



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 25.12.2023 № 72

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Д.К. Тугушев

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	председатель Ассоциации агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСШ) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Рошин Сергей Юрьевич	член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области

Шорыгин Уполномоченный по защите прав предпринимателей
Александр Андреевич в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в ред. от 24.11.2023 № 1984).

Проектом постановления установлено:

- способ отбора;
- порядок информационного обеспечения отбора;
- требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям;
- требования к объявлению о проведении отбора, порядок его формирования и размещения;
- порядок отмены проведения отбора;
- порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее - заявки);
- порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии;
- порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения;
- порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Проектом постановления уточняются сортовые и посевные качества семян для овощных культур.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;
- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»;
- постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядков предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

По проекту постановления представлены замечания члена рабочей группы Шорыгина А.А.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления

Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

Разработчику – Департаменту сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области направить по электронной почте информацию о результатах рассмотрения замечаний по проекту не позднее 12.01.2024.

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 07.02.2017 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования» (далее – проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии» (далее – Общие требования), постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (в ред. от 02.12.2023 № 2065).

Проектом постановления установлено:

- способ отбора;
- порядок информационного обеспечения отбора;
- требования к участникам отбора и порядок подтверждения соответствия указанным требованиям;
- требования к объявлению о проведении отбора, порядок его формирования и размещения;
- порядок отмены проведения отбора;
- порядок формирования и подачи участниками отбора заявок на участие в отборе (далее – заявки);
- порядок рассмотрения и оценки заявок, в том числе порядок отклонения заявок, определения победителей отбора и распределения между ними субсидии;
- порядок взаимодействия с победителем (победителями) отбора по результатам его проведения;

- порядок информационного взаимодействия государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Положения пункта 6 Общих требований в части проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии не включены в проект постановления, поскольку соблюдается условие наличия достигнутого результата предоставления субсидии и единовременного предоставления субсидии.

Правовая основа принятия проекта постановления:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проект регулирует отношения, предусмотренные п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), в части изменения порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской деятельности.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

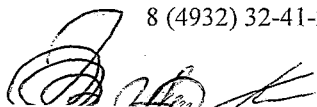
Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Ивановской области».

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента**



Д.К. Тугушев



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности
в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Рошин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорьгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

ПОЗИЦИЯ

члена рабочей группы по внедрению и развитию
оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых
актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов
Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности в
Ивановской области

Шорыгина Александра Андреевича
(фамилия, имя отчество (при наличии) члена рабочей группы)

по итогам рассмотрения
проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее – проект)

**О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской
области от 18.08.2022 № 450-п «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий на стимулирование увеличения
производства картофеля и овощей»**

По итогам рассмотрения проекта сообщаю о наличии замечаний и
предложений к проекту, а именно:

Согласно п. 2.4.1.3 проекта порядка предоставления субсидий на
проведение комплекса агротехнологических работ в растениеводстве
предоставления субсидий - Участник отбора в году, предшествующем году
получения субсидии, не должен привлекаться к ответственности за
несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности,
стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях
сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением
Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479
«Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской
Федерации» (далее – Постановление).

Следовательно, в случае наличия факта привлечения к
ответственности – заявка участника на получение субсидии будет
отклонена.

Таким образом, в случае наличия факта нарушения требований
«Постановления» субъект предпринимательской деятельности будет
наказан дважды, первый раз – в соответствии с КоАП РФ, второй раз – в
виде отказа в предоставлении субсидии, в соответствии с правилами
рассматриваемого проекта Порядка.

Вместе с тем, правило, согласно которому никто не может быть наказан дважды за одно и то же нарушение, является универсальным принципом законодательного регулирования юридической ответственности и закреплено в актах международного права и Конституции РФ (ч. 1 ст. 50), УК РФ (ч. 2 ст. 6), КоАП РФ (ч. 5 ст. 4.1).

Точно так же, как Конституция закрепляет недопустимость двойной ответственности за одно преступление, невозможно допускать двойное взыскание за нарушение имущественной обязанности. И данный, общеправовой принцип неоднократно подтвержден Экономколлегией ВС РФ в рамках рассматриваемых споров.

На основании вышеизложенного считаю, необходимым п. 2.4.1.3 проекта Порядка исключить.

Предлагаю

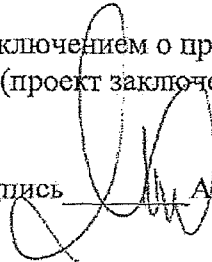
принять

направить на доработку

отклонить

пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта (проект заключения об оценке регулирующего воздействия проекта).

Дата 18.12.2023г

Подпись  А.А. Шорыгин