ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

на территории Ивановской области в 2018 году

Департамент экономического развития и торговли Ивановской области (далее – Департамент) является органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ивановской области в соответствии с Постановлением Правительства Ивановской области от 09.09.2011 № 308-п «Об определении исполнительных органов государственной власти Ивановской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)».

В соответствии со статьей 23.50 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) к полномочиям контролирующих органов относится рассмотрение дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции в порядке, предусмотренном законодательством.

В январе – декабре 2018 года составлено 90 протоколов и рассмотрено 78 дел об административных правонарушениях в области розничной продажи алкогольной продукции.

Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения контрольных мероприятий, являются:

- искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей (ст. 15.13. КоАП РФ);

- нарушение установленного законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядка учета объема производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции или порядка учета использования производственных мощностей, объема собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда, нефиксация информации в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в установленном законодательством Российской Федерации о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции порядке (ст. 14.19 КоАП РФ);

- оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=531EE7A27E4AAB56D0F94BC0A30EA39FAFF0989FF0825584169BC844A7F2BD422A5DD7FAD63994E75032AAB5E2794DCD6E7DC603GCZ0N) (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ);

- нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ);

- производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных [законодательством](consultantplus://offline/ref=1F513D6850C736002143F134C440723E570092838E935B99864E70E2AD033C3E5FE32F51B4CFD5E0CAE987FE705546B2454B4E64690F1D39U0e2N) о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции (ч. 1 ст. 14.17);

- производство или [оборот](consultantplus://offline/ref=22F65FD357C84B213BC46CCA7A0A6A203DE8F8BE0596617EE2A917B9EFA77EC115576E92D0A138C2BB44939738D6956E0842C4487F8C55A3DFg4N) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей [лицензии](consultantplus://offline/ref=22F65FD357C84B213BC46CCA7A0A6A203FEFFAB60F97617EE2A917B9EFA77EC115576E92D0A139C3BF44939738D6956E0842C4487F8C55A3DFg4N) (ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ).

По обращениям граждан в 2018 проведена 1 внеплановая выездные проверки (по согласованию с Прокуратурой). В результате выявлен факт нарушения особых требований и правил при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции. Организация и должностное лицо привлечены к административной ответственности, вынесено предписание.

Департамент рекомендует лицензиатам принять меры по организации постоянного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.

В задачи ответственного за такой контроль работника должно входить: поддержание актуальности договоров аренды; обеспечение работы контрольно-кассовой техники и ее обязательное применение при продаже алкогольной продукции; наличие товаросопроводительных документов на реализуемую алкогольную продукции; соблюдение ограничений времени продажи алкогольной продукции: соблюдение установленного порядка ценообразования.

Анализ наиболее часто совершаемых соискателями лицензий   
(лицензиатами), представивших заявления о выдаче (продлении срока действия, переоформлении) лицензии, нарушений, выявленных Департаментом при   
осуществлении лицензионного контроля

В рамках контроля за 12 месяцев 2018 года проведено 558 проверок, из них:

плановых проверок – 0;

внеплановых выездных проверок – 96;

внеплановых документарных – 462.

Внеплановые проверки в количестве 555 проведены на основании заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии. По результатам проведенных внеплановых проверок 34 организациям отказано в предоставлении государственной услуги.

Основные причины:

- нарушения пункта 17 статьи 19 Закона № 171-ФЗ: наличие задолженности по уплате налогов, сборов, пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа в форме электронного документа, полученной с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования;

- нарушения положений пункта 10 статьи 16 Закона № 171-ФЗ: отсутствие контрольно-кассовой техники;

- нарушения пункта 2 статьи 8 Закона № 171-ФЗ: отсутствие оборудование для учета объема оборота алкогольной продукции, которое должно быть оснащено техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме оборота алкогольной продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему;

- нарушение подпункта 10 пункта 2 статьи 16 Закона № 171-ФЗ: расположение объекта торговли на территориях, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) использовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной деятельностью на основании лицензии;

- выявление в представленных документах искаженной информации (подпункт 6 пункта 9 статьи 19 Закона № 171-ФЗ).

Основания для отказа в выдаче, переоформлении или продлении срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции установлены ст.19 Закона № 171-ФЗ.

В целях предотвращения указанных нарушений соискателям лицензий (лицензиатам) перед обращением с заявлением в Департамент необходимо:

- изучить законодательство в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществлять в том числе мониторинг изменений, внесенных в нормативные правовые акты;

- своевременно уплачивать налоги, сборы, пени и штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, а также штрафы, назначенные за правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и совершенные в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций за исполнением должностных обязанностей сотрудниками;

- использовать в работе информацию, размещаемую Департаментом на официальном сайте http://derit.ivanovoobl.ru/ в разделе «Лицензирование»;

- при подготовке документов руководствоваться требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, а также разъяснениями, размещенными на интернет-портале Росалкогольрегулирования, а также на официальном сайте Департамента;

- получать информацию у специалистов Департамента по вопросам в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирования, соблюдения обязательных требований. Консультирование специалистами Департамента осуществляется как в устной, так и в письменной, в том числе и в электронной форме.