ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

на территории Ивановской области в 2019 году

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) является органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 308-п «Об определении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)».

В соответствии со статьей 23.50 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) к полномочиям контролирующих органов относится рассмотрение дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции в порядке, предусмотренном законодательством.

В январе – декабре 2019 года сотрудниками Департамента составлен 101 протокол и рассмотрено 86 дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

1. Занижение регулируемых государством цен на алкогольную продукцию (ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ). **Внимание!** Минимальная цена на алкогольную продукцию крепостью свыше 28 % установлена Приказом Минфина России от 11.12.2019 № 225н, минимальная цена на шампанское установлена Приказом Минфина России от 27.04.2016 № 55н. В соответствии с пунктом 3.2 статьи 20 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции по цене ниже установленной является основанием для аннулирования лицензии по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

2. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ). **Внимание!** Перечень сопроводительных документов определен ст. 10.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

3. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ). **Внимание!** Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции определены ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

4. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований (ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ).

5. Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии (ч. 3. ст. 14.17 КоАП РФ).

6. Нарушение установленного порядка учета объема оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции либо нефиксация информации в ЕГАИС (ст. 14.19 КоАП РФ). **Внимание!** Приказом Росалкогольрегулирования от 19.06.2015 № 164 утверждена форма журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядок его заполнения». В ЕГАИС должна быть зафиксирована информация о каждом этапе оборота продукции (закупка, списание, перемещение, продажа, поддержание актуальных остатков).

7. Искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании оборота алкогольной продукции (ст. 15.13 КоАП РФ). **Внимание!** Требование по сдаче деклараций установлено ст. 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ (организации обязаны осуществлять декларирование объема розничной продажи розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции; розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах, где отсутствует точка доступа «Интернет»). Постановлением Правительства РФ от 19.06.2006 № 380 утвержден порядок представления деклараций.

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: соблюдение установленного порядка ценообразования; наличие товаросопроводительных документов на реализуемую алкогольную продукцию; поддержание актуальности договоров аренды; обеспечение работы контрольно-кассовой техники и ее обязательное применение при продаже алкогольной продукции; соблюдение ограничений времени и мест продажи алкогольной продукции; контроль за своевременной и надлежащей фиксацией информации об обороте алкогольной продукции в ЕГАИС; контроль за своевременностью сдачи деклараций, их точностью.

Анализ наиболее часто совершаемых соискателями лицензий   
(лицензиатами), представивших заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии, нарушений, выявленных Департаментом при   
осуществлении лицензионного контроля

В рамках контроля за 12 месяцев 2019 года проведено 496 проверок, из них:

плановых проверок – 0;

внеплановых выездных проверок – 64;

внеплановых документарных – 432.

Внеплановые проверки в количестве 496 проведены на основании заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии. По результатам проведенных внеплановых проверок 15 организациям отказано в предоставлении государственной услуги.

Основными нарушениями, являющимися основанием для отказа в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии являются:

1. Наличие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, (подпункт 3 пункта 9 статьи 19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

2. Нарушение положений пункта 10 статьи 16 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ: отсутствие контрольно-кассовой техники.

3. Нарушение пункта 2 статьи 8 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ: отсутствие оборудования для учета объема оборота алкогольной продукции, которое должно быть оснащено техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме оборота алкогольной продукции в ЕГАИС.

4. Нарушение подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ: расположение объекта торговли на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, розничная продажа алкогольной продукции в которых запрещена.

5. Нарушение абзаца 7 пункта 1 статьи 26 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ: осуществление оборота алкогольной продукции без соответствующей лицензии.

6. Нарушение пункта 20 статьи 19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ - оборот алкогольной продукции в обособленном подразделении, не указанном в лицензии.

7. Выявление в представленных документах искаженной информации (подпункт 6 пункта 9 статьи 19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ).

Основными причинами, по которым организациями допускаются указанные нарушения, являются:

- низкий уровень правосознания подконтрольных субъектов, а также их пренебрежительное отношение к исполнению своих публично-правовых обязанностей;

- недостаточный контроль со стороны руководителей подконтрольных субъектов за исполнением должностных обязанностей сотрудниками.

Основания для отказа в выдаче, переоформлении или продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции установлены ст.19 Закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ.

В целях предотвращения указанных нарушений соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- своевременно уплачивать налоги, сборы, пени и штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также штрафы, назначенные за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование». На официальном сайте Департамента также размещены перечень и тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере оборота алкогольной продукции. В помощь лицензиатам Росалкогольрегулированием создан единый информационный портал egais.ru, на котором размещена вся информация, касающаяся функционирования ЕГАИС и публикуются все изменения и нововведения в работе системы. Информационный портал «База знаний информационных систем Росалкогольрегулирования» wiki.egais.ru также позволяет найти любую информацию о работе ЕГАИС.

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями, размещенными на интернет-портале Росалкогольрегулирования, а также на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, в том числе и в электронной форме.