности со всеми вытекающими последствиями.
2. В ст. 8 проекта закона определить конкретные меры поддержки, исключив общие фразы, которые ни о чем не говорят.  
Проект закона требует доработки.

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Ивановской области:

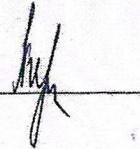
принять

направить на доработку

отклонить

Дата 04.02.2026

Подпись



**П О З И Ц И Я**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
в Ивановской области

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта закона Ивановской области  
«О развитии ответственного ведения бизнеса  
в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта  
Ивановской области сообщая об отсутствии/наличии замечаний  
и предложений:

Применение данного правового регулирования и принятие данного  
НПА считаю нецелесообразным. Причины этого решения подробно  
представлены в позиции члена рабочей группы Никонова М.В., с которыми  
я полностью согласен.

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

Дата 06.02.2026

Подпись

## П О З И Ц И Я

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
в Ивановской области

Никонова Максима Владимировича

(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта закона Ивановской области  
«О развитии ответственного ведения бизнеса  
в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта нормативного правового акта  
Ивановской области сообщая об отсутствии/наличии замечаний  
и предложений:

(при наличии изложить замечания и предложения к проекту)

Это уже 4 (четвёртая) попытка принять этот закон.

По предыдущим 3 редакциям давались подробнейшие комментарии, замечания и  
возражения. Заполнялась анкета (опросник).

Более того – одна из справок была подписана в виде заключения  
антикоррупционной экспертизы (на которую обязаны дать письменный ответ).

Там же согласно пунктам 4.6-4.8 Порядка запрашивали проведение очной рабочей  
группы.

Однако абсолютно все эти меры и требования Постановления Правительства  
Ивановской области от 17.12.2013 N 534-п разработчиком просто игнорируются –  
никаких согласительных процедур не проводится, документ не дорабатывается,  
замечания предпринимательского и юридического сообщества не учитываются.

Порядок ОРВ грубо нарушается!

Присланный новый комплект документов – опять наспех исправленный старый  
(напр., в сводном отчете предлагается дата вступления закона в силу 31.12.2024).

В приложенной справке указано отрицательное отношение ИРО «Опора России»,  
«Деловая Россия» и РСШ в законопроекту.

В столбце «Позиция разработчика» указано, что замечания будут частично  
учтены при доработке документа.

Вопрос: какие именно замечания учтены в присланной 4-той редакции? Какая-  
либо сравнительная таблица редакция отсутствует.

Единственное обнаруженное изменение в статье 8 – сама статья как была, так и  
осталась абсолютно бессодержательной и неконкретной: какие именно преференции  
получают «ответственные предприниматели» по сравнению с «обычными смертными»?  
При этом появилась часть 5 – там указано, что предприниматель лишится мер поддержки  
при исключении из реестра. А вот каких именно, и придется ли возвращать ранее  
полученную поддержку – опять непонятно.

**Присланный законопроект заменяет презумпцию добросовестности  
(основополагающий конституционный принцип) на систему административной  
сегрегации бизнеса. Это не стимулирование, а создание нового барьера.**

В закон необходимо ввести прямую норму: «Отсутствие у субъекта предпринимательской деятельности указанного статуса не может служить основанием для ограничения его прав или создания препятствий в осуществлении предпринимательской деятельности, участия в закупках или получении иных мер поддержки, предусмотренных общим законодательством».

Поскольку Департаментом полностью игнорируются доводы предыдущих заключений по законопроекту, вновь копирую их в настоящую позицию:

В Ивановское региональное отделение «ОПОРЫ РОССИИ» на оценку регулирующего воздействия поступил проект областного закона «О развитии ответственного ведения бизнеса в Ивановской области».

Ранее (в декабре 2024 г. и сентябре 2025 г.) эксперты «Опоры России» уже трижды давали отрицательное заключение по указанному законопроекту.

Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области утверждён Постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 N 534-п.

Пункты 4.6-4.8 Порядка обязывают разработчика дорабатывать проект отклонённого рабочей группой нормативного правового акта, устранять положения, содержащие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, либо представить в рабочую группу в письменном виде свои возражения. При недостижении согласия разработчик обязан принять участие в очном заседании рабочей группы по ОРВ.

Однако за прошедшее время (декабрь 2024 – февраль 2026) ничего из предусмотренного п.п. 4.6-4.8 порядка разработчиками предпринято не было, и в итоге тот же самый проект вносится в четвёртый раз – практически, в идентичной редакции, без каких-либо правок, учёта замечаний, анализа критики и т.д., что полностью дезавуирует сами механизмы ОРВ и обесценивает работу экспертов.

Ознакомившись с текстом законопроекта, в 4-й раз представляем уже неоднократно ранее изложенные и не получившие никакого официального ответа замечания и комментарии по комплекту документов:

### ***1. Общая концепция законопроекта является неправовой и антиконституционной.***

Действующее в РФ законодательство и Конституция РФ исходят из презумпции невиновности и добросовестности. Этот фундаментальный принцип нашей правовой системы полностью применим к предпринимателям и закреплён в ст.ст. 34, 49 Конституции РФ, ст.ст. 1, 10 ГК РФ, п. 2 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ, п. 7 ст. 3 НК РФ, ч. 2 - 4 ст. 1.5 КоАП России, и других актах.

Это означает, что «по умолчанию», по общему правилу, без каких-либо дополнительных признаний, подтверждений и регистраций предприниматель вправе считать себя добросовестным и ответственным.

Предложенный же документ предполагает официальную законодательную сегрегацию предпринимателей на «ответственных» и... тут законопроект термин не приводит, но, исходя из формальной логики и семантики русского языка, – всех остальных, «безответственных» (этот же смысл подсказывает и вообще значение слова «ответственность» в юридической терминологии – под «ответственностью» традиционно понимаются санкции, а не положительные качества личности).

Такая концепция, по нашему мнению, является глубоко неправовой и дискриминационной. И положения законопроекта подтверждают этот же тезис.

В ст. 1 указывается, что «настоящий Закон устанавливает правовые основы ответственного ведения бизнеса, регулирует отношения, возникающие между исполнительными органами государственной власти Ивановской области...»

Однако согласно ст. 114 Конституции РФ содействие развитию предпринимательства и частной инициативы относится к компетенции Правительства РФ.

Поэтому открытым остаётся вопрос, а относятся ли вообще регулируемые вопросы (основы ведения бизнеса и отношения бизнеса и власти) к компетенции законодательства субъекта Российской Федерации?

## **2. Законопроект терминологически ущербен.**

Документ использует слово «бизнес», не раскрывая этого понятия.

Нужно отметить, что в российском законодательстве традиционно используется термин «предпринимательская деятельность» (ст. 34 Конституции РФ, ст. 23 ГК РФ).

А слово «бизнес» в законах можно встретить, напр., в НК РФ: в контексте «игорного бизнеса» и «дробления бизнеса» (Федеральный закон от 12.07.2024 N 176-ФЗ).

Какого-то иного именно легально закреплённого понятия «бизнеса» в РФ на сегодня не существует. Поэтому, если уж областной законодатель решил ввести термин в юридический глоссарий, то в законе надо дать определение этому понятию.

А сейчас в проекте под «ответственным ведением бизнеса» понимается всё, что угодно, но только не деятельность по извлечению прибыли (что, собственно, и является бизнесом).

Также непонятен круг лиц, которых законопроект относит к «бизнесменам» – это юридические лица и индивидуальные предприниматели. При этом «забывается» такой широкий круг лиц, ведущих предпринимательскую деятельность без специальной гос. регистрации, как плательщики налога на профессиональный доход («самозанятые»). По закону (п. 1 ст. 23 ГК РФ) деятельность самозанятых является предпринимательской, однако в законопроекте «бизнесом», видимо, не считается без какого-либо объяснения.

Кроме того, п. 2 ч. 1 ст. 3 законопроекта без объяснения причин сужает юридических лиц только до коммерчески организаций, тем самым исключая возможность стать «ответственными» различные НКО (напр., частные образовательные организации), которые также вправе вести предпринимательскую деятельность, предусмотренную своим уставом (п. 4 ст. 50 ГК РФ, п. 2 ст. 24 Закона об НКО № 7-ФЗ).

## **3. Положения законопроекта являются крайне обобщёнными и не вводят никакого нового полезного регулирования, отвечающего интересам предпринимательского сообщества региона.**

В ст. 3 (как уже указывалось выше) не раскрыто понятие «бизнеса», но зато акцентируется внимание на его «ответственном ведении» – то есть действиях в национальных интересах Российской Федерации и т.п. Очевидно, что понятие раскрыто максимально широко и абстрактно, что лишает такое понятие конкретики и юридического смысла.

Далее в ст.ст. 3-5 проводится та самая вредная дискриминационная идея, отражённая в первом разделе настоящей рецензии – «ответственным» предлагается считать только того предпринимателя, который отвечает признакам:

- осуществляет ответственное ведение бизнеса (пока тут чётких критериев нет);
- соответствует областным критериям благонадёжности;
- получил соответствующее признание от уполномоченного органа власти;
- включён в специальный реестр.

При этом в законе отсутствует какой-либо запрет на дискриминацию предпринимателей по признаку включённости в реестр (то есть нет гарантий, что не

включенные в новый реестр предприниматели не будут иметь каких-либо организационных проблем в их взаимоотношениях с органами власти).

Тут еще необходимо отметить, что достаточно распространенным видом мошенничества в России является продажа всяких «сертификатов добросовестности, благонадежности», «паспортов бюджетозффективного подрядчика», «сертификат ГОСТ РПО» и т.д. Суть обмана заключается в том, что мошенники предлагают предпринимателю за деньги оформить некое письменное свидетельство о добросовестности и ответственности бизнеса и получить тем самым некие преференции перед госзаказчиками и др.

Такая же мысль обнаруживается в п. 5 ч. 2 ст. 7 законопроекта – статус «ответственного» будет играть роль в гос.закупках. Но насколько такие дополнительные областные критерии к участникам закупок соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ – не раскрывается.

Юристы потратили много времени и сил на просвещение о фиктивности таких «бумажек», однако теперь мы видим, что «мечты мошенников» пытаются закрепить на законодательном уровне, что наверняка породит новую волну обманных итераций.

В ст. 7 перечисляются обязанности органов власти по созданию условий для ответственного бизнеса. К ним относятся такие меры, как создание нормативной базы, информирование, популяризация и др.

Очевидно, что эта деятельность имманентно присуща органам власти не только для «реестровых бизнесменов», но и для всех остальных. И неправильным было бы полагать, что перечисляемые меры принимаются только для «ответственных предпринимателей», а не для всех предпринимателей региона.

Меры поддержки «ответственного бизнеса» – наверное, единственная статья, которая действительно заинтересовала бы предпринимателей региона, и могла бы оправдать новое регулирование.

Однако в ст. 8 вместо перечисления новых мер поддержки мы видим лишь общие фразы – про «предоставление ответственным субъектам предпринимательской деятельности мер организационной, финансовой и имущественной поддержки в соответствии с законодательством Ивановской области».

В первой редакции законопроекта (на декабрь 2024 года) хотя бы перечислялись конкретные преференции (напр., приоритетное рассмотрение обращений органами власти и РСО, помощь в кадровом обеспечении, участие в бизнес-мероприятиях, предоставление льгот, налоговых кредитов и вычетов, специальные условия предоставления земельных участков, иного движимого и недвижимого имущества, и др.).

Но в представленной версии все эти меры поддержки (и вообще какая-либо конкретика по этому – самому важному вопросу) просто исключены из текста.

В связи с этим не выдерживает критики основной тезис, приведённый в пояснительной записке к законопроекту:

Последствием принятия закона станет получение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, признанными ответственными субъектами предпринимательской деятельности, необходимых мер государственной поддержки.

В реальности таких последствий законопроект не предполагает.

*Содержание нового сводного отчета также далеко оторвано от реальности, в частности:*

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Отсутствие законодательного определения понятия ответственного бизнеса, не урегулированы вопросы взаимодействия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и юридических лиц при реализации проектов направленных на социально-экономическое, инвестиционное развитие Ивановской области и достижение национальных целей развития Российской Федерации.

- абсолютно непонятно, почему разработчик считает «отсутствие понятия» проблемой, беспокоящей хоть какого-то и имеющей хоть какое-то прикладное значение. А вопросы взаимодействия предпринимателей и органов власти этот законопроект никак не регулирует.

1.7. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Заинтересованные юридические лица при реализации различных проектов, в т.ч. расширении деятельности взаимодействуют с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления по получению различных разрешительных и согласующих документов. Процедуры имеют затратный характер по времени и перечню предоставляемых документов. Есть запрос на упрощение порядка взаимодействия государства и бизнеса в случае подтверждения со стороны последнего ответственного отношения к решению социальных, экологических и общегосударственных задач.

- в реальности в законопроекте нет нормы о том, что включение в «реестр благонадежных» хоть как-то упрощает GR-документооборот для бизнеса.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

Решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным

- если действительно разработчик хотел упростить взаимодействие бизнеса и чиновников, то именно это и нужно регулировать, например: упрощенные каналы взаимодействия (эл.почта, мессенджеры), закреплённые «менеджеры» (конкретные должностные лица, ответственные за проект), сокращённые сроки ответа на запрос, и т.д. Но в законопроекте этого ничего нет. Закон ради закона, регулирование ради регулирования.

#### 4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

- опыт – это не просто перечисление существующих документов, а анализ практики их применения. Поскольку в других регионах аналогичные законы уже действуют, хотелось бы прочесть в пояснительной записке разработчика именно про опыт соседей: чётко и конкретно, по схеме «было / стало» - какой именно эффект достигнут благодаря этим законам (либо там они тоже существуют как «вещь в себе» - закон ради закона).

Вывод: законопроект без каких-либо реальных социально-экономических и политических оснований или объективной научно проработанной необходимости вводит очередной административный барьер – новый реестр, не предусмотренный федеральным законодательством, с неопределёнными критериями включения и исключения из него, при этом никаких положительных последствий в виде конкретных мер поддержки для бизнеса в регионе не предусматривается.

Поддержка ответственного бизнеса должна быть стимулирующей, а не разрешительной. Закон должен стать «призом» (конкретные льготы за конкретные достижения), а не «клеймом» (административное деление на «хороших» и «плохих»). Текущий проект закона ведет к росту коррупции, административных барьеров и неравенства, и должен быть либо кардинально переработан, либо отклонен.

Предлагаю проект заключения об оценке регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта Ивановской области:

принять

направить на доработку

отклонить

Приложение: анкета (опросник).

Дата 03.02.2026

Подпись

