

УТВЕРЖДАЮ
Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской
области

Л.С. Бадак

(подпись)

от « 23 » 06 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об эффективности проекта государственно-частного партнерства «Создание инновационного агропромышленного кластера по производству органических продуктов в Ивановской области» и его сравнительном преимуществе

В соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1514, Методикой оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2015 № 894 (далее - Методика), Положением о Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 04.04.2013 № 118-п, Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ивановской области в сфере участия Ивановской области в государственно-частном партнерстве проведены оценка эффективности проекта государственно-частного партнерства «Создание инновационного агропромышленного кластера по производству органических продуктов в

Ивановской области» (далее - Проект) и определение его сравнительного преимущества на основании предложения о реализации Проекта (далее - предложение) и сопроводительных материалов к нему, представленных Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области от 21.06.2021 № вн-950-010/07-16.

Инициатором проекта является общество с ограниченной ответственностью ООО «Аппетит».

Публичным партнером является Правительство Ивановской области.

Проект предусматривает заключение соглашения о государственно-частном партнерстве, в соответствии с которым частный партнер реконструирует, а также осуществляет эксплуатацию и техническое обслуживание нежилого помещения с кадастровым номером 37:24:020506:1073, расположенного по адресу: 153007, Российская Федерация, Ивановская область, город Иваново, местечко Минеево, КРАНЭКС, дом 22, пом. 1-24, 29-55.

I. Оценка эффективности Проекта

1.1. Финансовая эффективность

В соответствии с пунктом 14 Методики проект государственно-частного партнерства признается финансово эффективным в соответствии с оценкой финансовой эффективности проекта государственно-частного партнерства, в случае если чистая приведенная стоимость (NPV) такого проекта больше или равна 0(ноль) рублей.

Согласно финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, NPV Проекта составляет 130 844 тыс. рублей.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 Методики Проект признается финансово эффективным.

1.2. Социально-экономический эффект от реализации Проекта

Согласно пункту 17 Методики социально-экономический эффект проекта государственно-частного партнерства признается достаточным в соответствии с оценкой социально-экономического эффекта такого проекта, если:

1) цели и задачи проекта государственно-частного партнерства соответствуют не менее чем одной цели и (или) задаче государственных программ;

2) показатели проекта государственно-частного партнерства соответствуют значениям не менее чем двух целевых показателей государственных программ.

Реализация Проекта будет способствовать достижению следующих целей и задач государственной программы Ивановской области «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п:

- обеспечение создания в Ивановской области благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса;
- оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Помимо этого, реализация Проекта будет способствовать достижению целей и задач государственной программы Ивановской области «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п:

- повышение продовольственного самообеспечения Ивановской области и обеспечение устойчивого развития сельских территорий Ивановской области;
- увеличение объемов производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности.

Показатели Проекта будут способствовать достижению следующих целевых показателей государственной программы Ивановской области «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п:

- объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета (заявленный индикатор – составляет 134,3 % 2018 год к 2024 году; реализация проекта обеспечивает 52 млн. руб. к 2025 году);

- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (заявленный индикатор - 187,0 тыс. чел. к 2024 года; реализация проекта обеспечивает 41 рабочее место к 2025 году).

Реализация Проекта обеспечит:

- формирование промышленно-инновационных кластеров, способствующих росту конкурентоспособности региона;
- укрепление местного рынка товаров и услуг через развитие малого и среднего предпринимательства;
- повышение продовольственного самообеспечения региона;
- развитие инновационного научно-образовательного потенциала области, расширение практического внедрения научных инноваций в производственную практику;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства на территории Ивановской области.

Таким образом, социально-экономический эффект от реализации Проекта признается достаточным.

II. Определение сравнительного преимущества Проекта

В соответствии с пунктом 19 Методики сравнительное преимущество проекта государственно-частного партнерства признается, если значение коэффициента сравнения преимущества реализации такого проекта при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве или государственного контракта больше либо равно 0 (нолю).

Согласно указанному пункту Методики коэффициент сравнения преимущества проекта государственно-частного партнерства рассчитывается как отношение суммы чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации проекта государственно-частного партнерства и суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого проекта к сумме чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта и суммарного объема принимаемых

публично- правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации такого контракта.

С целью оценки объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта государственно-частного партнерства и объема принимаемых таким публично-правовым образованием обязательства при реализации государственного контракта приняты минимальные значения вероятных отклонений, предусмотренных приложением 7 к Методике:

- риски создания объекта - 5%;
- риски проектирования и подготовительных мероприятий - 7%;
- риски эксплуатации объекта - 15%;
- риски получения доходов от использования объекта - 20%;
- прочие риски - 5%.

Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}) определяются по формуле:

$$PBV_{ppp} = \sum_{t=1}^T \frac{sB_{pppt} + sM_{pppt} + sD_{pppt} + sC_{pppt} - I_{pppt}}{(1 + r_b)^t}$$

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей, необходимые для расчета чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}):

- расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта в году t при реализации Проекта (sB_{pppt}): 0 тыс. рублей;

-расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта, а также

компенсацию получения доходов частного партнера от использования объекта при реализации Проекта в году t (sM_{pppt}): 0 тыс. рублей;

-расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия в отношении объекта при реализации проекта государственно-частного партнерства в году t (sD_{pppt}): 0 тыс. рублей;

- прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта государственно-частного партнерства в году t (sC_{pppt}): 0 тыс. рублей;

- поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от Проекта в году t (I_{pppt}): 136 275, 6 тыс. рублей в разрезе:

Виды поступлений	2021	2022	2023	2024	2025
НДС	0	0	15 796,9	20 851,4	27 449,9
НДФЛ	1 131,7	1 376,5	1 431,5	1 488,8	1 548,3
Налог на прибыль организаций	1 338,3	1 754,6	10 525,1	14 858,4	20 543,3
Отчисления во внебюджетные фонды	2 629,0	3 197,6	3 325,5	3 458,6	3 570,2
ИТОГО	5 099,0	6 328,7	31 079,0	40 657,2	53 111,7

Таким образом, чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации Проекта (PBV_{ppp}) принимают следующее значение:

$$PBV_{ppp} = \frac{-5\,099,0}{(1 + 0,083)^1} + \frac{-6\,328,7}{(1 + 0,083)^2} + \frac{-31\,079,0}{(1 + 0,083)^3} + \frac{-40\,657,2}{(1 + 0,083)^4} + \frac{-53\,111,7}{(1 + 0,083)^5} = -99\,818,1 \text{ тыс. рублей.}$$

Суммарный объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}) определяются по формуле:

$$PRV_{ppp} = \sum_{t=1}^T \frac{Rd_{pppt} + Rb_{pppt} + Rm_{pppt} + Ri_{pppt} + Rc_{pppt}}{(1 + r_{ppp})^t}$$

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей, необходимые для расчета суммарного объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}):

- объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектировочных мероприятий в году t при реализации Проекта (Rd_{pppt}) рассчитывается по формуле:

$$Rd_{pppt} = v_D \times rD_{pppt}$$

и принимает следующее значение:

$$Rd_{pppt} = 7\% \times 0 \text{ тыс. рублей} = 0 \text{ тыс. рублей};$$

- объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков создания объекта в году t при реализации Проекта (Rb_{pppt}) рассчитывается по формуле:

$$Rb_{pppt} = v_B \times rB_{pppt}$$

и принимает следующее значение:

$$Rb_{pppt} = 5 \% \times 0 \text{ тыс. рублей} = 0 \text{ тыс. рублей};$$

- объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации и технического обслуживания при реализации Проекта в году t (Rm_{pppt}) рассчитывается по формуле:

$$Rm_{pppt} = v_M \times rM_{pppt}$$

и принимает следующее значение:

$$Rm_{pppt} = 15 \% \times 0 \text{ тыс. рублей} = 0 \text{ тыс. рублей};$$

- объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации Проекта в году t (Ri_{pppt}) рассчитывается по формуле:

$$Ri_{pppt} = v_I \times rI_{pppt}$$

и принимает следующее значение:

$$Ri_{pppt} = 20 \% \times 0 \text{ тыс. рублей}^1 = 0 \text{ тыс. рублей};$$

- объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения прочих рисков при реализации Проекта в году t (Rc_{pppt}) рассчитывается по формуле:

$$Rc_{pppt} = v_C \times rC_{pppt}$$

и принимает следующее значение:

$$Rc_{pppt} = 5 \% \times 0 \text{ тыс. рублей}^2 = 0 \text{ тыс. рублей};$$

¹ Получение доходов публичным партнером и компенсация недополученных доходов частному партнеру не предполагается.

² Получение доходов публичным партнером и компенсация недополученных доходов частному партнеру не предполагается.

Таким образом, объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации Проекта (PRV_{ppp}) принимает следующее значение:

$$PRV_{ppp} = \frac{0}{(1 + 0,083)^1} + \frac{0}{(1 + 0,083)^2} + \frac{0}{(1 + 0,083)^3} + \frac{0}{(1 + 0,083)^4} + \frac{0}{(1 + 0,083)^5} = 0 \text{ тыс. рублей.}$$

Согласно пункту 20 Методики для целей Методики расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации государственного контракта принимаются равными расходам на создание, эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта при реализации проекта государственно- частного партнерства в соответствии с данными финансовой модели без учета амортизационных отчислений.

Чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (PBV_{cp}) определяются по формуле:

$$PBV_{cp} = \sum_{t=1}^T \frac{B_{cp_t} + M_{cp_t} + D_{cp_t} + C_{cp_t} - I_{cp_t}}{(1 + rb)^t}$$

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей, необходимые для расчета чистых дисконтированных расходов средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (PBV_{cp}):

- расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на создание объекта в году t при реализации государственного контракта (B_{cp_t}): 0 тыс. рублей;

- расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на эксплуатацию и техническое обслуживание объекта в году t

при реализации государственного контракта (M_{cp_t}) 226 628,5 тыс. рублей³ в разрезе:

2021	2022	2023	2024	2025
27 327,4	32 652,2	44 316,2	54 579,8	67 752,9

-расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на проектирование и подготовительные мероприятия в отношении объекта в году t при реализации государственного контракта, тыс. рублей (D_{cp_t}); 52 010 тыс. рублей в разрезе:

2021	2022	2023	2024	2025
25 810,4	26 199,6	0	0	0

- прочие расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (C_{cp_t}): 2 310,0 тыс. рублей в разрезе:

2021	2022	2023	2024	2025
462,0	462,0	462,0	462,0	462,0

- поступления в бюджеты от использования объекта в году t при реализации государственного контракта (I_{cp_t}): 129 298, 9 тыс. рублей в разрезе:

2021	2022	2023	2024	2025
3 967,3	4 952, 2	29 647, 6	39 168, 4	51 563, 4

Таким образом, чистые дисконтированные расходы средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при реализации государственного контракта (PBV_{cp}) принимают следующее значение:

³ Согласно финансовой модели включаются следующие расходы: фонд оплаты труда (включая взносы), общепроизводственные и коммерческие расходы.

$$\begin{aligned}
PBV_{cp} = & \frac{27\,327,4 + 25\,810,4 + 462,0 - 3\,967,3}{(1 + 0,083)^1} \\
& + \frac{32\,652,2 + 26\,199,6 + 462,0 - 4\,952,2}{(1 + 0,083)^2} \\
& + \frac{44\,316,2 + 462 - 29\,647,6}{(1 + 0,083)^3} + \frac{54\,579,8 + 462 - 39\,168,4}{(1 + 0,083)^4} \\
& + \frac{67\,752,9 + 462 - 51\,563,4}{(1 + 0,083)^5} = 126\,853,5 \text{ тыс. рублей.}
\end{aligned}$$

Суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта (PRV_{cp}) определяются по формуле:

$$PRV_{cp} = \sum_{t=1}^T \frac{Rd_{cp_t} + Rb_{cp_t} + Rm_{cp_t} + Ri_{cp_t} + Rc_{cp_t}}{(1 + r_{cp})^t}$$

В финансовой модели Проекта, представленной в составе предложения, указаны следующие значения показателей, необходимые для расчета суммарного объема принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта (PRV_{cp}):

- объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков подготовительных и проектировочных мероприятий в году t при реализации государственного контракта (Rd_{cp_t}) рассчитывается по формуле:

$$Rd_{cp_t} = v_D \times D_{cp_t}$$

и принимает следующее значение:

в 2021 году – $7\% \times 25\,810,4$ тыс. рублей = 1 806,7 тыс. рублей;

в 2022 году – $7\% \times 26\,199,6$ тыс. рублей = 1 833,9 тыс. рублей;

в 2023 году – $7\% \times 0$ тыс. рублей = 0 тыс. рублей;

в 2024 году – $7\% \times 0$ тыс. рублей = 0 тыс. рублей;

в 2025 году – $7\% \times 0$ тыс. рублей = 0 тыс. рублей;

ИТОГО – 3 640, 6 тыс. рублей.

- объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков создания объекта в году t при реализации государственного контракта (Rb_{cp_t}) рассчитывается по формуле:

$$Rb_{cp_t} = v_B \times B_{cp_t}$$

и принимает следующее значение:

$$Rb_{cp_t} = 5\% \times 0 \text{ тыс. рублей} = 0 \text{ тыс. рублей};$$

- объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков эксплуатации и технического обслуживания при реализации государственного контракта в году t (Rm_{cp_t}) рассчитывается по формуле:

$$Rm_{cp_t} = v_M \times M_{cp_t}$$

и принимает следующее значение:

в 2021 году – $15\% \times 27\,327,4 \text{ тыс. рублей} = 4\,099,1 \text{ тыс. рублей};$

в 2022 году – $15\% \times 32\,652,1 \text{ тыс. рублей} = 4\,897,8 \text{ тыс. рублей};$

в 2023 году – $15\% \times 44\,316,2 \text{ тыс. рублей} = 6\,647,4 \text{ тыс. рублей};$

в 2024 году – $15\% \times 54\,579,8 \text{ тыс. рублей} = 8\,186,9 \text{ тыс. рублей};$

в 2025 году – $15\% \times 67\,752,9 \text{ тыс. рублей} = 10\,162,9 \text{ тыс. рублей};$

ИТОГО – 33 994, 1 тыс. рублей.

- объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков получения доходов от использования объекта при реализации государственного контракта в году t (Ri_{cp_t}) рассчитывается по формуле:

$$Ri_{cp_t} = v_I \times I_{cp_t}$$

и принимает следующее значение:

в 2021 году – $20\% \times 3\,967,3$ тыс. рублей = 793,5 тыс. рублей;
 в 2022 году – $20\% \times 4\,952,2$ тыс. рублей = 990,4 тыс. рублей;
 в 2023 году – $20\% \times 29\,647,6$ тыс. рублей = 5 929,5 тыс. рублей;
 в 2024 году – $20\% \times 39\,168,4$ тыс. рублей = 7 833,7 тыс. рублей;
 в 2025 году – $20\% \times 51\,563,4$ тыс. рублей = 10 312,7 тыс. рублей;
 ИТОГО – 25 859,8 тыс. рублей.

- объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения прочих рисков при реализации государственного контракта в году t (Rc_{cp_t}) рассчитывается по формуле:

$$Rc_{cp_t} = v_C \times C_{cp_t}$$

и принимает следующее значение:

в 2021 году – $5\% \times 462$ тыс. рублей = 23,1 тыс. рублей;
 в 2022 году – $5\% \times 462$ тыс. рублей = 23,1 тыс. рублей;
 в 2023 году – $5\% \times 462$ тыс. рублей = 23,1 тыс. рублей;
 в 2024 году – $5\% \times 462$ тыс. рублей = 23,1 тыс. рублей;
 в 2025 году – $5\% \times 462$ тыс. рублей = 23,1 тыс. рублей;
 ИТОГО – 115,5 тыс. рублей.

Таким образом, суммарный объем принимаемых публично-правовым образованием обязательств в случае возникновения рисков при реализации государственного контракта (PRV_{cp}) принимает следующее значение:

$$\begin{aligned} PRV_{cp} &= \frac{1\,806,7 + 4\,099,1 + 793,5 + 23,1}{(1 + 0,083)} \\ &+ \frac{1\,833,9 + 4\,897,8 + 990,4 + 23,1}{(1 + 0,083)^2} + \frac{6\,647,4 + 5\,929,5 + 23,1}{(1 + 0,083)^3} \\ &+ \frac{8\,186,9 + 7\,833,7 + 23,1}{(1 + 0,083)^4} + \frac{10\,162,9 + 10\,312,7 + 23,1}{(1 + 0,083)^5} \\ &= 47\,670,3 \text{ тыс. рублей} \end{aligned}$$

$$\begin{aligned}
 PBV_{cp} + PRV_{cp} &= 126\,853,5 \text{ тыс. рублей} + 47\,670,3 \text{ тыс. рублей} \\
 &= 174\,523,8 \text{ тыс. рублей.}
 \end{aligned}$$

Принимая во внимание, что $PBV_{cp} + PRV_{cp} \geq 0$, то в соответствии с пунктом 19 Методики коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) определяется по формуле:

$$k_{vfm} = 1 - \frac{PBV_{ppp} + PRV_{ppp}}{PBV_{cp} + PRV_{cp}}$$

Таким образом, коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) принимает следующее значение:

$$k_{vfm} = 1 - \frac{-99\,818,1}{126\,853,5 + 47\,670,3} = 1,6$$

Учитывая, что коэффициент сравнения преимущества Проекта (k_{vfm}) составляет 1,6 и принимает неотрицательное значение, признается сравнительное преимущество Проекта в использовании средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации Проекта, перед использованием средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, необходимых для реализации государственного контракта.

В связи с изложенным и на основании материалов, представленных инициатором Проекта в составе предложения, представляется возможным сделать заключение об эффективности Проекта и его сравнительном преимуществе при условии неизменности предпосылок, заложенных в финансовой модели Проекта, а также соответствующих условий Соглашения, представленных в составе предложения и оказывающих влияние на значения NPV Проекта и коэффициента сравнения его преимущества (k_{vfm}).