

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1.	Регулирующий орган: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области (ДСХиП, далее - Департамент)
1.2.	Вид и наименование проекта акта: постановление Ивановской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2018 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса».
1.3.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Возрождение льноводства и переработки льна на территории региона является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области. В 2017 году принято совместное решение с производителями и переработчиками льна об участии региона в федеральной программе развития отечественного льноводства и коноплеводства и возрождении производства льна. В 2018 году в Ивановской области восстановлены посевы льна-долгунца на общей площади 428 га, а в перспективе запланировано значительное увеличение объемов производства льна. Основной проблемой, сдерживающей развитие льняной отрасли, является отсутствие в регионе действующих производственных мощностей первичной переработки льна, а также слабая, устаревшая материально-техническая база льносеющих сельскохозяйственных товаропроизводителей.
1.4.	Основание для разработки проекта акта: - Бюджетный кодекс Российской Федерации; - Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»; - постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»; - постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»; - распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1450-р «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999»; - Закон Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»; - постановление Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:
с целью реализации мероприятия, предусмотренного подпрограммой «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п, и организации предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:
внесение изменений в постановление Правительства Ивановской области от 05.12.2018 № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», уточняющие Порядок предоставления субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в части дополнения предоставления субсидий новым направлением по созданию и (или) модернизации льно-, пенькоперерабатывающих предприятий, принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Багалина Ольга Алексеевна

Должность: Главный консультант-агроном отдела растениеводства и агротехнологий Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

Тел: (4932) 30-00-32

Адрес электронной почты: bagalina_oa@gov37.ivanovo.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1 Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Возрождение льноводства и переработки льна на территории региона является приоритетным направлением развития агропромышленного комплекса Ивановской области. В 2017 году принято совместное решение с производителями и переработчиками льна об участии региона в федеральной программе развития отечественного льноводства и коноплеводства и возрождении производства льна.

В 2018 году в Ивановской области восстановлены посевы льна-долгунца на общей площади 428 га, а в перспективе запланировано значительное увеличение объемов производства льна.

Основной проблемой, сдерживающей развитие льняной отрасли, является отсутствие в регионе действующих производственных мощностей первичной переработки льна, а также слабая, устаревшая материально-техническая база льносеющих сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 (далее – Правила), из федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставляются иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат по направлению создания и (или) модернизации льно-, пенькоперерабатывающих предприятий, принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям.

Предоставление субсидий дополняется новым направлением по созданию и (или) модернизации льно-, пенькоперерабатывающих предприятий, принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области.

Устанавливается, что в отношении вышеуказанных объектов субсидии предоставляются, начиная с 2019 года и в последующие годы.

Проектом постановления уточняется, что требования к данным объектам агропромышленного комплекса, а также порядок отбора инвестиционных проектов устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

С учетом пункта 7 Правил устанавливается размер субсидии для льно-, пенькоперерабатывающих предприятий – 26,88172% фактической стоимости объекта агропромышленного комплекса (но не выше предельной стоимости объекта агропромышленного комплекса).

Проектом постановления определяются показатели результативности в соответствии с пунктом 18 Правил.

2.2 Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

непредоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (льно-, пенькоперерабатывающие предприятия) на территории Ивановской области. .

2.3	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:</p> <p>Предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию льно-, пенькоперерабатывающих предприятий в размере 26,88172% фактической стоимости объекта агропромышленного комплекса (но не выше предельной стоимости объекта агропромышленного комплекса) позволит частично компенсировать затраты, понесенные сельскохозяйственными товаропроизводителями и российскими организациями.</p>
2.4	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:</p> <p>Без дальнейшей реализации мер, направленных на расширение производства и переработки льна, развитие отрасли льноводства будет нерентабельным.</p> <p>Решение проблемы без соответствующего нормативно-правового регулирования не представляется возможным.</p>
2.5	<p>Источники данных:</p> <p>Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.</p>
2.6	<p>Иная информация о проблеме:</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области

3.1	Цели предлагаемого регулирования:	3.2	Установленные
<p>Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (льно-, пенькоперерабатывающих предприятий)</p>		<p>сроки достижения целей предлагаемого регулирования:</p>	
		<p>с 2019 года</p>	
3.3	<p>Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области:</p> <p>цели предлагаемого регулирования соответствуют целям реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п.</p>		
3.4	<p>Иная информация о целях предлагаемого регулирования:</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;"><i>(место для текстового описания)</i></p>		

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:
предлагаемый проектом постановления Правительства Ивановской области способ решения проблемы базируется на действующем законодательстве Российской Федерации.	
Проект постановления Правительства Ивановской области дополняет предоставление субсидий новым направлением по созданию и (или) модернизации льно-, пенькоперерабатывающих предприятий, принадлежащих на праве собственности сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российским организациям, осуществляющим создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области.	
4.2	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):
4.3	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:
Необходимость законодательного обеспечения мер государственной поддержки мероприятий по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (льно-, пенькоперерабатывающих предприятий).	
4.4	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

	Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
	Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области	2019 год (оценка) - 2 участника
	Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ивановской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

□	□	□
Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	Порядок реализации	Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих функций, полномочий, обязанностей и прав.		

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области

7.1.	7.2.	7.3.
Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права ¹	Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Ивановской области	Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
7.4. Наименование органа ² : Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области		
7.4.1.	7.4.2.	Единовременные расходы в ____ (год возникновения):
	7.4.3.	Периодические расходы за период :
	7.4.4.	Возможные поступления за период :
7.5.	Итого единовременные расходы:	
7.6.	Итого периодические расходы за год:	
7.7.	Итого возможные поступления за год:	
7.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Ивановской области: Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета. Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующие цели на соответствующий год (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).		

¹ Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

² Указываются данные из раздела 6 сводного отчета.

7.9. Источники данных:
 Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

<input type="checkbox"/> Группа участников отношений ³	<input type="checkbox"/> Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	<input type="checkbox"/> Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области.	Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.	

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

<input type="checkbox"/> Группа участников отношений ⁴	<input type="checkbox"/> Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁵	<input type="checkbox"/> Описание и оценка видов расходов

³ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁴ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

<p>Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области</p>	<p>Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области не приведет к возникновению новых или изменению существующих обязанностей и ограничений.</p>	
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>	

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

<p>Риски</p> <p>решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий</p>	<p>Оценки вероятности наступления рисков</p>	<p>Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования</p>	<p>Степень контроля рисков</p>
<p>Предоставление в Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области документов, содержащих недостоверную информацию</p>	<p>Низкая</p>	<p>Отбор инвестиционных проектов, по которым будут предоставлены субсидии осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации</p>	<p>Высокая, минимизация рисков обеспечивается путем межведомственного взаимодействия</p>
	<p>Источники данных: Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области</p>		

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01 апреля 2016 г.	
11.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	нет
11.3. срок (если есть необходимость):	(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	нет
11.5. срок (если есть необходимость):	(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: Не требуется установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта постановления Правительства Ивановской области.	

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источник и финансирования
---	-------------------------	--------------------------------------	----------------------------	---------------------------------

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области	текущий финансовый год и плановый период	Законодательное обеспечение оказания мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе Ивановской области	Государственная поддержка осуществляется в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на предоставление субсидий на компенсацию части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на соответствующий год и на плановый период (часть 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 30.10.2008 № 125-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Ивановской области»).	средства областного бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета
12.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ млн руб.			

13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

13.1. Цели предлагаемого регулирования ⁶	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Предоставление субсидий из бюджета Ивановской области на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	- объем введенных в год предоставления субсидии, а также в годах, предшествующих году предоставления субсидии, мощностей льно-, пенькоперерабатывающих предприятий; - объем производства льно-, пеньковолокна на отчетную дату.	тонн тонн	По оперативным данным
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Оценка достижения заявленных целей регулирования производится в рамках внутреннего финансового контроля, осуществляемого Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области.			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):	0 млн. руб.		
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): Сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса на территории Ивановской области.			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://apk.ivanovoobl.ru/dokumenty/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-npa/zaklyucheniya-otchet/>

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 04 февраля 2019 г. по 18 февраля 2019 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы⁷.

⁶ Указываются данные из раздела 3 сводного отчета.

⁷ В случае, если по результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней

Обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования является достаточным.

В проекте нормативного правового акта отсутствуют положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности и бюджета Ивановской области.

Принятие проекта постановления Правительства Ивановской области необходимо для законодательного обеспечения оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства.


Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Член Правительства Ивановской области -

директор Департамента

Д.Л. Черкесов

(инициалы, фамилия)



Дата Подпись