

Заключение № 05-01-04 / 7

об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 20.12.2018 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провёл экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п).

Инициатором проведения экспертизы Закона Ивановской области от 06.05.2016 № 20-ОЗ выступил Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (письмо Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 05.12.2018 № 06-01-28/852).

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п с 16.09.2019 по 30.10.2019 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и

инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в данной сфере. Запрашиваемая информация была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечания и предложения отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Рост инвестиций оказывает большое влияние как на увеличение налоговых поступлений в бюджет региона, создание новых рабочих мест, так и на уровень и качество жизни, поэтому привлечение инвестиций в экономику региона является одной из стратегических задач Правительства Ивановской области.

С этой целью на территории региона постоянно проводится работа по созданию комфортных условий для работы предпринимателей и благоприятного инвестиционного климата, направленного на повышение привлекательности области для отечественных и иностранных инвестиций, в первую очередь в реальный сектор экономики.

Постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п принято в соответствии с Законом Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области», а также в связи

с необходимостью урегулировать механизм получения государственной поддержки в форме возмещения из областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным предприятиями (организациями) Ивановской области в российских кредитных организациях.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Порядок возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п определяет категории получателей, цели, условия и порядок предоставления возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях (далее - возмещение), а также порядок возврата вышеуказанного возмещения в случае нарушения условий, установленных при его предоставлении.

Возмещение предоставляется в целях субсидирования части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях на:

- инвестиционные цели;
- цели погашения кредита, первоначально привлеченного на реализацию инвестиционного проекта, включенного в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области, по которому предоставляется государственная поддержка в форме возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на инвестиционные цели в российских кредитных организациях.

Возмещение осуществляется путем предоставления субсидий в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на эти цели в разделе «Национальная экономика» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на текущий финансовый год.

Возмещение осуществляется:

- по кредитам, привлеченным до 01.01.2015, в размере 2/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату получения кредита;
- по кредитам, привлеченным после 01.01.2015, в размере 2/3 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату получения кредита.

В случае если ставка по кредиту меньше ставки рефинансирования или ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату получения кредита, возмещение осуществляется из расчета 2/3 произведенных организацией затрат на уплату процентов по кредиту.

Предоставление возмещения осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в областном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов бюджетных обязательств,

утвержденных главному распорядителю как получателю бюджетных средств - Департаменту экономического развития и торговли Ивановской области.

Возмещение предоставляется предприятиям (организациям), реализующим инвестиционные проекты, включенные в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области, с формой государственной поддержки «возмещение (субсидирование) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях».

За период действия постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п с 2007 по 2018 годы была оказана государственная поддержка в форме возмещения из средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на реализацию инвестиционных проектов:

- в 2007 году - 6 предприятиям на сумму 29,91 млн рублей;
- в 2008 году - 6 предприятиям на сумму 13,34 млн рублей;
- в 2009 году - 2 предприятиям на сумму 1,75 млн рублей;
- в 2010 году - 5 предприятиям на сумму 7,22 млн рублей;
- в 2011 году - 8 предприятиям на сумму 8,63 млн рублей;
- в 2012 году - 8 предприятиям на сумму 13,23 млн рублей;
- в 2013 году - 9 предприятиям на сумму 14,53 млн рублей;
- в 2014 году - 6 предприятиям на сумму 20,34 млн рублей;
- в 2015 году - 5 предприятиям на сумму 17,59 млн рублей;
- в 2016 году - 4 предприятиям на сумму 15,35 млн рублей;
- в 2017 году - 3 предприятиям на сумму 12,69 млн рублей;
- в 2018 году - 2 предприятиям на сумму 5,59 млн рублей.

В результате оказания данной формы государственной поддержки были реализованы и в настоящее время реализуются важные инвестиционные проекты в Ивановской области, которые внесли большой вклад в социально-экономическое развитие региона.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 2 л. в 1 экз.

2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.

3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.

4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе
постановления Правительства Ивановской области от
13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка
возмещения (субсидирования) за счет средств
областного бюджета части затрат на уплату
процентов по кредитам, привлекаемым в российских
кредитных организациях»

Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Горбулина Марина Борисовна	ответственный секретарь рабочей группы, консультант отдела стратегического планирования и мониторинга социально- экономического развития управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Алфеев Владимир Робертович	Председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области
Ваганов Алексей Рудольфович	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	Генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов	президент Союза «Торгово-Промышленная

Леонид Геннадьевич	Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	Генеральный директор Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	Председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при комитете по транспорту и связи администрации города Иваново
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шагурин Георгий Владимирович	Исполнительный директор Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе
постановления Правительства Ивановской области от
13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка
возмещения (субсидирования) за счет средств
областного бюджета части затрат на уплату
процентов по кредитам, привлекаемым в российских
кредитных организациях»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе
постановления Правительства Ивановской области от
13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка
возмещения (субсидирования) за счет средств
областного бюджета части затрат на уплату
процентов по кредитам, привлекаемым в российских
кредитных организациях»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка возмещения (субсидирования) за счет средств областного бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым в российских кредитных организациях» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 16.09.2019 по 30.10.2019.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заключению об экспертизе
постановления Правительства Ивановской области от
13.04.2007 № 90-п «Об утверждении Порядка
возмещения (субсидирования) за счет средств
областного бюджета части затрат на уплату
процентов по кредитам, привлекаемым в российских
кредитных организациях»

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 13.04.2007 № 90-п.