

Заключение

об экспертизе постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области»

В соответствии со статьей 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 02.09.2014 № 378-п «Об экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, утвержденным протоколом заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, от 22.12.2017 № 38 Департамент экономического развития и торговли Ивановской области провел экспертизу постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» (далее – постановление Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п с 01.10.2018 по 14.11.2018 проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области в подразделе «Экспертиза НПА» раздела «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://derit.ivanovoobl.ru/deyatelnost/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/ekspertiza-npa/uvedomleniya-i-zaklyucheniya/>.

Экспертиза проводилась при участии членов рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных

правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области, приведен в приложении 1.

В ходе проведения экспертизы направлялся запрос в адрес Департамента экономического развития и торговли Ивановской области (Управление промышленности и инвестиций), являющегося органом-разработчиком данного нормативного правового акта. Запрашиваемая информация органом-разработчиком была представлена.

Кроме того, запросы о предоставлении информации были направлены в Союз промышленников и предпринимателей Ивановской области, Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ивановское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Агропромышленную ассоциацию Ивановской области, Ивановский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

По итогам проведения публичных консультаций и в ответ на запросы замечания и предложения отсутствуют.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций (приложение 2 к данному заключению).

Текст уведомления о проведении публичных консультаций приведен в приложении 3.

Текст вопросов, на которые было необходимо ответить экспертам, приведен в приложении 4.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановление Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» было принято в целях обеспечения дальнейшего развития инвестиционной деятельности на территории Ивановской области, упорядочения работы с инвесторами по реализации инвестиционных проектов на территории Ивановской области.

Постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п утверждаются:

- Порядок рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области;
- типовая форма инвестиционного соглашения об оказании

государственной поддержки;

- типовая форма соглашения о расторжении инвестиционного соглашения об оказании государственной поддержки.

Постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п за Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области закрепляются обязанности по:

- координации деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области при предварительном рассмотрении, организационном сопровождении реализации инвестиционных проектов на территории Ивановской области;

- заключению, исполнению и контролю инвестиционного соглашения об оказании государственной поддержки от имени и со стороны Правительства Ивановской области;

- заключению соглашения о расторжении инвестиционного соглашения об оказании государственной поддержки по соглашению сторон от имени и со стороны Правительства Ивановской области;

- подписанию акта о выполнении условий инвестиционного соглашения об оказании государственной поддержки.

Инвесторам постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п рекомендуется:

- до начала реализации инвестиционных проектов, не претендующих на государственную поддержку за счет средств областного бюджета, но имеющих объем инвестиций 5 млн. рублей и более, представлять инвестиционные проекты в комиссию по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области;

- в задании на проектирование объекта строительства или благоустройства предусматривать требования по включению в проектную документацию раздела по обеспечению доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- осуществлять обучение работников организации за счет внебюджетных источников.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

В Ивановской области целенаправленно ведется работа по созданию благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения бизнеса. Ведущее место в ней занимают вопросы активизации инвестиционных процессов.

Постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п утвержден Порядок рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области.

В рамках данного Порядка рассматриваются инвестиционные проекты,

реализуемые на территории Ивановской области, финансируемые за счет средств инвесторов, претендующих на предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности в формах, предусмотренных Законом Ивановской области от 17.05.2007 № 62-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Ивановской области».

Порядком рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области, предусматривается несколько этапов в ходе получения государственной поддержки:

- направление в адрес Губернатора Ивановской области, являющегося председателем комиссии по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области, обращения с кратким технико-экономическим описанием инвестиционного проекта и формой государственной поддержки инвестиционного проекта;

- обращение заявителей с поручением Губернатора Ивановской области в Департамент экономического развития и торговли Ивановской области для подготовки рассмотрения инвестиционного проекта на комиссии по инвестиционным проектам, реализуемым на территории Ивановской области;

- предварительное рассмотрение инвестиционных проектов на заседании межведомственной рабочей группы при Правительстве Ивановской области по экспертизе инвестиционных проектов в целях обеспечения объективной оценки целесообразности оказания государственной поддержки инвестору для реализации инвестиционного проекта на территории Ивановской области. На данном этапе инвестором представляется пакет документов, утвержденный Порядком рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области.

По итогам рассмотрения представленной заявки выносится решение о целесообразности оказания государственной поддержки и заключается инвестиционное соглашение об оказании государственной поддержки в форме:

- предоставления налоговых льгот, субсидирования и (или) предоставления в залог имущества;

- оказания организационного содействия.

В качестве основания для отказа в рассмотрении инвестиционного проекта в Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области, указывается:

- наличие на момент подачи документов задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, за исключением задолженности, являющейся предметом судебных разбирательств и (или) реструктурированной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- досрочное прекращение оказания государственной поддержки инвестору, реализующему инвестиционный проект, ранее включенному в государственный реестр инвестиционных проектов Ивановской области и

досрочно исключенному из него за нарушение инвестором условий инвестиционного соглашения об оказании государственной поддержки.

Порядком рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области, предусматривается проверка хода реализации инвестиционного проекта и возможность досрочного прекращения оказания государственной поддержки в случаях выявленных нарушений со стороны инвестора.

Форма государственной поддержки, предусмотренная постановлением Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п, является востребованной со стороны инвесторов. С 2017 года за государственной поддержкой обратились 11 организаций, которым запрашиваемая форма поддержки была предоставлена.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» Департамент экономического развития и торговли Ивановской области пришел к выводу об отсутствии в постановлении Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложения:

1. Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области на 1 л. в 1 экз.
2. Справка о результатах проведения публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
3. Текст уведомления о проведении публичных консультаций на 1 л. в 1 экз.
4. Вопросы, на которые было необходимо ответить экспертам на 2 л. в 1 экз.

**Член Правительства
Ивановской области –
директор Департамента
экономического развития и
торговли Ивановской области**



Л.С. Бадак

Приложение 1 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п
«О Порядке рассмотрения Правительством
Ивановской области инвестиционных проектов,
реализуемых на территории Ивановской области»

**Состав рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области
и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности в Ивановской области**

Бадак Людмила Сергеевна	председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Андрусенко Екатерина Александровна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, начальник управления стратегического планирования и государственных программ Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Антонова Юлия Юрьевна	первый заместитель начальника Департамента управления имуществом Ивановской области — статс - секретарь
Ваганов Алексей Рудольфович	уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области
Геллер Марк Витальевич	руководитель ГК «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области», председатель Общественного совета при Департаменте экономического развития и торговли Ивановской области
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела финансов производственной сферы, АПК и природоохранных программ Департамента финансов Ивановской области
Малёнкин Филипп Евгеньевич	заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг Департамента развития информационного общества Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	генеральный директор ООО Строительная компания «Статус»

Приложение 2 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п
«О Порядке рассмотрения Правительством
Ивановской области инвестиционных проектов,
реализуемых на территории Ивановской области»

Справка о результатах проведения публичных консультаций

По итогам проведения публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области», следует констатировать отсутствие в постановлении Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение 3 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п
«О Порядке рассмотрения Правительством
Ивановской области инвестиционных проектов,
реализуемых на территории Ивановской области»

Уведомление
о проведении публичных консультаций

Настоящим

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области уведомляет о проведении публичных консультаций в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области».

Экспертиза проводится в целях выявления в постановлении Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п «О Порядке рассмотрения Правительством Ивановской области инвестиционных проектов, реализуемых на территории Ивановской области» положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения публичных консультаций:
с 01.10.2018 по 14.11.2018.

Мнения, замечания и предложения направляются по прилагаемой форме опросного листа:

в электронном виде на адрес: **005-11@adminet.ivanovo.ru**

и на бумажном носителе по адресу: **153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 2/1.**

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций: **Горбулина Марина Борисовна**, рабочий телефон: 32-80-77, график работы: понедельник – четверг: с 9:00 до 18:00, пятница: с 9:00 до 16:45.

Приложения:

- 1) опросный лист для проведения публичных консультаций;
- 2) текст нормативного правового акта.

Приложение 4 к
Заключению об экспертизе постановления
Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п
«О Порядке рассмотрения Правительством
Ивановской области инвестиционных проектов,
реализуемых на территории Ивановской области»

**Перечень вопросов,
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций**

1. Является ли проблема, на решение которой направлено постановление Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п, актуальной в настоящее время для Ивановской области?

2. Является ли государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, Ивановской области, государства и общества в целом)? Если нет, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п приводят к увеличению издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Если возможно, оцените размер данных издержек количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

5. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п создают необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? В чем это проявляется?

6. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п ограничивают возможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности?

7. Есть ли в постановлении Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же государственный орган;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в несколько органов государственной власти или учреждения, предоставляющие государственные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) предоставления информации (документов), получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) предоставлению информацию (документы);

г) требования к предоставлению информации (документов) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации

обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией и имеющиеся в распоряжении государственных органов информация и документы имеют необходимую актуальность;

д) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется предоставлять в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения);

е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс государственных органов для приема документов);

ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к предоставлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);

з) предъявление завышенных требований к форме предоставляемой информации или документам, предоставление которых связано с оказанием государственной услуги;

и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательной для предоставления информации (документов);

к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности предоставляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

8. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также насколько понятно сформулированы административные процедуры, реализуемые исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные полномочия?

9. Какие положения постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п способствуют ограничению или уменьшению количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в регулируемой сфере?

10. Является ли какое-либо из положений постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п необоснованно затрудняющим ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? На чем основывается Ваше мнение?

11. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть при проведении экспертизы постановления Правительства Ивановской области от 24.02.2011 № 40-п.