



ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области и экспертизе нормативных правовых актов Ивановской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в Ивановской области

от 01.02.2022 № 3

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя рабочей группы, заместитель директора
Департамента экономического развития и торговли Ивановской области
Капралова Ю.Г.

Присутствовали:

Алфеев Владимир Робертович	председатель Агропромышленной ассоциации Ивановской области (Региональное объединение работодателей)
Геллер Марк Витальевич	генеральный директор общества с ограниченной ответственностью «Константа-Холдинг»
Жбанов Алексей Юрьевич	генеральный директор Союза промышленников и предпринимателей Ивановской области (Ивановское региональное отделение РСИП)
Иванов Леонид Геннадьевич	президент Союза «Торгово-Промышленная Палата Ивановской области»
Куликов Дмитрий Николаевич	председатель Консультативного общественного совета перевозчиков при Управлении по транспорту, связи и информационным технологиям Администрации города Иванова
Лепилов Сергей Борисович	начальник отдела бюджетной политики в сфере ЖКХ, транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и АПК Департамента финансов Ивановской области
Лукьянченко Дмитрий Сергеевич	председатель Ивановского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
Роцин Сергей Юрьевич	начальник Департамента управления имуществом Ивановской области
Тарабцева Ольга Владимировна	начальник отдела координации предоставления государственных услуг управления региональной информатизации Департамента развития информационного общества Ивановской области
Шорыгин Александр Андреевич	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ивановской области

Вопрос 1. Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с подпунктом 9 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Уставом Ивановской области в целях уточнения мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Из перечня мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства исключается мера по предоставлению субсидий юридическим лицам, являющимся хозяйственными обществами, в виде вкладов в имущество таких юридических лиц, не увеличивающих их уставные (складочные) капиталы, осуществляющих лизинговую деятельность, для приобретения сельскохозяйственной техники, оборудования и племенного скота в целях предоставления предметов лизинга сельскохозяйственным товаропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинг, сублизинг) (далее - субсидии лизинговым компаниям) в связи с принятием решения об иной форме поддержки юридических лиц, осуществляющих лизинговую деятельность, в соответствии с положениями статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Поскольку Закон Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон об областном бюджете) содержит расходы на финансовое обеспечение мероприятия по предоставлению субсидий лизинговым компаниям, норма по исключению субсидий лизинговым компаниям из перечня мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства вступает в силу после вступления в силу соответствующих изменений в закон об областном бюджете.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии.

Указанное положение содержится в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2021 № 082-09-2022-479, заключенном между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ивановской области.

Вместе с тем реализация вышеуказанного положения, то есть предоставление отчетности в системе «Электронный бюджет», не представляется возможной в связи с тем, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, для субсидии на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее - субсидии) предусмотрен один результат использования указанной субсидии - количество субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, а в законе об областном бюджете содержится три направления расходов, привязанных в системе «Электронный бюджет» к одному указанному результату использования субсидий:

субсидия автономной некоммерческой организации «Центр развития предпринимательства и поддержки экспорта Ивановской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров;

гранты «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, основным видом деятельности которых является производство и (или) переработка сельскохозяйственной продукции, на реализацию проектов создания и (или) развития хозяйства;

субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат, связанных с приобретением имущества в целях его последующей передачи в собственность членов кооператива, приобретением сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам кооператива, а также с закупкой сельскохозяйственной продукции у членов кооператива.

С целью предоставления отчетности в системе «Электронный бюджет» необходимо объединение трех вышеуказанных направлений расходов областного бюджета в одно направление расходов - бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из областного бюджета.

После вступления в силу закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» потребуются внесение изменений в закон об областном бюджете в части уточнения наименований расходов областного бюджета и в постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Ивановской области «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области».

Вопрос 2. Проект закона Ивановской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства».

Проект закона Ивановской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства» разработан Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.

Проект закона Ивановской области разработан в соответствии с пунктом 15 части 1 и частью 6 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ), статьей 2 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», Уставом Ивановской области в целях разграничения полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ за органами государственной власти субъектов Российской Федерации закрепляются полномочия по государственной поддержке сельскохозяйственного производства. При этом разграничение указанных полномочий на уровне субъекта Российской Федерации между законодательным органом субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации отсутствует.

Предметом правового регулирования являются правовые отношения по разграничению полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В этой связи предлагается осуществить разграничение указанных полномочий между Ивановской областной Думой, Губернатором Ивановской области, Правительством Ивановской области. При этом, руководствуясь нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, проектом закона предлагается функции нормативного правового регулирования в части установления ряда необходимых порядков предоставления государственной поддержки в виде субсидий (грантов), установления расходных обязательств Ивановской области по предоставлению мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства закрепить за Правительством Ивановской области, а также определить, что Губернатор Ивановской области определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Ивановской области, осуществляющий предоставление средств государственной поддержки.

Проектом закона Ивановской области признается утратившим силу Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Ивановской области отдельными государственными полномочиями в сфере поддержки сельскохозяйственного производства» и законы Ивановской области, вносящие в него изменения.

В случае изменения законодательства Российской Федерации, а также установления новых расходных обязательств Ивановской области не потребуется внесение изменений в закон Ивановской области, что позволит оперативно решать вопросы по приведению нормативных правовых актов Ивановской области в данной сфере в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Принятие закона Ивановской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной

поддержки сельскохозяйственного производства» не требует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

В связи с тем, что Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области» (в действующей редакции) устанавливает расходные обязательства Ивановской области по предоставлению мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства, расходы на финансовое обеспечение которых содержатся в Законе Ивановской области от 15.12.2021 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», и учитывая положения статьи 65 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ, статьей 6 законопроекта определено, что Закон Ивановской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства» вступает в силу с 01.01.2023.

Решили:

Принять пояснительную записку с положительным заключением о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта закона Ивановской области «О разграничении полномочий между органами государственной власти Ивановской области в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного производства».

**Заместитель Председателя рабочей группы,
заместитель директора Департамента
экономического развития и торговли
Ивановской области**



Ю.Г. Капралова

