



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТОРГОВЛИ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1, тел.: +7(4932) 32-73-48, факс: +7(4932) 30-89-66,
e-mail: derit@ivanovoobl.ru, <https://derit.ivanovoobl.ru>

РАСПОРЯЖЕНИЕ

« 27 » 02 2026 г.

№ 31 -р

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики Департамента экономического развития
и торговли Ивановской области в сфере заготовки, хранения, переработки
и реализации лома черных металлов, цветных металлов
за 2025 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской
Федерации»:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике в сфере заготовки,
хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов
за 2025 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента**

Е.Н. Соколова

Приложение
к распоряжению Департамента
экономического развития
и торговли Ивановской области
от «27» 02 2026 г. № 31 -р

Д О К Л А Д

о правоприменительной практике в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2025 год

Раздел 1.

Сведения о нормативно-правовом регулировании

Деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» («Собрание законодательства РФ», № 26, 29.06.1998, ст. 3009; «Российская газета», № 121, 30.06.1998);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006; «Собрание законодательства РФ», 08.05.2006, № 19, ст. 2060; «Парламентская газета», № 70-71, 11.05.2006);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» («Российская газета», № 168, 30.07.2010; «Собрание законодательства РФ», 02.08.2010, № 31, ст. 4179);

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» («Российская газета», № 97, 06.05.2011; «Собрание законодательства РФ», 09.05.2011, № 19, ст. 2716; «Парламентская газета», № 23, 13-19.05.2011);

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.07.2020; «Собрание законодательства РФ», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007; «Российская газета», № 171, 05.08.2020);

постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» («Собрание законодательства РФ», 28.11.2011, № 48, ст. 6931);

постановление Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, государственных корпораций, наделенных

в соответствии с федеральными законами полномочиями по предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности, и их должностных лиц, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», и их работников, а также многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и их работников» («Российская газета», № 192, 22.08.2012; «Собрание законодательства РФ», 27.08.2012, № 35, ст. 4829);

постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.12.2020; «Собрание законодательства РФ», 11.01.2021, № 2 (часть I), ст. 395);

постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 14.03.2022; «Собрание законодательства РФ», 21.03.2022, № 12, ст. 1839);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 31.05.2022; «Собрание законодательства РФ», 06.06.2022, № 23, ст. 3808);

постановление Правительства Ивановской области от 18.11.2019 № 455-п «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности» (официальный сайт Правительства Ивановской области <http://www.ivanovoobl.ru>, 18.11.2019; официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 19.11.2019; «Собрание законодательства Ивановской области», 10.12.2019, № 48(967));

приказ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 25.09.2025 № 30-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области государственной услуги по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» (официальный сайт Правительства Ивановской области <http://ivanovoobl.ru>, 25.09.2025; сетевое издание «Ивановская газета – сайт» ivgazeta.ru, 25.09.2025).

Вышеперечисленные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Департамента) по адресу: <https://derit.ivanovoobl.ru>.

Раздел 2.

Сведения о лицензировании заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

2.1. Сведения об организационной структуре Департамента.

В Департаменте лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляло управление государственного контроля, штатная численность которого составляет 7 человек. Обязанности по осуществлению лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов закреплены за 6 должностными лицами – начальником управления, советником управления, четырьмя старшими государственными инспекторами.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Государственная услуга по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – государственная услуга) предоставляется Департаментом посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее - ЕПГУ).

Административные процедуры (действия) выполняются государственными гражданскими служащими управления государственного контроля Департамента (далее - Управление, специалисты). Для предоставления государственной услуги не требуется обращения в иные органы государственной власти, органы государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления и организации. Государственная услуга предоставляется исключительно в электронном виде посредством ЕПГУ.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Государственная услуга по лицензированию осуществляется в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система межведомственного электронного взаимодействия».

Во исполнение Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» возможен запрос сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении лицензии, внесения изменений в реестр лицензий:

- в Росреестр России – сведения, подтверждающие право собственности или иное законное основание использования соискателем лицензии (лицензиатом) земельного участка, зданий, сооружений, помещений;

- в ФНС России – сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ, сведения, содержащиеся в ЕГРИП;

- в Казначейство России – сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины за предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий (в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» в 2025 году государственная пошлина за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий не уплачивалась. Уплаченная государственная пошлина подлежала возврату по заявлению соискателя лицензии, лицензиата.

Максимальный срок предоставления сведений при межведомственном информационном взаимодействии в электронной форме составляет 48 часов с момента направления запроса.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с заявителями в рамках полномочий по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Взаимодействие с заявителями осуществляется специалистами Департамента, занимающимися лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – специалист). Специалист информирует лицензиатов об изменениях нормативных правовых актов в сфере лицензирования, о принятых решениях о предоставлении лицензии, внесении изменений в реестр лицензий, отказе в предоставлении лицензии, отказе во внесении изменений в реестр лицензий. Информирование осуществлялось с использованием ЕПГУ.

2.5. Сведения о квалификации специалистов, осуществляющих лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, и о мероприятиях по повышению квалификации этих специалистов.

Специалисты, занимающиеся лицензированием деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, имеют высшее образование по специальностям (направлениям) «Юриспруденция», «Экономика и управление», «Менеджмент», «Управление персоналом». Прошли краткосрочное обучение в ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительным профессиональным программам «Вопросы противодействия коррупции. Конфликт интересов на государственной службе и порядок его урегулирования», «Технологии личностного и профессионального развития государственных гражданских служащих», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной гражданской (муниципальной) службе», «Цифровая трансформация. Быстрый старт», «Внедрение платформы государственных сервисов», «Актуальные вопросы осуществления государственного и муниципального контроля в Российской Федерации».

2.6. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований разработана Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на 2025 год, утвержденная распоряжением Департамента от 29.11.2024 № 141-р (далее – Программа профилактики).

В рамках Программы профилактики обеспечено проведение следующих мероприятий: размещение на официальном сайте Департамента и информационном стенде актуализированной версии Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, проведение оценок соблюдения лицензионных требований, направленных на профилактику нарушений обязательных требований. Осуществляется консультирование субъектов контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Основными целями Программы профилактики являются:

1) предупреждение нарушений лицензиатами лицензионных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению лицензионных требований;

2) мотивация лицензиатов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

3) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Основная задача профилактического воздействия Программы профилактики состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов предпринимательской деятельности информации об лицензионных требованиях в сфере заготовки, хранения, переработки, и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2.7. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Департамента, а также должностных лиц Департамента.

Обжалование решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц осуществляется в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Форма и содержание жалобы должны соответствовать положениям статьи 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

Жалоба подается в Департамент в электронном виде через личный кабинет контролируемого лица на ЕПГУ.

При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Жалоба подлежит рассмотрению Департаментом в течение пятнадцати рабочих дней со дня ее регистрации в подсистеме досудебного обжалования. Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля

к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более пяти рабочих дней.

Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) должностных лиц Департамента рассматривается Членом Правительства Ивановской области – директором (заместителем директора) Департамента (далее – руководители).

По итогам рассмотрения жалобы Департамент принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение Департамента полностью или частично;
- 3) отменяет решение Департамента полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц Департамента незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

Решение Департамента, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на ЕПГУ в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Решение об отказе в рассмотрении жалобы принимается Департаментом в порядке и сроки, установленные статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента отсутствуют, так как в досудебном и судебном порядке решения Департамента, действия (бездействия) должностных лиц Департамента в отчетном периоде не обжаловались.

Раздел 3.

Анализ лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов

3.1. Показатели лицензирования (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год).

Показатель 1:

количество рассмотренных Департаментом заявлений о предоставлении лицензий в 2024 году – 30, в 2025 году – 41 (+ 36,7 %).

Показатель 2:

количество рассмотренных Департаментом заявлений о внесении изменений в реестр лицензий в 2024 году – 13, в 2025 году – 5 (- 61,5 %).

3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий), в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Установленное в ходе проверки несоответствие заявителя лицензионным требованиям, а именно пункт 2 части 7 статьи 14 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 9 Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению,

переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Правила), выразившееся в отсутствии у заявителя:

- оборудования для идентификации и сортировки лома и отходов цветных металлов, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности в месте ее осуществления.

3.3. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действия лицензирующего органа, направленные на предотвращение аналогичных случаев в будущем.

Указанных случаев не зафиксировано.

3.4. Сведения об оспаривании в суде результатов рассмотрения заявлений лицензиатов, соискателей лицензии Ивановской области (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

Указанных случаев не зафиксировано.

Раздел 4.

Результаты мониторинга лицензирования

4.1. Количество заявлений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии, получении сведений из реестра лицензий, полученных Департаментом в электронной форме:

общее количество заявлений в электронной форме – 59, из них:

- заявлений о предоставлении лицензии – 41;
- заявлений о внесении изменений в реестр лицензий – 5;
- заявлений о прекращении действия лицензии – 4;
- заявлений о получении сведений из реестра лицензий – 0;
- заявлений, отозванных соискателем лицензии (лицензиатом) – 9.

4.2. Количество заявлений о предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, прекращении действия лицензии, получении сведений из реестра лицензий, полученных Департаментом в письменной форме:

общее количество заявлений на бумажном носителе – 0, из них:

- заявлений о предоставлении лицензии – 0;
- заявлений о внесении изменений в реестр лицензий – 0;
- заявлений о прекращении действия лицензии – 0;
- заявлений о получении сведений из реестра лицензий 0.

4.3. Количество принятых Департаментом решений об отказе в предоставлении, внесении изменений в реестр лицензий, отмененных судом:

общее количество решений – 0, из них:

- решения об отказе в предоставлении лицензии – 0;
- решения об отказе во внесении изменений в реестр лицензий – 0.

4.4. Доля полученных Департаментом заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100%.

4.5. Доля полученных Департаментом заявлений о внесении изменений в реестр лицензий, рассмотренных Департаментом в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений) – 100%.

Раздел 5.

Сведения об организации федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов

5.1. Общие сведения о федеральном государственном лицензионном контроле (надзоре) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Предметом федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее - лицензионный контроль) являлось соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Правилами.

5.2. Сведения об объектах лицензионного контроля и организации их учета.

Объектом лицензионного контроля являлась деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Учет объектов лицензионного контроля осуществляется Департаментом в порядке, установленном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами, путем ведения реестров объектов лицензионного контроля с использованием государственных информационных систем «Единый реестр видов контроля», «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

При сборе, обработке и анализе сведений об объектах лицензионного контроля для целей их учета Департамент использовал информацию, предоставленную ему в соответствии с нормативными правовыми актами либо полученную в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

При осуществлении учета объектов лицензионного контроля на лицензиата не может возлагаться обязанность по представлению сведений и документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие

сведения и документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

Реестр объектов лицензионного контроля содержит следующую информацию:
полное наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

основной государственный регистрационный номер юридического лица, основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя;

место нахождения и место осуществления лицензируемой деятельности юридического лица либо место жительства и место осуществления лицензируемой деятельности индивидуального предпринимателя;

перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность.

5.3. Сведения о ключевых показателях лицензионного контроля и их целевых (плановых) значениях.

Ключевым показателем лицензионного контроля, достижение которого обеспечивалось Департаментом, является отношение разности количества объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к определенной категории риска, к общему количеству объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Значение ключевого показателя лицензионного контроля (КП) определяется по следующей формуле:

$$КП = (B_n - B_n) / A_n,$$

где:

B_n - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

B_n - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

A_n - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Целевым (плановым) значением ключевого показателя лицензионного контроля признается его положительное значение.

5.4. Сведения системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

При осуществлении лицензионного контроля применялась система оценки и управления рисками.

Департамент при осуществлении лицензионного контроля относит объекты лицензионного контроля в зависимости от вероятности наступления негативных событий и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям к одной из следующих категорий риска:

высокий риск;

средний риск;
низкий риск.

Отнесение объектов лицензионного контроля к категориям риска осуществляется решением руководителя Департамента либо должностного лица, исполняющего его обязанности, в соответствии с критериями отнесения объектов лицензионного контроля к категориям риска.

В случае, если объект лицензионного контроля не отнесен к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Отнесение объектов лицензионного контроля к определенной категории риска осуществляется ежегодно, до 1 августа текущего года, для применения в следующем году. Сведения об объектах лицензионного контроля с присвоенной им категорией риска размещаются на официальном сайте Департамента.

Лицензиат вправе подать в Департамент заявление об изменении категории риска, осуществляемой им лицензионной деятельностью, в случае ее соответствия иной категории риска.

При поступлении сведений о соответствии объекта лицензионного контроля иной категории риска руководитель Департамента либо должностное лицо, исполняющее его обязанности в течение 5 рабочих дней со дня регистрации таких сведений, принимает решение об изменении либо об отсутствии основания для изменения категории риска указанного объекта лицензионного контроля.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории высокого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию Департаментом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или им было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории среднего риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые в течение 3 лет, предшествующих формированию Департаментом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, были привлечены к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушения лицензионных требований, выданного Департаментом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, либо в отношении которых в течение 3 лет, предшествующих формированию Департаментом плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, не были проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия или оценка соответствия лицензионным требованиям при получении лицензии.

К объектам лицензионного контроля, отнесенным к категории низкого риска, относится деятельность, осуществляемая лицензиатами, которые не были отнесены к высокой и средней категориям риска.

По состоянию на 01.08.2025 все объекты лицензионного контроля отнесены

к низкой и средней категории риска.

Для категорий среднего и низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не утверждался.

5.5. Сведения о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих лицензионный контроль, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

На территории Ивановской области лицензионный контроль осуществлял Департамент.

В Департаменте лицензионный контроль осуществляет управление государственного контроля, штатная численность которого составляет 7 человек. Обязанности по осуществлению лицензионного контроля закреплены за 6 должностными лицами – начальником управления, советником управления, четырьмя старшими государственными инспекторами.

Материальное и финансовое обеспечение осуществляется в полном объеме.

5.6. Сведения об информационных системах, применяемых при осуществлении лицензионного контроля.

При осуществлении лицензионного контроля применялись следующие информационные системы:

- государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;
- единая система межведомственного электронного взаимодействия;
- единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- ЕПГУ.

5.7. Сведения о межведомственном взаимодействии при осуществлении лицензионного контроля.

Предоставление необходимых сведений осуществлялось в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключенной к ней региональной системы межведомственного электронного взаимодействия.

Организована возможность запроса следующих сведений:

- в Росреестр России – сведения, подтверждающие право собственности или иное законное основание использования соискателем лицензии (лицензиатом) земельного участка, зданий, сооружений, помещений;
- в ФНС России – сведения, содержащиеся в ЕГРЮЛ, сведения, содержащиеся в ЕГРИП;
- в Казначейство России – сведения, подтверждающие уплату государственной пошлины за предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий (в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» в 2025 году государственная пошлина за предоставление лицензии, внесение изменений в реестр лицензий не уплачивалась. Уплаченная государственная пошлина подлежала возврату по заявлению соискателя лицензии,

лицензиата).

Максимальный срок предоставления сведений при межведомственном информационном взаимодействии в электронной форме составляет 48 часов с момента направления запроса.

5.8. Сведения об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Обжалование решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц осуществляется в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона № 248-ФЗ.

Форма и содержание жалобы должны соответствовать положениям статьи 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

Жалоба подается в Департамент через личный кабинет контролируемого лица на ЕПГУ.

При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью, либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Жалоба подлежит рассмотрению в порядке и сроки, установленные статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Жалоба на решение Департамента, действия (бездействие) должностных лиц Департамента рассматривается директором Департамента.

По итогам рассмотрения жалобы Департамент принимает одно из следующих решений:

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение Департамента полностью или частично;
- 3) отменяет решение Департамента полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц Департамента незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.

Решение Департамента, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого лица на ЕПГУ в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Решение об отказе в рассмотрении жалобы принимается Департаментом в порядке и сроки, установленные статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц Департамента отсутствуют, так как в досудебном и судебном порядке решения Департамента, действия (бездействия) должностных лиц Департамента в отчетном периоде не обжаловались.

Раздел 6.

Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

6.1. Сведения о Программе профилактики, направленной на снижение риска причинения вреда (ущерба).

Программа профилактики утверждена распоряжением Департамента от 29.11.2024 № 141-р.

При осуществлении лицензионного контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

6.2. Сведения о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

6.2.1. Информирование по вопросам соблюдения лицензионных требований осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

6.2.2. Обобщение правоприменительной практики оформляется Департаментом ежегодно в виде доклада, который утверждается руководителем Департамента либо заместителем руководителя Департамента и представляется в электронной форме посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление» до 1 марта года, следующего за отчетным. Доклад размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 15 дней со дня представления такого доклада посредством государственной автоматизированной информационной системы «Управление».

Доклад будет размещен, в установленные Правилами и Программой профилактики сроки.

6.2.3. В случае наличия у Департамента сведений о готовящихся нарушениях лицензионных требований или признаках нарушений лицензионных требований и (или) в случае, отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение лицензионных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет лицензиату предостережение о недопустимости нарушения лицензионных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения лицензионных требований.

Утверждение и объявление предостережения осуществляется в течение 5 дней со дня получения уполномоченным должностным лицом Департамента сведений, указанных в абзаце первом настоящего подпункта.

В течение 10 дней со дня получения предостережения лицензиат вправе подать в Департамент, направивший предостережение, возражение, в котором указываются:

а) наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, номер контактного телефона, адрес электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть

направлен ответ;

б) дата и номер предостережения;

в) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) лицензиата, которые приводят или могут привести к нарушению лицензионных требований.

Возражения могут направляться лицензиатом в Департамент:

а) в бумажном виде почтовым отправлением;

б) на указанный в предостережении адрес электронной почты Департамента - в виде электронного документа, подписанного с использованием простой электронной подписи, ключ которой получен физическим лицом в соответствии с Правилами использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг».

Департамент по итогам рассмотрения возражения направляет лицензиату в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений результаты рассмотрения возражений.

В 2025 году в отношении лицензиатов предостережения не объявлялись.

6.2.4. Специалисты управления Департамента (далее – должностное лицо) по обращениям лицензиатов осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением лицензионного контроля).

Консультирование может осуществляться должностным лицом по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих лицензионные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках лицензионного контроля;

периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; порядок обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц;

гарантии и защита прав лицензиатов.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц.

Консультирование по однотипным обращениям (5 и более) лицензиатов и их представителей может осуществляться посредством размещения на официальном сайте Департамента разъяснений в письменной форме, подписанных руководителем Департамента.

Уполномоченные должностные лица осуществляют учет консультаций.

В 2025 году было осуществлено 29 консультаций.

6.2.5. Профилактический визит проводится должностным лицом в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится должностным лицом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности лицензиата либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении лицензиатов, приступающих к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке, реализации лома черных и (или) цветных металлов, а также в отношении объектов лицензионного контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Информирование лицензиатов о проведении обязательного профилактического визита, профилактического визита по заявлению лицензиата осуществляется в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит проводится по инициативе Департамента (обязательный профилактический визит) или по инициативе лицензиата.

Обязательный профилактический визит в рамках регионального государственного контроля проводится в порядке и случаях, предусмотренных статьей 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит не предусматривает отказ лицензиата от его проведения.

В рамках обязательного профилактического визита должностные лица при необходимости проводят осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу.

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы, испытаний.

По окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита в порядке, предусмотренном статьей 90 Федерального закона № 248-ФЗ для контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит по инициативе лицензиата проводится в соответствии со статьей 52.2 Федерального закона № 248-ФЗ.

Профилактический визит по инициативе лицензиата может быть проведен по его заявлению, если такой лицензиат относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Лицензиат подает заявление о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ. Департамент рассматривает заявление в течение 10 рабочих дней и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляет лицензиата посредством ЕПГУ.

Лицензиат вправе отозвать заявление о проведении профилактического визита либо направить отказ от проведения профилактического визита, уведомив об этом Департамент посредством ЕПГУ не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

В 2025 году обязательные профилактические визиты не проводились.

6.3. Сведения о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась в связи с тем, что она не предусмотрена Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Раздел 7.

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах лицензионного контроля

7.1. Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

С 01.03.2022 Департамент осуществляет федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

На основании полученных заявлений о предоставлении лицензии (внесении изменений в реестр лицензий) Департамент осуществляет оценку соответствия лицензиата лицензионным требованиям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения», в соответствии с чем в рамках лицензионного контроля контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в виде выездной проверки, инспекционного визита или документарной проверки.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной год, согласованного лицензирующим органом с органами прокуратуры.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, которые в соответствии с лицензионными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) лицензиата (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта лицензионного контроля.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия: получение письменных объяснений, истребование документов.

Для категорий среднего и низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2025 год не утверждался.

Раздел 8.

Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов лицензионного контроля

8.1. Сведения о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2025 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

8.2. Сведения о решениях Департамента.

По результатам проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий решений не принималось.

8.3. Сведения об исполнении решений Департамента.

Сведений об исполнении решений Департамента отсутствуют в связи с тем, что решений по результатам проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий не принималось.

8.4. Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц.

Сведения о результатах досудебного и судебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) должностных лиц отсутствуют, так как в досудебном и судебном порядке решения Департамента, действия (бездействия) должностных лиц не обжаловались.

8.5. Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Сведения о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, отсутствуют, так как нарушения не выявлялись.

Раздел 9.

Сведения об индикативных показателях лицензионного контроля

Индикативные показатели не утверждены.

Раздел 10.

Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

По состоянию на 01.01.2025 все объекты лицензионного контроля отнесены к низкой и средней категории риска.

К низкой категории риска отнесено 159 объектов.

К средней категории риска отнесено 318 объектов.

Значение ключевого показателя лицензионного контроля (КП) определяется по следующей формуле:

$$\text{КП} = (\text{Bн} - \text{Bн}) / \text{Aн},$$

где:

Bн - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более низкой категории риска;

Bн - количество объектов лицензионного контроля, в отношении которых в отчетном периоде принято решение об их отнесении к более высокой категории риска;

Aн - общее количество объектов лицензионного контроля, которым присвоена категория риска, на день окончания отчетного периода.

Целевым (плановым) значением ключевого показателя лицензионного контроля признается его положительное значение.

$$\text{КП} = (0-0)/477,$$

$$\text{КП} = 0.$$

Таким образом, целевое (плановое) значение ключевого показателя лицензионного контроля достигнуто.

Раздел 11.

Выводы и предложения по итогам организации и осуществления лицензионного контроля

По итогам организации и осуществления лицензионного контроля предлагаем внести изменения в нормативно-правовые акты Российской Федерации, а именно:

1. Установить минимальное значение площади зданий, строений, помещений, сооружений, а также земельных участков, используемых для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

2. Установить минимальное значение площади площадок с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, используемых для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

3. Определить, какое именно покрытие будет соответствовать понятию «твердое неразрушаемое влагостойкое».

4. Установить, что здания, строения, помещения, сооружения, а также земельные участки, используемые для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов должны находиться только в собственности соискателей лицензий, лицензиатов, либо в аренде, срок которой составляет не менее года.

5. Наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по утверждению перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных металлов.

6. Определить целевое назначение земельных участков, предполагаемых к использованию для осуществления заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

7. Определить исчерпывающий перечень оборудования, пригодного для осуществления лицензируемого вида деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (весового, дозиметрического, а также оборудования для определения химического состава лома и отходов цветных металлов) исходя из технических характеристик, моделей, наименований.

8. Установить запрет на осуществление лицензируемого вида деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на одном производственном объекте, находящемся на праве собственности или ином законном основании у двух и более лицензиатов.

Иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов отсутствуют.