



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 18.09.2024 № 50

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Тугушев Д.К.

Присутствовали:

| | |
|----------------------------------|--|
| Капралова Юлия Геннадьевна | заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Балова Анастасия Евгеньевна | ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист управления правового и организационного обеспечения Департамента экономического развития и торговли Ивановской области |
| Алфеев Владимир Робертович | председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) |
| Иванов Леонид Геннадьевич | президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» |
| Куликов Дмитрий Николаевич | председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова |
| Лепилов Сергей Борисович | начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области |
| Лукьянченко Дмитрий Сергеевич | председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
| Роцин Сергей Юрьевич | член Правительства Ивановской области - директор Департамента управления имуществом Ивановской области |
| Шорыгин Александр Андреевич | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области |

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект постановления) разработан комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

Проект постановления подготовлен в связи с приведением постановления в соответствие с Федеральным законом от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», Законом Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов», а также во исполнение раздела V протокола совещания на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и об отдельных вопросах осуществления контрольной (надзорной) деятельности» от 02.07.2024 № 38-Д24 (далее – Протокол совещания).

Проект постановления предусматривает исключение из преамбулы постановления Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в связи с утратой силы с 01.09.2024 в части квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Также проектом постановления в целях приведения постановления Правительства Ивановской области № 442-п в соответствие с Законом Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов» исключаются слова «вступивших в трудовые отношения с работником» и изменяется нижняя граница среднесписочной численности работников работодателя, для которых имеется обязанность по квотированию рабочих мест для приема на работу инвалидов, с 35 на 36.

Проектом постановления вносятся изменения в абзац третий пункта 19 и абзац третий пункта 36 постановления Правительства Ивановской области № 442-п, а также из него исключается абзац четвертый пункта 19 в связи с тем, что с 01.09.2024 у работодателей отменена обязанность по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов, а также принятию локального нормативного акта, содержащего сведения о данных рабочих местах.

Кроме того, проектом постановления дополняется словами пункт 37 постановления Правительства Ивановской области № 442-п в связи с тем, что для анализа ключевого показателя используется, в том числе информация, размещенная работодателями в соответствии с частью 2 статьи 53 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ и на иных информационных ресурсах, на которых может размещаться такая информация в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также сложившегося в Ивановской области уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

Изменения, предусмотренные проектом постановления, не приведут к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов областного и местных бюджетов.

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее — Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведёт к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие изменений в Постановление № 442-п не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области, а также признания утратившими силу, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Ивановской области.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Вопрос 2. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники» (далее – проект постановления) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с частью 9 и пунктом 2 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) в целях совершенствования оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. На основе анализа практики применения ранее установленных индикаторов риска была выявлена их низкая эффективность, что и потребовало внесения соответствующих изменений.

Проект дополняется положением о возможности обращения контролируемого лица в Департамент с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Также определяется, что Департамент может отказать контролируемому лицу в проведении профилактического визита по основаниям, указанным в части 12 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проект постановления определяет индикаторы риска причинения вреда (ущерба), с высокой степенью вероятности свидетельствующие о наличии вреда (ущерба) или возможности причинения вреда (ущерба), которыми являются:

об увеличении более чем на 10 % по сравнению с предыдущим годом количества самоходных машин и других видов техники, не прошедших технического осмотра, от общего количества самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных за контролируемым лицом;

о наличии в течение календарного года двух и более фактов автоматического прекращения государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных за контролируемым лицом на ограниченный срок, при отсутствии сведений о возобновлении регистрации.

Исключается правило, согласно которому по результатам проведения выездного обследования не может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений.

Проект устанавливает, что в случае если в рамках выездного обследования выявлены признаки нарушений обязательных требований, может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ.

Правовая основа проекта постановления:

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Ивановской области от 07.11.2012 № 439-п «Об утверждении Положения о Департаменте сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области»;

постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре)

в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

Проект постановления регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области» (далее — Порядок).

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование не приведёт к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 18.08.2022 № 446-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники».

Вопрос 3. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.06.2024 № 239-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение мелиоративных мероприятий и Методики оценки достижения получателем средств планового объема производства сельскохозяйственной продукции и (или) планового объема посевов (посадок) сельскохозяйственных растений на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также мер ответственности получателей средств за несоблюдение данных требований».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.06.2024 № 239-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение мелиоративных мероприятий и Методики оценки достижения получателем средств планового объема производства сельскохозяйственной продукции и (или) планового объема посевов (посадок) сельскохозяйственных растений на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также мер ответственности получателей средств за несоблюдение данных требований» (далее — Проект постановления, Порядок) разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым

актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии».

Проектом постановления вносятся изменения в порядок возврата заявок на доработку - уточняется срок для возврата заявки на доработку: в течение одного рабочего дня с момента подачи заявки.

Участник отбора должен иметь проект мелиорации, отобранный комиссией, создаваемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мелиоративных мероприятий (приложение 6 к Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2021 № 731). Объем субсидий отобранным сельскохозяйственным товаропроизводителям (участникам отбора) указывается в соглашении между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ивановской области, в связи с чем заявки участников отбора в части запрашиваемого размера субсидии будут удовлетворены в полном объеме. На этом основании неудовлетворенных в полном объеме заявок не будет, поскольку всем участникам отбора, включенным в рейтинг, сформированный по результатам ранжирования поступивших заявок, в пределах объема распределяемой субсидии будут предоставлены субсидии в размере, определенном протоколом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по результатам отбора проектов мелиорации, в связи с чем признается утратившим силу пункт 2.31 Порядка, регулирующей распределение субсидии в случае отказа Департамента от заключения соглашения с победителем отбора получателей субсидий по основаниям, предусмотренным пунктом 2.30 Порядка, отказа победителя отбора получателей субсидий от заключения соглашения, неподписания победителем отбора получателей субсидий соглашения в установленный Порядком срок.

Правовая основа принятия проекта постановления Правительства Ивановской области:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ,

услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидии»;

- Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»;

- Закон Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

- постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п, в части уточнения порядков предоставления государственной поддержки.

Предусмотренное проектом нормативного правового акта новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.06.2024 № 239-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на проведение мелиоративных мероприятий и Методики оценки достижения получателем средств планового объема производства сельскохозяйственной продукции и (или) планового объема посевов (посадок) сельскохозяйственных растений на 3 года на землях, на которых реализован проект мелиорации, а также мер ответственности получателей средств за несоблюдение данных требований».

Вопрос 4. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.07.2024 № 326-п «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования

при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.07.2024 № 326-п «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения» (далее – Проект постановления) разработан Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области.

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом постановления предлагается изложить в новой редакции порядок предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения, в целях приведения в соответствие с абзацем третьим пункта 5 Общих требований, которым установлено, что применение Общих требований в части проведения отборов получателей к правоотношениям, возникающим при предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации: иных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, осуществляется начиная с 1 января 2025 года.

Требования к получателю, предусмотренные абзацами седьмым - десятым подпункта «а» пункта 3 Общих требований, не установлены Проектом постановления, поскольку Открытое акционерное общество «Российские железные дороги», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования включен в перечень субъектов естественных монополий и данные требования для них являются избыточными (Приказ Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 29.12.2004 № 435-т

«О включении (исключении) организаций в (из) Реестр(а) субъектов естественных монополий на транспорте»).

Проектом постановления не предусмотрен порядок оценки заявок, так как подпунктом «и» пункта 20 Общих требований, данное условие является обязательным в случае если правовым актом предусмотрено участие комиссии в рассмотрении и оценке заявок.

Проектом постановления не предусматриваются положения, указанные в подпункте «к» пункта 3, подпункте «а» пункта 5, пункте 6 и абзаце втором подпункта «б» пункта 7 Общих требований, поскольку предоставление компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения является субсидией на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования цен (тарифов).

Принятие Проекта постановления будет являться положительным стимулом для учащихся и воспитанников общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентов очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования пользоваться транспортными услугами железнодорожного транспорта и повлечет дальнейшее развитие пригородного пассажирского транспорта на территории Ивановской области.

Проект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п (далее – Порядок), и подлежит оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 1.4 Порядка Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области была проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта постановления. Следует отметить, что указанный проект не предусматривает новое правовое регулирование в отношении прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, а также не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка.

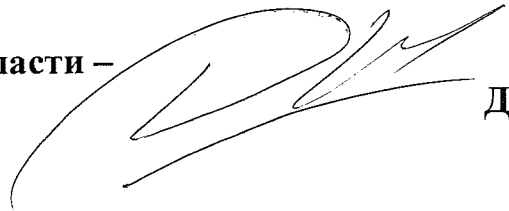
Принятие Проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета Ивановской области и не повлечет за собой необходимость принятия, изменения или признания утратившими силу правовых актов Ивановской области.

Решили:

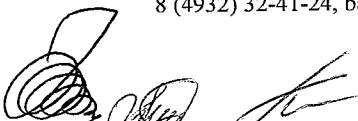
Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 24.07.2024 № 326-п «Об утверждении

Порядка предоставления ежемесячной компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления меры социальной поддержки учащимся и воспитанникам общеобразовательных организаций старше 7 лет, студентам очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования при проезде железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения».

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области –
директор Департамента**



Д.К. Тугушев



**Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области**

| | |
|----------------------------------|--|
| Алфеев Владимир Робертович | председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей) |
| Баронова Любовь Борисовна | заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам |
| Геллер Марк Витальевич | генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг» |
| Иванов Леонид Геннадьевич | президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области» |
| Кочнев Дмитрий Владимирович | генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей» |
| Куликов Дмитрий Николаевич | председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова |
| Лепилов Сергей Борисович | начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области |
| Лукьянченко Дмитрий Сергеевич | председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» |
| Никонов Максим Владимирович | Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» |
| Роцин Сергей Юрьевич | Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области |
| Федорин Алексей Юрьевич | директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус» |
| Шорыгин Александр Андреевич | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области |