



## ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 04.12.2023 № 68

### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Д.К. Тугушев

#### Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области

Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

**Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».**

Проект закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее - проект закона) разработан Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области.

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 31.10.2023 № 98-уг «О мерах по обустройству и содержанию строительных площадок» (далее – Указ).

В соответствии с пунктом 3 Указа Департаменту строительства и архитектуры Ивановской области в срок до 01.12.2023 поручено подготовить проект закона Ивановской области, предусматривающий внесение изменений в Закон Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» в целях реализации пунктов 1, 2 настоящего указа.

Проект закона регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, так как содержит положения, устанавливающие или изменяющие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем подлежит оценке регулирующего воздействия.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

По проекту закона поступила позиция члена рабочей группы Иванова Л.Г. об отклонении пояснительной записки с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта ввиду отсутствия в ней обоснований для внесения изменений. Данные замечания направлены разработчику нормативного правового акта для учета в дальнейшей работе над проектом.

**Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменения в Закон Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

В ходе дальнейшей работы над проектом закона учесть, при необходимости, замечания члена рабочей группы Иванова Л.Г.

**Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей на 2024 год».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей на 2024 год» (далее - Проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в целях реализации мероприятия «развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей» в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» (далее - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 447-п).

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей на 2024 год в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитии энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321), Концепции по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р.

Формула расчета размера субсидии, предоставляемой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе являющимися территориальными сетевыми организациями, подключающими объекты зарядной инфраструктуры к своим сетям, или производителями объектов зарядной инфраструктуры, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, в связи с ранее осуществленными получателями средств инвестициями на закупку или производство оборудования объектов

зарядной инфраструктуры и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры к электрическим сетям разработана в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии зарядной инфраструктуры для электромобилей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.

В рамках реализации мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в 2024 году на территории Ивановской области планируется разместить 25 «быстрых» зарядных станций.

Размер субсидии на строительство 25 объектов зарядной инфраструктуры составит 69 000 000 руб., из которых средств федерального бюджета – 64 170 000 руб., средств бюджета Ивановской области – 4 830 000 руб.

Губернатором Ивановской области С.С. Воскресенским согласовано выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 4 830 000 руб. в 2024 году (СВ-8160-1-128).

Проектом постановления устанавливается срок размещения объявления о проведении отбора на едином портале, а также на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 апреля 2024 года.

Мероприятия по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей в Ивановской области не реализовываются в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), и подлежит оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. Следует отметить, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие Проекта постановления потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ивановской области и не повлечет за собой необходимость принятия, изменения или признания утратившими силу правовых актов Ивановской области.

#### **Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей на 2024 год».

**Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве».**

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве» (далее - Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии», а также проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (ID проекта 01/01/08-23/00141169).

Проектом постановления установлено:

- способ отбора; порядок информационного обеспечения отбора;
- требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям;
- требования к объявлению о проведении отбора, порядок его формирования и размещения;
- порядок отмены проведения отбора;
- порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее - заявки);
- порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии;
- порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения;
- порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проектом постановления уточняются результаты предоставления субсидий и коэффициенты, применяемые при определении размера ставок получателям субсидий.

Порядок предоставления субсидий на агротехнологические работы дополняется справкой об использовании удобрений при производстве зерновых,

зернобобовых, масличных (за исключением рапса и сои), кормовых сельскохозяйственных работ.

В целях предоставления государственной поддержки на проведение комплекса агротехнологических работ проект постановления определяет формулу расчета размера субсидии и форму справки-расчета.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2023 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядков предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

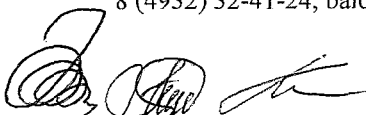
По проекту постановления представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А.

**Решили:**

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве».

Разработчику – Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 13.12.2023.

**Председатель рабочей группы,  
член Правительства Ивановской области –  
директор Департамента**

**Д.К. Тугушев**

**Лист рассылки  
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки  
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов  
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской  
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и  
инвестиционной деятельности  
в Ивановской области**

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент строительства и архитектуры Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области



## ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Иванов Леонид Геннадьевич

(фамилия, имя, отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта Закона Ивановской области  
«О внесении изменения в Закон Ивановской области  
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»

По итогам рассмотрения проекта сообщая об отсутствии/наличии  
замечаний и предложений к проекту пояснительная записка  
к проекту не содержит возражений для внесения  
(при наличии изложить замечания и предложения к проекту) изменений

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной  
оценке регулирующего воздействия проекта

Дата 23.11.23

Подпись



**ПОЗИЦИЯ**

члена рабочей группы по внедрению и развитию  
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых  
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов  
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности в  
Ивановской области

Шорьгина Александра Андреевича  
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения  
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 20.03.2013 № 106-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и предложений к проекту, а именно:

Согласно п. 2.4.1.3 проекта порядка предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве предоставления субсидий - Участник отбора в году, предшествующем году получения субсидии, не должен привлекаться к ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Постановление).

Следовательно, в случае наличия факта привлечения к ответственности – заявка участника на получение субсидии будет отклонена.

Таким образом, в случае наличия факта нарушения требований «Постановления» субъект предпринимательской деятельности будет наказан дважды, первый раз – в соответствии с КоАП РФ, второй раз – в виде отказа в предоставлении субсидии, в соответствии с правилами рассматриваемого проекта Порядка.

Вместе с тем, правило, согласно которому никто не может быть наказан дважды за одно и то же нарушение, является универсальным принципом законодательного регулирования юридической ответственности и закреплено в актах международного права и Конституции РФ (ч. 1 ст. 50), УК РФ (ч. 2 ст. 6), КоАП РФ (ч. 5 ст. 4.1).

Точно так же, как Конституция закрепляет недопустимость двойной ответственности за одно преступление, невозможно допускать двойное взыскание за нарушение имущественной обязанности. И данный, общеправовой принцип неоднократно подтвержден Экономколлегией ВС РФ в рамках рассматриваемых споров.

На основании вышеизложенного считаю, необходимым п. 2.4.1.3 проекта Порядка исключить.

Предлагаю

принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 01.12.2023г

Подпись  А.А. Шорыгин