



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 19.03.2024 № 16

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

председатель рабочей группы, член Правительства Ивановской области - директор Департамента экономического развития и торговли Ивановской области Тугушев Д.К.

Присутствовали:

Капралова Юлия Геннадьевна	заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Балова Анастасия Евгеньевна	ответственный секретарь рабочей группы, главный консультант-юрист отдела правовой и кадровой работы Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСШ) по правовым вопросам
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

Проект постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома» (далее – Проект, Порядок, субсидия) разработан Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области (далее – Департамент ЖКХ).

Разработка Проекта потребовалась по следующим основаниям.

1. Деятельность по поставке тепловой энергии является регулируемой, тарифы на тепловую энергию для потребителей устанавливаются Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области.

Тарифы на тепловую энергию формируются в соответствии с действующим законодательством в области ценообразования в сфере теплоснабжения.

При этом действующим законодательством в сфере теплоснабжения организационно-правовая форма организации не является ограничением по установлению льготных тарифов для населения.

Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области для индивидуального предпринимателя, оказывающего услуги по отоплению от котельной с. Осановец Гаврилово-Посадского муниципального района, установлен льготный тариф на тепловую энергию в целях исполнения ст. 157.1 Жилищного Кодекса Российской Федерации об ограничении повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В действующем Порядке предлагается уточнить понятие «теплоснабжающая организация», что не будет противоречить этому же определению, установленному пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

2. В целях более рационального использования средств субсидий Контрольно-счетной палатой Ивановской области по итогам проведения контрольного мероприятия даны рекомендации Департаменту ЖКХ внести изменения в действующий Порядок их предоставления с учетом сложившейся практики применения положений Закона Ивановской области от 09.12.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию на территории Ивановской области».

2.1. Действующим Порядком предусмотрено предоставление копии договора (договоров) на поставку тепловой энергии с потребителями (исполнителями) коммунальных услуг один раз в год при первом обращении за субсидией в соответствующем году. При этом выплата субсидии осуществляется не единовременно, а ежемесячно в соответствии с установленными Порядком сроками предоставления документов.

Возникают ситуации, когда теплоснабжающие организации в течение года могут заключить дополнительные соглашения к ранее заключенным договорам на поставку тепловой энергии, которые дополняют, уточняют, изменяют договорные условия.

По этой причине Проектом предлагается обязать теплоснабжающие организации предоставлять копию документа, которым вносятся изменения в уже действующий и подписанный ранее договор.

2.2. Исходя из сложившейся практики, может возникнуть ситуация, когда Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области уровни цен и тарифов на коммунальные ресурсы, а также предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ивановской области изменятся (скорректируются) в течение расчетного года.

В этом случае справка-расчет, установленная приложением 1 к Порядку, согласованная с Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области и представленная теплоснабжающей организацией в Департамент ЖКХ один раз при первом обращении за субсидией, становится неактуальной.

По этой причине предлагается направлять в Департамент ЖКХ, осуществляющего функции главного распорядителя бюджетных средств, уточненную справку-расчет в случае изменения в течение расчетного года основных величин, влияющих на определение планового размера недополученных доходов.

2.3. Действующим Порядком предусмотрено право теплоснабжающей организации получить часть субсидии за декабрь месяц в качестве авансового платежа в текущем году, не дожидаясь года, следующего за отчетным. При этом предусмотрено два варианта для определения размера такой субсидии к перечислению, а именно финансирование в объеме 90% субсидии за ноябрь расчетного года (для организаций, впервые обратившихся в расчетном периоде на получение субсидий) или 90% от фактической потребности за аналогичный период прошлого года (для организаций, являющихся организациями - получателями субсидии в предшествующем расчетному году периоде).

Проектом предлагается ограничить размер субсидии за декабрь месяц, выплачиваемый в качестве авансового платежа, плановым размером недополученных доходов, определенным Департаментом энергетики и тарифов Ивановской области, с целью исключения возникновения или минимизации объема дебиторской задолженности в году, следующем за отчетным.

2.4. В случае установления фактов нарушения получателем субсидии условий их предоставления, недостижения значений результатов предоставления субсидии или превышения полученной субсидии над размером фактической

потребности в ее предоставлении, к теплоснабжающей организации применяются соответствующие меры ответственности.

С целью уменьшения сроков проведения досудебной претензионной работы с теплоснабжающими организациями и, как следствие, ликвидации возникающей задолженности перед бюджетом Ивановской области Проектом предусмотрено сокращение срока возврата теплоснабжающими организациями субсидии до 15 дней (в действующем Порядке – 30 дней).

В связи с тем, что принятие Проекта носит оперативный характер, Проектом не предусмотрено приведение постановления Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п в соответствие новым Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, установленным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, вступившим в силу 01.01.2024, так как исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано внести соответствующие изменения не позднее 1 января 2025 года. До 01 января 2025 года Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области обязуется внести необходимые изменения в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п.

Проект подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку отношения, попадающие под его регулирование, относятся к сферам деятельности, установленным п. 1.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Предусмотренное Проектом новое правовое регулирование не приведет к последствиям, представленным в подпункте «б» пункта 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 № 534-п.

Принятие Проекта не потребует выделения из областного бюджета дополнительных средств, кроме предусмотренных Законом Ивановской области от 22.12.2023 № 77-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

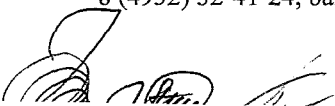
Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 22.05.2015 № 211-п «О предоставлении субсидий теплоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов от разницы между утвержденными тарифами на тепловую энергию, поставляемую потребителям, и утвержденными льготными тарифами на тепловую энергию, поставляемую населению на нужды отопления жилищного фонда

и приготовления горячей воды с использованием внутридомовых инженерных систем многоквартирного дома».

**Председатель рабочей группы,
член Правительства Ивановской области -
директор Департамента экономического
развития и торговли Ивановской области**

 **Д.К. Тугушев**



Лист рассылки
к протоколу заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской
области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности в Ивановской области

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Баронова Любовь Борисовна	заместитель генерального директора Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСПП) по правовым вопросам
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Кочнев Дмитрий Владимирович	генеральный директор Ассоциации саморегулируемая организация «Ивановское Объединение Строителей»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Никонов Максим Владимирович	Руководитель Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Ивановском региональном отделении Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
Рощин Сергей Юрьевич	Член Правительства Ивановской области – директор Департамента управления имуществом Ивановской области
Федорин Алексей Юрьевич	директор общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Статус»
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области